

ExPost

Synthèse

Évaluation
de l'AFD

FÉVRIER
2025
N° 107

Auteurs Anne-Gaëlle Muths (Technopolis)



Évaluation de la contribution du Groupe AFD aux ODD en Indonésie

Coordinateurs

Marthe-Valère Feuvrier (AFD)

Victor Fourcin (AFD)

Clause de non-responsabilité

Les informations et les points de vue exprimés dans ce rapport sont ceux des auteurs et ne reflètent pas nécessairement l'opinion des agents du Groupe AFD ou de ses partenaires indonésiens.

Photo de couverture

M. Heru Priyambodo, membre de l'équipage du navire de recherche Baruna Jaya VIII, se tient debout dans une cabine du port de Muara Baru à Jakarta, en Indonésie, le lundi 21 janvier 2019. Le navire de recherche Baruna Jaya VIII appartient à l'Institut indonésien des sciences (LIPI).

© MatahatiProductions

Sommaire

Édito p. 4

1
Introduction p. 6

1.1 Objectifs, méthodologie
et périmètre de
l'évaluation p. 6

1.2 Contexte de
l'évaluation : quelques
éléments clés p. 9

1.3 Le Groupe AFD
en Indonésie p. 10

1.4 Les ODD p. 10

2
**Constats de
l'évaluation** p. 12

2.1 Pertinence p. 12

2.2 Efficacité p. 18

2.3 Cohérence p. 27

Conclusions p. 30

Annexes A p. 32

Annexes B p. 44

Acronymes p. 45

Édito

Une première évaluation de ce type

L'Agence française de développement (AFD) a innové avec la réalisation en 2024 d'une première évaluation de l'alignement aux Objectifs de développement durable (ODD) de son activité à l'échelle d'un pays, l'Indonésie. La mesure de l'alignement aux ODD des programmes et projets de développement, en quantité et en qualité, est complexe, compte tenu principalement de difficultés et de questions méthodologiques. C'était l'enjeu technique de cette évaluation, dont le principe est légitime et nécessaire, comme pour toutes les politiques publiques, en ligne avec l'un des engagements phare du Plan d'orientation stratégique du Groupe AFD (POS 5), visant à ce que 100 % des projets soient alignés avec les ODD.

Le choix de l'Indonésie

Le choix de l'Indonésie comme pays pilote pour une évaluation de ce type était à la fois ambitieux et pertinent. L'Indonésie est en effet un acteur de poids en matière de développement durable, à l'échelle de son aire asiatique et à l'échelle mondiale. Du fait de sa biodiversité unique, de ses vastes ressources naturelles, de sa trajectoire énergétique, de par sa taille et sa population (4^{ème} pays le plus peuplé au monde), le pays doit conjuguer des défis majeurs et tenter de concilier croissance économique, préservation de l'environnement et réduction des inégalités. Cette évaluation permet de confronter la prise en compte des ODD aux défis et aux équilibres dynamiques d'un grand pays émergent comme l'Indonésie.

Le mandat stratégique de l'AFD

Dans le cadre de la relation bilatérale entre la France et l'Indonésie, le Groupe AFD remplit son mandat en faveur de ce grand pays émergent, afin d'incarner par son action une croissance verte et solidaire.

L'AFD concentre en Indonésie ses efforts sur plusieurs axes prioritaires qui répondent aux besoins spécifiques du pays en matière de développement durable : en premier lieu la lutte contre le changement climatique et la protection de l'environnement,

avec des projets visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre, notamment en encourageant des pratiques durables dans les secteurs de l'énergie et des infrastructures. Compte tenu de sa dimension archipélagique et continentale, les questions de valorisation et de protection des milieux marins, et plus globalement de l'environnement, ont figuré au rang des grandes priorités. Pour répondre aux défis de l'urbanisation rapide, l'AFD finance également des projets d'infrastructures urbaines, notamment en faveur de projets de transport et peut-être à l'avenir en matière de gestion des déchets et d'accès à des services de base tels que l'eau et l'assainissement.

Un exercice complexe

L'enjeu de fond, l'alignement réel de l'activité d'une institution comme l'AFD aux ODD, paraît naturel. Cet exercice est pertinent de façon générale, et en particulier en Indonésie où l'AFD soutient, depuis le démarrage de ses activités en 2007, des initiatives pour appuyer le pays dans un développement soutenable, durable, correspondant au concept des ODD validés en 2015 par la communauté internationale.

L'évaluation de la contribution aux ODD de l'AFD en Indonésie vise à mesurer la contribution des actions de l'AFD sur les progrès vers l'atteinte des ODD en Indonésie. C'est ici moins la photographie à l'instant T qui importe que la vision dynamique. Elle permet aussi d'identifier les secteurs prioritaires où l'AFD joue un rôle significatif et peut atteindre une partie du spectre des ODD (si l'on considère l'ampleur des ODD, qui couvrent un champ d'activités humaines universel, hors de portée pour une seule organisation, aussi grande soit-elle). L'exercice consiste également à évaluer les synergies entre les interventions de l'AFD et les politiques nationales de développement durable, avec une organisation déjà robuste de prise en compte des ODD et de leur mesure dans les projets de développement, sous la houlette notamment du ministère du plan (le Bappenas) et de son secrétariat dédié aux ODD.

Une mesure qui montre des résultats significatifs et relatifs

Les résultats et les impacts, certes mesurés compte tenu de la taille du pays et

des enjeux, contribuent à accompagner la trajectoire de l'Indonésie vers la réalisation des ODD, en particulier dans les domaines du climat et de l'environnement. Grâce à cette stratégie constante, plus de 60 projets en une quinzaine d'années ont pu être mis en œuvre (dont les deux tiers ont été analysés dans le cadre de l'évaluation). Les dimensions secteur privé et assistance technique, mises en œuvre pour l'essentiel par Proparco et Expertise France, pourront être davantage déployées et mesurées à l'avenir, à l'aune des ODD.

L'évaluation tend à montrer que l'action de l'AFD en Indonésie est alignée avec les stratégies du pays, s'avère pertinente par rapport aux enjeux et répond à une série d'ODD qui figuraient dans la programmation stratégique 2017-2021 de l'AFD couverte par l'évaluation. La mesure des principaux résultats et impacts reste imparfaite et insatisfaisante, compte tenu des ordres de grandeur relatifs (volume d'intervention de l'AFD dans le pays, à hauteur de 3,5 Md€ d'engagements cumulés entre 2007 et 2023, pour la 16^{ème} économie mondiale). Les interventions de l'AFD ont pu par ailleurs contribuer à plusieurs progrès importants, quantitatifs ou qualitatifs : réduction des émissions de CO₂, protection de l'environnement terrestre et maritime, amélioration des infrastructures urbaines dans des zones à forte densité, avec un impact direct sur la qualité de vie des populations locales, amélioration des services financiers. Les méthodes de travail, participatives et partenariales, ont été soulignées, de même que l'apport des cofinancements entre bailleurs, et la valeur ajoutée des ressources en assistance technique, même de faible montant, pour amplifier les résultats des financements en prêt.

Une pratique d'évaluation à encourager et à parfaire, une pratique opérationnelle à enrichir

Cette évaluation sert à formuler des recommandations visant à renforcer l'efficacité des futurs projets de l'AFD, en Indonésie et au-delà. Conçue comme « pilote », appelée à être répliquée à l'avenir, cette évaluation permet de tirer des enseignements méthodologiques, sur la pratique de l'évaluation des ODD, et sur la mise en œuvre opérationnelle d'une stratégie de l'AFD à l'échelle d'un pays.

Plusieurs défis de l'activité d'une institution de développement ont pu être mis en évidence dans le cadre de cette évaluation : la coordination nécessaire avec les autorités locales, avec un travail à développer encore et toujours pour aligner étroitement l'action de l'AFD avec les plans de développement du pays ; la cohérence des activités du Groupe à développer dans le pays ; la vigilance à renouveler sur le caractère durable des opérations, et donc le soin à apporter pour renforcer les capacités locales et l'appropriation des projets et programmes ; enfin la sensibilité accrue, parce que les ODD sont désormais pleinement intégrés à la « grammaire » des acteurs, sur la mesure de l'impact : *ex ante* dans la définition des opérations et de leur appareillage statistique, afin de mieux collecter les données, *ex post* pour leur analyse et l'évaluation des impacts à long terme, et *in fine* l'ajustement des interventions.

Le Groupe AFD finalise actuellement son cinquième Plan d'orientation stratégique dont l'un des engagements phares est le « **100 % de projets alignés avec les ODD** » (**Objectifs de développement durable**). **L'AFD a souhaité lancer, dans ce contexte, une réflexion sur la manière d'aborder l'évaluation des ODD à l'échelle d'un pays.** Cette évaluation constitue donc un **pilote**. Pour structurer cette démarche évaluative, quatre critères ont prévalu dans le choix du pays pour lequel il serait pertinent d'analyser la contribution du groupe AFD aux ODD.

- Le portage et la maturité de la réflexion ODD dans le pays ciblé
- L'appartenance de ce pays à une liste de pays prioritaires au niveau de l'AFD pour mener des recherches sur la trajectoire ODD du pays et la contribution de l'AFD en la matière
- Un volume de financements cumulés supérieur à 1 milliard d'euros depuis 2015
- Une intention de travailler prochainement sur la stratégie pays

Ce dernier point concernant l'arrimage de la réflexion ODD à la stratégie pays a été renforcé afin d'analyser le résultat des projets octroyés sur la période 2015-2022.

Yann Martres,
directeur de l'Agence AFD à Jakarta

1. Introduction^[1]

1.1 Objectifs, méthodologie et périmètre de l'évaluation

1.1.1 – Objectifs

Ce document synthétise le rapport d'évaluation de la contribution du Groupe AFD aux ODD en Indonésie. L'ambition de cette évaluation, pour le Groupe AFD, est « **d'alimenter ses réflexions sur l'amélioration de ses interventions en Indonésie, avec un accent particulier sur les ODD et sa contribution aux progrès du pays dans sa trajectoire ODD** ». Cela implique deux objectifs spécifiques majeurs :

- Analyser la pertinence des interventions du Groupe AFD sur la période 2015-2022^[2]. L'évaluation vise, ainsi, à identifier les premiers résultats des projets achevés et à évaluer la conception des projets en cours de mise en œuvre. L'évaluation analyse également la cohérence des interventions du Groupe AFD avec les actions menées en Indonésie par les principaux bailleurs de fonds internationaux.
- Analyser, dans le cadre de la stratégie du groupe AFD, la contribution du portefeuille du Groupe AFD aux ODD en Indonésie.

Les questions évaluatives qui structurent cette évaluation sont présentées dans le tableau ci-après.

[1] L'équipe d'évaluation de Technopolis, composée de Anne-Gaëlle Muths, Ann Livingston, Alice Barillet, Pauline Pasquier et Simon Varron, remercie pour leur précieuse collaboration Joseph Viandrito, expert indonésien et le SDG Hub de University of Indonesia (UI).

[2] La stratégie 2017-2021 de l'AFD en Indonésie est le cadre stratégique clé de l'analyse. Le document stratégique pour les projets octroyés en 2015/début 2016 est la stratégie 2013-2015. La stratégie 2022-2026 est exclue du champ de l'évaluation.

Tableau 1 – Questions évaluatives

Question d'évaluation générale	Q1 - Dans quelle mesure le Groupe AFD, à travers ses financements et le dialogue sur les politiques publiques qu'il mène, soutient-il les acteurs indonésiens dans leurs efforts pour intégrer les ODD dans leurs politiques publiques pour le développement durable, alliant développement économique et humain et respect des limites écologiques ?
Priorisation des questions de développement durable et adéquation avec les priorités indonésiennes	Q2 - Dans quelle mesure le groupe AFD priorise-t-il les enjeux du développement durable dans sa stratégie et ses investissements en Indonésie, en cohérence avec les priorités fixées par ses homologues indonésiens (priorités partagées et écarts entre les stratégies française et indonésienne) ?
Leviers du dialogue stratégique sur ces questions	Q3 - Quelles sont les opportunités et les limites pour intégrer les enjeux des ODD dans le dialogue sur les politiques publiques mené entre le Groupe AFD et ses homologues indonésiens ?

<p>Alignement ex ante des opérations du groupe AFD sur les ODD</p>	<p>Q4 - Dans quelle mesure le portefeuille de projets financés par l'AFD est-il aligné sur les ODD ? Dans quelle mesure ce portefeuille est conforme aux principes suivants : i) ne pas nuire à la réalisation des ODD ; ii) optimiser l'impact positif sur les ODD visés, en promouvant des projets « à fort impact » ; iii) travailler sur les synergies entre les ODD ?</p>
<p>Alignement des opérations du groupe AFD sur les ODD (effectivité sur tout le cycle du projet)</p>	<p>Q5 - Dans quelle mesure les ambitions et les effets affichés au départ des projets en matière de développement durable se concrétisent-ils réellement pendant et après les phases de mise en œuvre ?</p>
<p>Redevabilité sur l'alignement des ODD</p>	<p>Q6 - Quelle est la capacité de l'AFD à rendre compte de sa contribution à la trajectoire de développement durable de l'Indonésie (outils et indicateurs) ?</p>
<p>Efficacité comparée des outils de financement</p>	<p>Q7 - Dans quelle mesure les différents outils de financement ET l'assistance technique de l'AFD permettent-ils de travailler sur les interconnexions entre ODD ?</p>
<p>Interconnexions sur les ODD au sein du groupe AFD</p>	<p>Q8 - Comment les projets financés par le groupe AFD se renforcent-ils mutuellement pour contribuer à la trajectoire ODD du gouvernement indonésien ?</p>
<p>Capacité de mobilisation du Groupe AFD sur les autres parties prenantes (focus secteur privé)</p>	<p>Q9 - Quelle est la capacité du groupe AFD à mobiliser d'autres co-financiers ou financeurs privés dans des projets transformateurs, c'est-à-dire structurants pour les ODD ?</p>
<p>Comparaison avec d'autres intervenants internationaux</p>	<p>Q10 - Comment la stratégie et les interventions de l'AFD se comparent-elles aux mandats des autres principaux bailleurs présents dans le pays (BM, BAD, JICA, KfW) ?</p>

Cette synthèse fournit une brève description du contexte et présente les réponses aux questions d'évaluation ; elle fournit des conclusions et des recommandations concernant l'intervention du Groupe AFD en Indonésie et sur les ODD.

1.1.2 – Méthodologie

L'évaluation s'appuie sur les investigations suivantes :

- Analyse documentaire de la stratégie de développement de l'Indonésie et celle de de l'AFD dans ce pays ;
- Analyse de la documentation ODD en Indonésie et de l'évolution du corpus stratégique de l'AFD sur le sujet ;
- Analyse documentaire des projets et du contexte indonésien et des stratégies nationales ;
- Entretiens avec les équipes projet de l'AFD ;
- Entretiens menés à Jakarta avec des acteurs indonésiens, français et internationaux ;
- Cinq études de cas dont les thèmes sont les suivants :
 - Approche thématique : promotion des énergies renouvelables et de l'efficacité énergétique ; préservation des milieux naturels côtiers et marins.
 - Approche transversale : assistance technique ; mobilisation du secteur privé ; genre ;
- Une analyse comparative centrée sur la Banque mondiale (BM), la Banque asiatique de développement (BAD), l'Agence japonaise de coopération internationale (JICA) et la *Kreditanstalt für Wiederaufbau* (KfW), principaux partenaires de développement de l'AFD en Indonésie sur la période étudiée.

Des recommandations ont été formulées **après triangulation** de l'ensemble des investigations et échanges avec les partenaires français et indonésiens. **Ces recommandations concernent à la fois les interventions du groupe AFD en Indonésie entre 2015 et 2022 et l'évolution de la prise en compte des ODD sur la période.** Dans plusieurs cas, ces recommandations mettent en avant les actions déjà initiées par le Groupe AFD et la nécessité de les poursuivre et de les intensifier

1.1.3 – Périmètre

Cette évaluation porte sur **44 projets**^[3] **soutenus par le Groupe AFD en Indonésie** : 25 projets achevés et signés entre le 1^{er} janvier 2015 et le 31 décembre 2022 et 19 projets en cours (voir la liste des projets inclus dans le champ d'évaluation dans l'Annexe A).

Cette évaluation a bénéficié d'une **double gouvernance** avec, d'une part, un groupe de référence associant des partenaires indonésiens (ministère du Plan/Bappenas, PT SMI – PT *Sarana Multi Infrastruktur* (Persero)/Banque publique indonésienne de financement des infrastructures –, représentants du Comité consultatif de l'AFD en Indonésie) et des représentants de l'AFD (agence à Jakarta, représentants du Groupe AFD à Paris) et, d'autre part, un groupe de référence français associant différents représentants du Groupe AFD et de l'équipe France, ainsi que des partenaires externes ayant une expertise spécifique sur les ODD ou le secteur privé.

1.1.4 – Précisions méthodologiques

- L'évaluation couvre **deux champs d'analyse** : à la fois l'évaluation des interventions soutenues par le Groupe AFD en Indonésie sur la période 2015-2022 et l'évaluation de la contribution du Groupe AFD aux ODD sur la même période.
- L'évaluation porte sur le **Groupe AFD dans son ensemble**. Or la mobilisation des trois entités du Groupe (AFD, Proparco et Expertise France) en Indonésie est inégale en termes de niveau d'intervention. L'AFD occupe de fait une place beaucoup plus importante dans l'évaluation.
- **Le poids financier de l'AFD** en Indonésie : bien que les financements de l'AFD en Indonésie aient été importants durant la période évaluée, plaçant le pays dans le top 10 des partenaires mondiaux de l'AFD et au 2^{ème} rang en Asie après l'Inde, leur impact financier reste modeste par

[3] Précisions sur les termes utilisés dans cette évaluation : tous les projets sont des projets initiés par les partenaires indonésiens et financés par l'AFD ; ainsi, les termes « interventions de l'AFD » ou « projets AFD » qui peuvent être utilisés sont des raccourcis inappropriés et doivent toujours être compris comme « projets/interventions menés par les partenaires indonésiens et financés/appuyés par l'AFD ».

rapport au PIB de cette grande économie émergente. Ce poids est également réduit en comparaison avec les contributions de la BM et de la BAD, qui représentent ensemble près de 50 % de l'Aide publique au développement (APD) en Indonésie. En 2021, la France était le 4^{ème} contributeur bilatéral.

● L'analyse des ODD :

- L'évaluation couvre la période 2015-2022, soit les toutes premières années de l'agenda 2030. Sur la période d'évaluation, la mise en œuvre concrète des ODD est donc en cours de construction.
- De plus, la pertinence de l'approche ODD réside moins dans la diversité des thèmes couverts pris isolément que dans son approche spécifique et holistique. Afin de concrétiser celle-ci, cette évaluation propose d'analyser les différents principes adoptés par l'AFD : interconnexion des ODD, respect des principes « *Do No Harm* » et « *Leave no one behind* » (notamment les plus vulnérables) et mise en œuvre de projets transformationnels.

1.2 Contexte de l'évaluation : quelques éléments clés

1.2.1 – Le contexte indonésien

- **Seizième économie mondiale et reconnue comme l'un des 17 pays « méga-divers »**, l'Indonésie est le plus grand archipel du monde, doté d'une biodiversité maritime et terrestre inégalée.
- Son économie est caractérisée par un **secteur des services en pleine expansion** (50 % de la population active en 2021). L'**agriculture**, elle, emploie 28 % de la population active. Doté de ressources naturelles abondantes, le pays tire une partie de sa richesse de l'extraction et de la transformation de ses ressources naturelles. L'Indonésie est un important producteur d'énergie. Cette production est dominée par les énergies carbonées : le charbon (67 %), le gaz naturel (11 %) et le pétrole (7,5 %). La part des énergies renouvelables (biomasse et géothermie avant tout) est encore limitée (14 %). Elle est au 9^{ème} rang mondial pour les réserves

de charbon, au 3^{ème} pour la production de charbon et au 1^{er} rang des exportateurs (28 % des exportations mondiales en 2023)^[4]. **Ce mix énergétique soulève donc d'importants enjeux en termes de transition juste et de décarbonation de l'économie.**

- Au cours des dix dernières années, des **avancées socio-économiques significatives** ont été réalisées, se traduisant notamment par une réduction du taux de pauvreté, passé de 14,1 % en 2009 à 9,4 % en 2023^[5], et par un meilleur accès à l'éducation et aux soins de santé. Cependant, environ 40 % de la population vit toujours à peine au-dessus du seuil de pauvreté, et la réduction des inégalités stagne depuis 2019^[6], dans un contexte de fortes disparités régionales.
- L'urbanisation rapide a des **répercussions importantes sur l'environnement**, notamment en termes de pollution de l'air et de l'eau. Avec près de 1,5 gigatonne d'équivalent CO₂ (CO₂e) émise chaque année, l'Indonésie est l'un des pays les plus émetteurs de gaz à effet de serre au monde.
- Le dérèglement climatique exacerbe les **risques naturels** prévalents, en particulier les inondations, qui sont les catastrophes les plus fréquentes et entraînent des dégâts considérables.
- Pour faire face à ces différents défis de développement, l'Indonésie a adopté un **Plan national de développement à long terme** (*Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional*, RPJPN) qui fixe les priorités de planification du développement de l'Indonésie pour la période 2005-2025. Cette politique nationale est divisée en Plans de développement à moyen terme sur cinq ans (RPJMN), traduits ensuite en plans de développement annuels adossés chacun à des objectifs, stratégies et budgets.

[4] Source : Agence internationale de l'énergie

[5] Source : Banque mondiale, plateforme sur la pauvreté et les inégalités : pip.worldbank.org/country-profiles/IDN

[6] Source : Banque mondiale : Gini index - Indonesia | Data (worldbank.org)

1.3 Le groupe AFD en Indonésie

Le Groupe AFD, composé de l'AFD, Proparco et Expertise France, est un acteur relativement nouveau dans le paysage indonésien : l'AFD a débuté ses opérations dans le pays en 2007, Proparco en 2011 et Expertise France en 2018. La stratégie du Groupe AFD en Indonésie est de **contribuer au développement socio-économique du pays et aux**

engagements internationaux en matière de lutte contre le changement climatique.

Depuis 2017, l'AFD engage en moyenne 250 à 300 millions d'euros chaque année, principalement sous forme de prêts souverains et non souverains et des subventions. Le portefeuille du groupe AFD pour la période 2015-2022 est composé de 44 interventions, pour un montant total de 1 633 M€.

Encadré 1 – Chiffres clés du portefeuille du Groupe AFD en Indonésie entre 2015 et 2022

AFD (32 projets)

- La moitié des projets AFD (16 sur 32) ont été achevés, ce qui représente 73 % du financement total de l'AFD.
- 32 % des fonds étaient alloués à la préservation de l'environnement naturel côtier et marin, 26 % au secteur de la gouvernance et 25 % au secteur de l'énergie.
- Les financements de l'AFD sous forme de prêts de politiques publiques se sont élevés à un total de 1 140 M€ (74 % du montant total en Indonésie).

Proparco (4 projets)

- Les projets de Proparco se concentraient principalement sur le secteur de l'intermédiation financière, avec quatre projets qui visaient à répondre aux besoins de financement des petites, moyennes et micro-entreprises dans les secteurs formel et informel.

Expertise France (8 projets)

- Deux des huit projets d'Expertise France se situaient au niveau national, tandis que les autres étaient des projets régionaux. L'un des projets était lié à des financements de l'AFD.

1.4 Les Objectifs de Développement Durable (ODD)

1.4.1 – L'engagement du gouvernement indonésien en faveur des ODD

Le gouvernement indonésien **s'est fortement engagé en faveur des ODD** : ils ont été intégrés dans le RPJMN piloté par l'équipe de coordination nationale des ODD, dirigée par le ministre du Bappenas. Au niveau mondial, le rapport sur le développement durable 2023 montre que **l'Indonésie est classée 75^{ème} dans le monde, ce qui représente une progression significative** par rapport à 2019, où elle était classée 102^{ème}.

1.4.2 – L'engagement du groupe AFD en faveur des ODD

L'Agenda 2030 sert de référence commune pour les trois entités du Groupe. L'AFD y contribue en s'engageant pour les ODD **via le mécanisme d'Analyse et d'avis développement durable (AADD)**. Ce dispositif garantit l'alignement des projets financés par l'AFD avec les ODD, tout en contribuant à l'élaboration d'une stratégie globale orientée vers ces objectifs. **Expertise France** et **Proparco** ont adopté un mécanisme d'analyse du développement durable comparable à celui de l'AFD, en l'adaptant aux spécificités de leurs mandats et de leurs cycles de projet.

2. Constats de l'évaluation

Cette section présente les messages clés de l'évaluation articulées autour de trois critères : pertinence, efficacité et cohérence. À l'issue de l'analyse de chaque critère, une notation et des recommandations sont proposées.

2.1 Pertinence

2.1.1 – Les interventions du Groupe AFD s'alignent sur les priorités indonésiennes tout en veillant à les concilier avec les ambitions climat du Groupe

La stratégie d'intervention de l'AFD en Indonésie est très cohérente depuis ses premiers financements en 2007. En effet, les grandes orientations sont restées les mêmes au fil des années : environnement au sens large, transition bas carbone, villes durables, croissance bleue. Ces orientations stratégiques sont alignées avec les orientations du gouvernement indonésien telles qu'énoncées dans les principaux documents de politique nationale dont le RPJMN fixant les priorités de planification du développement de l'Indonésie pour la période 2005-2025 (voir tableau 2).

Tableau 2 – Correspondance entre les objectifs prioritaires de l'AFD et les axes de la stratégie indonésienne de développement

Les objectifs prioritaires de l'AFD (stratégie 2017-2021)	RPJMN 2015-2019
Promotion des énergies renouvelables et de l'efficacité énergétique	Souveraineté énergétique et électrique (une des 4 dimensions du développement du secteur primaire du RPJMN)
Amélioration des services collectifs urbains	Cette dimension n'est pas mentionnée comme une dimension prioritaire du développement en tant que telle dans le RPJMN, mais le RPJMN traite des transports urbains et du logement social.
Gestion durable des sols et des écosystèmes	Cette dimension n'est pas mentionnée comme une dimension prioritaire du développement en tant que telle dans le RPJMN, mais celui-ci cible des priorités connexes telles que les écosystèmes maritimes et marins.
Amélioration de la connectivité maritime	Dimension maritime et marine (l'une des quatre dimensions du développement du secteur primaire du RPJMN)
Amélioration de l'efficacité des finances publiques	Gouvernance et réforme (l'une des quatre conditions nécessaires au développement du RPJMN)

Légende : Beige = priorités correspondantes - Mauve = priorités correspondantes de manière indirecte

Deux secteurs prioritaires présentent un intérêt commun pour le gouvernement indonésien et l'AFD :

- La gestion des ressources et des espaces côtiers et marins ainsi que le soutien aux activités maritimes : 32 % du portefeuille.
- La transition bas carbone et la transition énergétique : 25 % du portefeuille sur la période d'évaluation en termes de financement AFD.

L'action de l'AFD cible ainsi des secteurs stratégiques nécessitant une expertise très élevée.

Encadré 3 – Alignement des interventions financées par l'AFD sur les stratégies indonésiennes relatives aux zones marines et côtières

L'intervention de l'AFD sur les zones marines et côtières est fortement alignée avec la stratégie de l'Indonésie, le secteur marin étant au cœur des priorités nationales :

- La politique océanique indonésienne de 2017 établie pour soutenir le plan de développement national à long terme 2005-2025 de la vision indonésienne du développement (réglementé par la loi n° 17 de 2017) et la loi n° 32 de 2014 relative aux affaires marines.
- Le RPJMN (2015-2019) qui donne les priorités stratégiques de l'Indonésie à cinq ans.

Les autorités indonésiennes, représentées par le ministère des Finances, le Bappenas, le KKP (ministère des Affaires Maritimes et de la Pêche), des agences comme le BRIN (Agence Nationale de la Recherche ou de l'Innovation) ou le BMKG (Agence de Météorologie, climat ou géophysique d'Indonésie) ont sollicité le financement par l'AFD de projets tels que le projet KRisNA, *Supporting Indonesia research capacity in oceanography* (CID1077), le projet *Ecofishing ports* (CID1109) et le projet de météorologie marine (CID1080). Ces projets d'investissement incluent une assistance technique dédiée à leur préparation, sa mise en œuvre et des échanges entre pairs.

Plusieurs facteurs facilitent l'alignement des interventions de l'AFD sur les priorités de l'Indonésie :

- Le dialogue politique à haut niveau entre la France et l'Indonésie et l'existence de partenariats stratégiques. Une lettre d'intérêt a, en effet, été signée en 2017 par la France et l'Indonésie sur la coopération bilatérale dans les secteurs de la pêche et de la mer.
- Une approche progressive combinant assistance technique pour aider les acteurs indonésiens à préparer les projets financés par l'AFD, et projets pilotes. Par exemple, le projet *Ecofishing Ports* (CID1109) vise à tester une gestion portuaire durable, en vue de l'étendre ultérieurement à d'autres ports indonésiens.
- La relation de long terme entre l'AFD et l'Indonésie sur ce secteur, qui favorise le dialogue entre les deux parties et fait de l'AFD un partenaire de confiance.

Encadré 4 – Alignement des financements de l’AFD sur les stratégies indonésiennes en matière d’énergies renouvelables et d’efficacité énergétique

Les investigations menées indiquent que, sur la période étudiée, l’intervention de l’AFD était alignée avec les différentes stratégies de l’Indonésie visant à développer une énergie plus verte :

- Le Plan d’action national pour la diminution des émissions de Gaz à effet de serre/GES (RAN-GRK) défini en 2017 avait réitéré l’objectif de réduire les émissions de 26 % d’ici 2020 et de se concentrer sur cinq secteurs prioritaires, dont l’énergie^[7].
- Dans le cadre de sa CDN (contribution déterminée au niveau national) publiée en 2015, l’Indonésie avait prévu de réduire ses émissions de GES de 26 % d’ici à 2020 sans soutien extérieur et de 41 % si elle était soutenue par des financements internationaux. Elle a fixé un objectif inconditionnel de -29 % d’émissions de GES d’ici à 2030. Elle a également indiqué comme objectif d’atteindre 23 % d’énergies renouvelables dans son mix d’énergies primaires d’ici à 2025. Ces objectifs découlent du règlement gouvernemental n° 79/2014 sur la politique énergétique nationale. L’Indonésie a soumis au secrétariat de la CCNUCC une CDN renforcée en septembre 2022, avec un objectif de réduction des émissions inconditionnel accru de 31,89 % et un objectif conditionnel accru de 43,20 % si le pays bénéficiait de financements internationaux additionnels^[8].
- L’énergie est une priorité du RPJMN 2015–2019. Elle est également très présente dans le RPJMN 2020–2024.

L’AFD a soutenu des aspects clés de cette transition énergétique en Indonésie notamment en matière d’investissements dans les énergies renouvelables. Elle a appuyé :

- Le développement d’un cadre politique favorable : Programme pour une énergie durable et inclusive tranches 1 et 2 (CID1061, CID1067).
- Un accès universel à l’électricité : Programme d’énergie durable et inclusive tranches 1 et 2 (CID1061, CID1067).
- En matière de soutien aux énergies renouvelables : Programme d’énergie durable et inclusive tranches 1 et 2 (CID1061 et CID1067), études techniques et environnementales et sociales (E&S) du projet de centrale hydroélectrique à Masang II (CID1095), étude de faisabilité d’un projet éolien à Banten (CID1119) et appui à l’élaboration de la stratégie de développement de l’éolien, PT SMI II : ligne de crédit à PT SMI pour promouvoir le financement d’infrastructures vertes alignées avec les ODD (CID1083), Assistance technique à la préparation de projets, primes d’investissement et renforcement de capacités de PT SMI (CID1085 et CID1090).
- Efficacité énergétique : Les projets SIEP et PT SMI traitent de l’efficacité énergétique.

La transition du secteur de l’énergie en Indonésie nécessitera du temps en raison du mix énergétique actuellement dominé par le charbon. Ce secteur constitue la principale source de revenus et d’emplois pour certaines régions. La réduction progressive de la part du charbon, dans le but de diminuer les émissions de GES, aura des répercussions sur les équilibres sociaux et économiques du pays. Il est donc essentiel que l’AFD et les autres bailleurs continuent de soutenir le gouvernement indonésien sur ce sujet à long terme.

[7] AFD, Cadre d’intervention Pays de l’Indonésie 2017–2021, version présentée au Conseil d’administration du 21 décembre 2017.

[8] https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-09/23.09.2022_Enhanced%20NDC%20Indonesia.pdf

Si les stratégies globales sont alignées, la hiérarchisation des ambitions peut différer entre l'AFD et les partenaires indonésiens. Une analyse approfondie des stratégies et des projets révèle la complexité opérationnelle de **cet alignement qui vise à la fois à soutenir les ambitions socio-économiques de l'Indonésie et à respecter les ambitions environnementales promues par l'AFD.** En effet, l'équilibre entre croissance économique, développement social et durabilité environnementale est un défi majeur, notamment dans les grands pays émergents comme l'Indonésie. Bien que des engagements récents importants aient été pris en faveur des questions environnementales, certaines décisions politiques peuvent encore privilégier la croissance économique et le développement social. Parallèlement, les ambitions du Groupe AFD concernant les co-bénéfices climat en Asie du Sud-Est, et en particulier en Indonésie, sont élevées, en lien avec son mandat axé sur le climat et la croissance verte. L'analyse a également révélé qu'au cours de la période étudiée, des secteurs comme l'efficacité énergétique et la conservation des forêts n'ont pas pu être financés sur prêts, malgré l'intérêt de l'AFD pour ces domaines.

2.1.2 – L'intégration des ODD dans les interventions est encore récente et inégale ; elle s'appuie sur des processus et des outils solides mis en place par le Groupe AFD pour la phase de conception des projets.

La stratégie 2017-2021 de l'AFD, qui couvre la majeure partie de la période étudiée pour cette évaluation, fait référence aux ODD. L'Agenda 2030 est mentionné, et les ODD liés aux domaines d'intervention de l'AFD sont cités :

- ODD 7 : Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes à un coût abordable ;
- ODD 10 : Réduire les inégalités entre les pays et en leur sein ;
- ODD 11 : Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables ;
- ODD 15 : Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres ;
- ODD 16 : Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable.

Cependant, compte-tenu de la date de son adoption (2017), la stratégie ne fait pas de références plus ambitieuses aux ODD. Il n'y avait donc pas, à cette époque, d'approche globale des ODD, telle qu'une analyse des manques (*gap analysis*) en matière d'ODD ou des liens potentiels entre eux. Bien qu'il soit reconnu que les défis de développement coexistent, il n'était pas fait mention d'une approche plus approfondie et opérationnelle pour atteindre ces objectifs.

Progressivement et significativement, à la fin de période évaluée, l'AFD a mis en place les outils nécessaires à l'intégration des ODD dans la phase de conception des projets. Le travail des équipes dédiées de l'AFD, les divisions AES et AADD^[9] et le dispositif ADD, permettent de s'assurer qu'au-delà de la référence aux différents ODD sur une base individuelle (un projet sur les énergies renouvelables cochant la case ODD7, par exemple), un effort est fait pour intégrer les ODD dans une approche plus globale. Ainsi, l'analyse des projets révèle que les questions liées aux ODD sont davantage prises en compte avec le temps. Les liens entre les ODD sont, en effet, devenus plus explicites, reflétant une volonté claire de transformation plus ambitieuse.

L'intégration dans les projets d'un ou plusieurs principes définis par l'AFD en matière de prise en compte des ODD^[10] reste toutefois inégale selon les projets. En effet, la définition des projets étant soumise à une multitude de contraintes, une intégration complète et approfondie des principes induits par l'Agenda 2030, définissant les ODD, n'est pas toujours aisée. On note que les projets les plus récents (à partir de 2020) incluent davantage ces principes, reflétant l'attention plus grande de l'AFD pour l'intégration effective des ODD dans les projets. (Encadré 5 et Figure 1). Le nombre de projets jugés « transformationnels » par l'AFD a également augmenté depuis 2020.

[9] AES : Appui environnemental et social / AADD : Analyse et avis développement durable

[10] Ces quatre principes sont : Interconnexions entre ODD, Ne pas nuire, Mise en œuvre de projets transformationnels (c'est-à-dire notés +3 sur au moins deux dimensions de l'avis développement durable), Focus sur les plus vulnérables.

Au-delà des processus et des résultats, il est intéressant de s'intéresser au **positionnement des équipes de l'AFD en charge de la définition et de la mise en œuvre des projets, et à leur compréhension du caractère holistique des ODD**. Même si les interlocuteurs de l'AFD indiquent avoir une bonne connaissance générale de l'Agenda 2030 et des ODD, pour la plupart d'entre eux,

l'intégration des ODD se limite souvent à un alignement sur l'un des 17 ODD. Sur la période évaluée (2027–2021), la manière dont l'Agenda 2030 est censée modifier la définition des stratégies et des projets, ne semble pas totalement maîtrisée par les équipes. Depuis, des modalités de diffusion et d'accompagnement leur permettent une meilleure prise en compte du point de vue global.

Encadré 5 – Intégration des interconnexions entre les ODD dans les projets

Certains des projets soutenus par l'AFD et analysés dans le cadre de cette évaluation présentent une approche holistique des ODD dans la conception du projet et dans les modalités d'opérationnalisation, expliquant comment les interconnexions entre les ODD sont prises en considération.

Un premier exemple est le projet **Ecofishing Ports (CID1109)**. Son ambition est de contribuer de manière significative à différentes dimensions du développement durable : un développement économique résilient et durable, une gestion durable des ressources naturelles, la résilience au changement climatique et la gouvernance du secteur de la pêche. Le risque que la composante économique prenne le pas sur les autres ODD a été identifié lors de la phase de conception. Par conséquent, des mesures de sauvegarde ont été prévues dans la conception du projet et l'équipe projet a négocié des engagements contractuels avec le ministère indonésien des affaires marines et de la pêche (par exemple, l'amélioration de la qualité des données sur les captures et la traçabilité, les bâtiments économes en énergie, les infrastructures intelligentes sur le plan climatique).

La conception du projet **PT SMI II : ligne de crédit pour renforcer le financement de projets d'infrastructures climat (CID1083)**^[11] intègre également une approche holistique des ODD^[12]. Compte tenu de leur nature, les projets d'infrastructures financés pourraient générer des impacts environnementaux et sociaux négatifs. C'est pourquoi l'AFD a évalué le système de gestion environnementale et sociale (ESMS) existant au sein de PT SMI lors de l'instruction du projet et l'a jugé satisfaisant (politique E&S, procédures, outils, organisation des ressources humaines, système de formation, rapports, etc.). PT SMI s'est engagé à appliquer ces procédures aux projets financés par la ligne de crédit et à mettre en œuvre son ESMS sur la facilité de crédit, comme spécifié dans l'accord de financement. Une subvention européenne a été mobilisée pour soutenir PT SMI dans la mise en œuvre des procédures E&S. En outre, la liste d'exclusion de l'AFD, comprenant des critères E&S, est également jointe à l'accord de financement et examinée pour chaque investissement potentiel.

[11] Voir l'annexe A pour une brève description du projet.

[12] Se référant à deux principes structurants pour l'AFD pour mieux prendre en compte les ODD, à savoir : ne pas nuire à la réalisation de l'un des ODD et travailler sur les synergies entre les ODD.

Tableau 3 – Notation de l'évaluation sur l'atteinte du critère de pertinence et recommandations

	TS	S	I	TI		Marge de manœuvre du groupe AFD
Alignement des interventions du Groupe AFD sur les priorités indonésiennes					Les interventions du Groupe AFD sont en adéquation avec les priorités indonésiennes, les stratégies et les projets soutenus étant conçus pour répondre aux besoins du gouvernement indonésien. Cependant, le Groupe AFD doit parfois faire face à des défis pour équilibrer les priorités de ses partenaires indonésiens avec son mandat de lutte contre le changement climatique.	++
Intégration des ODD dans les stratégies (1)					L'intégration des ODD en était encore à ses débuts sur la période évaluée du point de vue stratégique, avec des références sectorielles mais peu de prise en compte des interconnexions entre ODD.	+++
Intégration des ODD dans les projets (2)					L'intégration des ODD dans les projets est soutenue par des processus et des outils solides lors de la phase de conception des projets (outil AADD).	+++
Acculturation des équipes du Groupe AFD à l'approche holistique des ODD					L'approche holistique des ODD développée par l'AFD et ses implications pour la définition et la mise en œuvre des projets n'a pas encore été pleinement intégrée par les équipes. Cette intégration est variable selon les équipes, d'où la double notation.	+++

Légende : TS Très satisfaisant, S Satisfaisant, I Insatisfaisant, TI Très insatisfaisant

+++ Marge de manœuvre importante, ++ responsabilités partagées, + marge de manœuvre limitée

Recommandation	Principaux objectifs	Quelques étapes clés
Recommandation 1 Poursuivre la stratégie de coopération du Groupe AFD en Indonésie	Capitaliser sur les expériences réussies de l'AFD en Indonésie, tout en cherchant à intégrer de nouvelles activités si cela s'avère nécessaire et faisable pour le Groupe AFD, au regard de ses moyens et de son mandat. Celles-ci peuvent être basées sur les demandes exprimées par les partenaires indonésiens ou sur les résultats des recherches menées par l'AFD.	<ul style="list-style-type: none"> Renouveler un dialogue régulier et dynamique avec les autorités indonésiennes (en particulier avec le nouvel exécutif élu en 2024). Le Conseil consultatif de l'AFD à Jakarta est davantage mobilisé (mise à profit de son expertise et de son réseau).

2.2 Efficacité

2.2.1 – Les financements de l’AFD ont participé à la mise en œuvre de grandes réformes indonésiennes

L’analyse permet de mettre en évidence les points suivants :

- **Les activités des projets se sont pour l’essentiel déroulées comme prévu,** malgré parfois des difficultés, notamment en raison de retards dans l’exécution (liés pour partie à la pandémie de COVID-19 et à des modifications de priorités du gouvernement indonésien).
- **Les évaluations des projets soulignent leur contribution à des réformes importantes et par conséquent à des**

impacts plus larges sur les politiques publiques indonésiennes grâce au dialogue de long terme sur celles-ci.

Les projets suivants en sont une illustration : financements budgétaires de politiques publiques logistiques, financements budgétaires de politiques publiques accompagnant la réforme fiscale, financements budgétaires de politiques publiques pour l’appui à la résilience du système financier, etc. (Encadré 6).

- **Pour une majorité de ces projets, les évaluations indiquent que les réalisations sont susceptibles d’être durables,** car des garanties ont été prises en la matière (engagements des parties prenantes indonésiennes, activités de renforcement des capacités, etc.)

Encadré 6 – Illustration des résultats liés au dialogue sur les politiques publiques mené à long terme

- Dans le cas des prêts de politique publique pour le développement de la chaîne logistique (Projet Fiabilité des chaînes logistiques et performance des ports I et II - CID1070 et CID 1072), l’évaluation conclut que les résultats ont été atteints, malgré une contribution relativement modeste de l’AFD par rapport aux autres bailleurs. Les effets du programme sur le renforcement des capacités de la logistique maritime ont été positifs sur les trois piliers de la réforme, bien que les progrès aient été entravés par un certain nombre de restrictions encore en place, telles que l’ouverture limitée aux investisseurs étrangers. Dans l’ensemble, l’intervention a eu une influence positive sur la réalisation des résultats sectoriels envisagés : l’intervention a amélioré la qualité des réformes engagées (niveau d’ambitions, précisions des objectifs), a soutenu la mise en œuvre des réformes et, ce faisant, a contribué à l’accélération des progrès observés.
- L’évaluation des prêts de politique publique pour la réforme fiscale (DPL Fiscal) 1, 2 & 3 (CID1064, CID1071 & CID1088) de l’AFD sur la période 2015-2020 a montré que la série de prêts a permis au gouvernement de poursuivre sa stratégie d’endettement, une stratégie clé pour financer ses réformes, ayant pour effet la réduction des subventions, la modification de la fiscalité et l’augmentation des dépenses dans les infrastructures et les secteurs sociaux. Le soutien de l’AFD et d’Expertise France a permis de contribuer à la mise en place de processus institutionnels durables : les prêts de l’AFD ont contribué à conforter la marge de manœuvre fiscale nécessaire au gouvernement indonésien pour financer son budget et ses efforts de réforme.
- L’évaluation du financement budgétaire DREAM 2 (*Disaster Resilience Enhancement And Management Program*/Programme de renforcement et de gestion de la résilience aux catastrophes) indique que tous les indicateurs de la matrice de politique publique ont été atteints ou sont en voie de l’être au moment de l’évaluation finale. Le résultat le plus significatif du projet est le doublement entre 2020 et 2021 du budget pour la réduction des risques de catastrophes.
- Le rapport d’achèvement du projet sur la résilience du système financier (DPL résilience du système financier CID 1111) indique que l’efficacité du projet est très satisfaisante et la contribution de l’AFD est jugée satisfaisante, notamment concernant le positionnement du dialogue de politique publique de l’AFD dans ce secteur, les échanges approfondis avec les parties prenantes (autorités indonésiennes et BM), et le renforcement du dialogue sur la finance climat grâce à l’appui technique du régulateur bancaire OJK. Plusieurs réformes mentionnées dans la matrice des politiques publiques ont été mises en œuvre.

Source : rapports d’évaluation des projets AFD

Ces résultats sont le fruit de la **mobilisation réussie des leviers d'influence habituels de l'AFD dans ses pays partenaires**, à savoir (i) la combinaison d'un dialogue de politique publique sur des sujets précis, alimenté par le haut niveau d'expertise des équipes de l'AFD et des prestataires d'assistance technique sélectionnés (dont Expertise France), (ii) l'attractivité des appuis budgétaires et (iii) la mobilisation complémentaire de subventions pour le financement de l'assistance technique. Les projets de recherche peuvent également apporter une valeur ajoutée lorsqu'ils sont utilisés pour contribuer à la réflexion et à la stratégie des partenaires.

Cependant, **la contribution de l'AFD à ces réalisations et résultats n'a pas toujours été décisive dans le lancement ou dans la mise en œuvre des projets**. Les évaluations de projets soulignent que les ressources financières limitées – y compris pour l'assistance technique – par rapport aux autres bailleurs de fonds ont pu restreindre le poids de l'AFD dans le dialogue de politique publique et les négociations. Par ailleurs, au début de son intervention en Indonésie, l'AFD a souvent rejoint la table des négociations tardivement, alors que le dialogue était déjà bien engagé. En revanche, la stratégie de mettre un « pied dans la porte », puis de consolider sa présence et son influence dans le dialogue sur les politiques publiques, est efficace et porte progressivement ses fruits.

Le tableau ci-après présente, pour les différents ODD cités dans la stratégie d'intervention de l'AFD en Indonésie pour la période 2017-2022, les progrès réalisés par l'Indonésie, les activités du Groupe AFD en lien avec ces évolutions, ainsi que des éléments de bilan et perspectives pour la coopération entre le Groupe AFD et l'Indonésie.

Tableau 4 – Contribution du Groupe AFD aux ODD mentionnés dans la stratégie 2017-2021 et/ou associés aux volumes de financement les plus importants du Groupe AFD en Indonésie sur la période

ODD cités dans la stratégie 2017 de l'AFD pour l'Indonésie	Progrès de l'Indonésie sur ces ODD ^[13]	Activités du Groupe AFD contribuant à ces progrès	Bilan et perspectives
	<ul style="list-style-type: none"> ● → Population disposant d'un accès à l'électricité ● ↑ Population disposant de l'accès à une énergie propre et à la technologie pour cuisiner ● → Émissions de CO₂ issues des énergies fossiles dans le mix énergétique par rapport à la production électrique totale ● → Part des énergies renouvelables par rapport au total de la production électrique 	<p><i>Activités</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Dialogue sectoriel au niveau ministériel • Investissements contribuant à un accès plus durable et équitable à l'énergie • Développement des compétences du personnel du secteur, en mettant l'accent sur les nouvelles technologies nécessaires à la transition énergétique • Soutien technique et renforcement des capacités des partenaires <p><i>Projets</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • SIEP (CID1061, CID1067) • FEXTE PLN éolien (CID1119) • FAPS Masang II (CID1095) • PT SMI (CID1083, CID1085, CID1090) 	<p>Le développement des énergies renouvelables est un enjeu important pour le développement durable de l'Indonésie : des engagements importants ont été pris avec la signature de l'accord Jet-P (<i>Just Energy Transition Partnerships</i>). Le secteur des énergies renouvelables et de l'efficacité énergétique reste un axe de coopération privilégié pour le Groupe AFD, et ce en partenariat avec les autres acteurs du développement international en Indonésie et en mobilisant le secteur privé (en lien avec Proparco notamment).</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ● ↗ Coefficient de Gini ● ● Ratio de Palma 	<p>L'ODD 10 sur la réduction des inégalités n'a pas été en soi un secteur d'intervention dans la stratégie du groupe AFD, mais il est intégré de manière transversale dans plusieurs projets (par exemple, les projets sur la justice fiscale – CID1064, 1071, 1088, 1075 – ou sur la résilience du secteur financier – CID1111, CID1118).</p>	<p>La réduction des inégalités est une priorité absolue pour les autorités indonésiennes. L'AFD, et plus particulièrement son département de la recherche, mène actuellement des travaux qui devraient permettre une meilleure prise en compte des inégalités dans les nouveaux projets.</p>

● ODD effectué ● Des défis demeurent ● Des défis importants demeurent ● Des défis majeurs demeurent ● Informations indisponibles
 ↑ En bonne voie ou maintien de réalisation ↗ Amélioration modérée → Stagnation ↓ Réduction ● Informations sur les tendances indisponibles

[13] SDG transformation center : Données tirées du rapport sur le développement durable 2023 ; à la date de parution de cette publication, les données accessibles en anglais sont issues de : Sustainable Development Report 2024.

ODD cités dans la stratégie 2017 de l'AFD pour l'Indonésie	Progrès de l'Indonésie sur ces ODD ^[13]	Activités du Groupe AFD contribuant à ces progrès	Bilan et perspectives
	<ul style="list-style-type: none"> ●➔ Pourcentage de la population vivant dans des bidonvilles ●➔ Concentration moyenne annuelle de microparticules de moins de 2,5 microns de diamètre ●➔ Accès à une source d'eau améliorée, canalisée ●↑ Taux de satisfaction sur les services publics 	<p><i>Activités</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Promotion d'un modèle de développement urbain durable (type éco-quartier) dans trois villes pilotes <p><i>Projets</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • DREAM (CID1100, CID1122) • FEXTE inondation (CID1113) • FAPS IMP TPSP (CID1121) • FICOL LR Kandari (CID1089) 	<p>Le projet de développement urbain durable (type éco-quartier) dans trois villes pilotes n'a pas été réalisé pendant la période couverte par l'évaluation, mais des projets plus récents (hors du champ de l'évaluation) s'emparent de ce sujet qui reste une priorité pour le développement de l'Indonésie.</p> <p>Rappel : la population urbaine indonésienne est passée de 14 % en 1960 à 56 % en 2020. On prévoit que d'ici 2045, plus de 70 % de la population vivra dans les villes^[14] (source : UrbanShift, Banque mondiale, Indonésie UrbanShift (shiftcities.org)).</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ●↑ Pêche sur des espèces surexploitées ou en danger ●↑ Pêche par chalutage ou dragage ●➔ Pêche qui n'est pas valorisée ensuite (poissons trop petits, indiscrimination de la ressource) ●● Menace sur la biodiversité marine provenant des importations ●➔ Superficie maritime ou côtière moyenne protégée sur des <i>hotspots</i> de biodiversité ●↓ Indice de santé des océans : propreté de l'eau 	<p><i>Activités</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Travaux sur la biodiversité marine • Renforcement des capacités des partenaires indonésiens pour mieux comprendre et préserver les ressources naturelles <p><i>Projets</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • BMKG Météo marine (CID1080, CID1086) • Ecoports de pêche (CID1109, CID1104, CID1105) • KRiNA (CID1077, CID1079) • FEXTE IRD poll plastique (CID1097) 	<p>L'implication du Groupe AFD sur les enjeux marins et côtiers en Indonésie bénéficie d'un cadre de coopération favorable qui se traduit notamment par :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un dialogue politique de haut niveau entre la France et l'Indonésie et l'existence d'un partenariat. • Une approche progressive combinant assistance technique pour aider les acteurs indonésiens à préparer les projets financés par l'AFD, et projets pilotes. Par exemple, le projet <i>Ecofishing Ports</i> (CID1109) vise à tester une gestion portuaire durable, en vue de l'étendre ultérieurement à d'autres ports indonésiens • Une relation de long terme entre l'AFD et l'Indonésie dans ce secteur.

[14] Indonésie | UrbanShift (shiftcities.org) : initiative portée dans 9 pays pour assurer un développement urbain sobre en carbone.

ODD cités dans la stratégie 2017 de l'AFD pour l'Indonésie	Progrès de l'Indonésie sur ces ODD ^[13]	Activités du Groupe AFD contribuant à ces progrès	Bilan et perspectives
	<ul style="list-style-type: none"> ● → Superficie terrestre moyenne protégée sur des hotspots de biodiversité ● → Superficie moyenne d'eau douce protégée sur des espaces critiques de biodiversité ● ↓ Liste rouge des espèces en voie d'extinction ● ↗ Indicateur de déforestation permanente ● ● Déforestation ou perte en eau douce importée 	<p><i>Activités</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Renforcement des capacités des partenaires indonésiens pour sensibiliser les acteurs impliqués et mieux préserver les ressources naturelles. • Promotion de nouvelles normes et développement de partenariats innovants pour la conservation des ressources forestières et l'inclusion des populations locales. • Soutien aux ONG françaises impliquées dans la conservation des ressources forestières et l'inclusion des populations locales. <p><i>Projets</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Changement climatique (CID1062) 	<p>L'ODD 15 est un enjeu clé pour le développement de l'Indonésie et la stratégie d'intervention de l'AFD. Cependant, la question des forêts reste encore un terrain à explorer pour renforcer la coopération.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ● ● Homicides ● ↑ Détentions arbitraires ● ↑ Pourcentage de la population qui se sent en sécurité en se déplaçant seul la nuit autour de son lieu d'habitation ● ● Enregistrement de l'acte de naissance auprès des autorités compétentes ● ↓ Indicateur de la perception de la corruption ● ● Travail des enfants ● ● Volume d'exportations des armes conventionnelles ● ↓ Liberté de la presse ● ↓ Accès et disponibilité des autorités judiciaires ● ↓ Délais des procédures administratives ● ↗ Pourcentage des expropriations correctement compensées 	<p><i>Activités visant à améliorer l'efficacité des finances publiques</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Soutien aux réformes des finances publiques • Assistance technique en matière de politique fiscale <p><i>Projets</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Réforme fiscale (CID1064, CID1071, CID1088, CID1075) • Résilience du secteur financier (CID1111, CID1118) • FAPS OJK finance verte (CID1106) 	<p>L'activité de l'AFD en lien avec l'ODD 16 s'est concentrée sur les finances publiques et la finance verte.</p> <p>Ce secteur de coopération a bénéficié de plusieurs projets dont les évaluations finales ont souligné leur contribution aux grandes réformes nationales et au renforcement des compétences des partenaires locaux.</p>

2.2.2 – Des progrès très significatifs sur la trajectoire ODD de l'Indonésie sont à noter, avec une contribution qualitative et ciblée du Groupe AFD

Il convient de souligner **les progrès globaux considérables réalisés par l'Indonésie sur sa trajectoire de développement, de plus en plus convergente avec les ODD**. Le rapport sur les ODD de 2023 montre que l'Indonésie est classée 75^{ème} dans le monde, ce qui

représente une progression significative par rapport à 2019, quand elle était classée 102^{ème}. Les progrès les plus importants sont constatés sur les ODD liés à la pauvreté, l'éducation et l'eau et l'assainissement (Schéma 2). Les progrès sont plus limités sur les ODD liés à l'environnement (ODD 7 sur l'énergie, ODD 14 sur le milieu marin et ODD 15 sur les écosystèmes terrestres).

Schéma 2 – Tableaux de bord ODD en Indonésie^[14]



L'Indonésie est un pays peu dépendant de l'aide extérieure, comme en témoigne les chiffres ci-dessous (encadré 7). En ce sens, les montants de l'APD, incluant la contribution financière du Groupe AFD, influence à la marge la trajectoire de développement de l'Indonésie.

Encadré 7 – Chiffres clés des investissements nationaux et étrangers pour le développement de l'Indonésie

- Produit intérieur brut (en dollars courants) : 1,06 trillion de dollars (2020)
- Formation brute de capital fixe : 32 % du PIB (2020) ou 335,82 milliards de dollars (2020)
- Dépenses de consommation finale des administrations publiques : 109,69 milliards de dollars (2020)
- Investissements directs étrangers, entrées nettes : 1,8 % du PIB (2020) ou 19,18 milliards de dollars (2020)
- APD et autres flux officiels nets reçus : 1,21 milliard de dollars US (2020), 0,7 % des dépenses de l'administration centrale (2020)
- Engagements de l'AFD : 322 millions de dollars (2020)

Source : Documents de l'AFD et de l'OCDE^[16]

[14] SDG transformation center : Données tirées du rapport sur le développement durable 2023 ; à la date de parution de cette publication, les données accessibles en anglais sont issues de Sustainable Development Report 2024.

[16] OECD Data Explorer • Official development financing (ODF) by country and region

Dans ce contexte, la contribution du Groupe AFD à la trajectoire ODD de l'Indonésie est donc avant tout qualitative et ciblée. Elle repose sur les leviers d'influence traditionnels du Groupe AFD. Deux points spécifiques concernant les ODD sont toutefois à noter :

- Le premier est le partenariat privilégié avec PT SMI qui nourrit un dialogue riche, notamment sur les ODD. Ce dernier constitue la traduction d'une des ambitions de la feuille de route ODD de l'AFD, publiée en 2021, qui a fait de l'appui à la « transformation des acteurs nationaux » l'un des leviers essentiels de son action en faveur des ODD dans les pays.
- Les interventions sous forme de subventions semblent essentielles pour permettre de nourrir des ambitions plus poussées en matière d'ODD. La fourniture d'une assistance technique, souvent reconnue par les partenaires comme étant de haut niveau, permet d'initier de nouveaux domaines de coopération et de travailler conjointement sur des niveaux d'ambition plus élevés.

Au niveau des projets, la prise en compte effective des ODD peut être assurée par :

- la mise en œuvre d'activités spécifiques comme la mise en place de bonus ODD pour des projets éligibles sur la ligne de crédit à PT SMI après identification d'effets positifs anticipés ou l'engagement en lien avec la préservation de la biodiversité et l'environnement dans le cadre du projet *Ecofishing ports*^[17]
- des projets d'assistance technique permettant de renforcer la question du genre notamment (FAPS Dream 2 et l'assistance technique AIF PT SMI sur le genre financées par des fonds délégués de l'UE). Néanmoins, cette analyse met en valeur un « chaînon manquant » entre les ambitions globales *ex ante* des projets en matière d'ODD et la définition d'activités précises pour les décliner, limitant parfois l'opérationnalisation des intentions de l'AFD.

[17] Engagements particuliers sur l'amélioration de la qualité des données sur les captures et la traçabilité, les bâtiments économes en énergie, les infrastructures intelligentes sur le plan climatique.

Tableau 5 – Correspondance entre les objectifs prioritaires de l'AFD et les axes de la stratégie indonésienne de développement

	TS	S	I	TI		Marge de manœuvre du groupe AFD
Efficacité des interventions					Les évaluations des projets soulignent la contribution des projets soutenus par l'AFD aux grandes réformes indonésiennes, même si la contribution de l'AFD à ces réalisations et résultats n'a pas toujours été décisive, que ce soit pour les initier ou en assurer la mise en œuvre.	++
Effets sur les ODD (1)					Des progrès significatifs ont été réalisés sur la trajectoire de l'Indonésie en matière d'ODD comme l'indique le dernier rapport sur le développement durable, en particulier en ce qui concerne la pauvreté, l'éducation, l'eau et l'assainissement.	+
Effets sur les ODD (2)					La contribution des opérations du Groupe AFD à ces progrès est qualitative et ciblée ; elle s'appuie sur les leviers d'influence habituels du Groupe AFD : dialogue sur les politiques publiques combinant prêts et assistance technique, partenariat privilégié avec certains acteurs clés du développement en Indonésie, etc.	++
Pleine intégration des ODD dans la mise en œuvre et les effets des projets					Certains projets ont effectivement pris en compte les ODD dans le cadre de leur mise en œuvre mais il semble parfois qu'il y ait un chaînon manquant entre l'analyse ODD faite lors de l'instruction et la mise en œuvre des activités correspondantes.	+++

Légende : TS Très satisfaisant, S Satisfaisant, I Insatisfaisant, TI Très insatisfaisant

+++ Marge de manœuvre importante, ++ responsabilités partagées, + marge de manœuvre limitée

Recommandation	Principaux objectifs	Quelques étapes clés
<p>Recommandation 2</p> <p>Renforcer les partenariats avec les acteurs nationaux, au-delà des ministères et agences partenaires des projets</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcer la coopération avec les principaux acteurs du développement en Indonésie pour qu'ils contribuent, au-delà des opérations cofinancées, à l'alignement de leurs pratiques et de leurs financements sur les ODD • Approfondir le dialogue avec certaines contreparties et essayer d'en développer de nouvelles. • Renforcer la visibilité de l'AFD sur les ODD en Indonésie 	<ul style="list-style-type: none"> • Continuer à développer le partenariat privilégié avec PT SMI, en se concentrant sur les activités qui auront un effet de levier sur les ODD. • Accompagner le ministère du plan dans sa stratégie de transformation des acteurs indonésiens pour favoriser l'atteinte des ODD en mobilisant les ressources extra-financières de l'AFD (échanges entre pairs, innovations croisées, études de trajectoires impliquant la recherche, dialogue stratégique de haut niveau). • Évaluer la possibilité de développer de nouveaux partenariats
<p>Recommandation 3</p> <p>Mobiliser l'ensemble des outils d'intervention de l'AFD (financiers et non financiers) au service du développement de l'Indonésie</p>	<p>Soutenir le dialogue sur les politiques publiques avec les partenaires indonésiens sur des questions clés, en mobilisant l'ensemble des outils disponibles à l'AFD (financiers et non financiers)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Maintenir le volet subvention/mobiliser des ressources européennes en subvention pour financer l'assistance technique en appui aux prêts souverains accordés aux partenaires. Ces dernières permettent d'alimenter le dialogue avec les partenaires et de rehausser le niveau d'ambition (notamment sur le volet ODD) • Développer des prêts non souverains qui permettent à l'AFD de toucher un autre type d'acteurs et d'intervenir à d'autres niveaux de l'action publique
<p>Recommandation 4</p> <p>Assurer une compréhension partagée de l'Agenda 2030 et renforcer l'intégration effective et systématique des ODD dans les actions de l'AFD</p>	<p>Passer d'une ambition générale pour favoriser l'atteinte des ODD à leur traduction effective et systématique dans les stratégies pays de l'AFD et à tous les stades des projets.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En matière de stratégie, renforcer l'approche holistique des ODD et insister sur les principes des ODD (interconnexion des ODD, <i>Do no Harm</i>, mise en œuvre de projets transformationnels, focus sur les plus vulnérables) pour qu'ils trouvent une traduction opérationnelle plus forte dans les opérations financées. • Poursuivre/renforcer l'effort de formation sur les ODD pour les différentes équipes au niveau du groupe AFD. • Développer des outils pour faciliter la prise en compte effective des ODD dans la mise en œuvre des projets • Dans une évaluation pays (et si pertinent), remplir la matrice d'évaluation de la contribution du Groupe AFD aux ODD (voir Annexe B)

2.3 Cohérence

2.3.1 – La coordination entre les trois entités du Groupe AFD est en construction sur la période concernée par l'évaluation : des synergies existent et pourront être renforcées.

Au cours de la période d'évaluation, **la notion de Groupe AFD en était encore à ses débuts en Indonésie**, avec peu d'opportunités de collaboration entre les trois entités (AFD, Expertise France et Proparco) sur des interventions en faveur des ODD. Bien que PROPARGO ait eu un bureau à Jakarta pendant la période étudiée pour cette évaluation, le manque d'opportunités n'a pas permis de créer une synergie au niveau du Groupe AFD à ce moment-là. Expertise France, elle, n'a été intégrée au groupe AFD que plus récemment.

Les synergies au sein du Groupe sont pertinentes : des discussions ont lieu régulièrement entre les équipes des trois entités pour échanger sur le contexte indonésien et les opportunités de collaboration. C'est le cas par exemple dans les secteurs de l'énergie et des transports ou les finances publiques. Cette évaluation met en évidence plusieurs cas pertinents de coordination comme une assistance technique déployée par Expertise France sur un financement budgétaire de politique publique financé par l'AFD. En effet, les opérations spécifiques de financements budgétaires de politiques publiques ont contribué à structurer l'équipe France composée de l'AFD, Expertise France et au-delà du ministère français des Finances. Ainsi l'équipe France devient un acteur à part entière.

2.3.2 – Les interventions en appui au secteur privé en faveur des ODD font face à un contexte difficile

L'intervention du Groupe AFD en appui au secteur privé est à la fois indirecte (AFD) et directe (Proparco) : les opérations de l'AFD ciblant les conditions structurelles de la libéralisation du marché indonésien telles que les prêts soutenant la réforme fiscale ainsi que la résilience des systèmes financiers étaient cohérentes avec un renforcement potentiel de l'intervention de Proparco dans le pays. Cette action conjuguée de l'AFD et

de Proparco pourrait favoriser l'atteinte des ODD, puisque la mobilisation du secteur privé est nécessaire pour combler le manque de financements pour contribuer à la réalisation de l'Agenda 2030.

Or, alors que Proparco a tenté de déployer son portefeuille d'interventions dans le pays, **le climat des affaires en Indonésie est resté complexe et peu propice à la mobilisation du secteur privé** : les ambitions de Proparco ont dû être revues à la baisse. Le volume des interventions ciblant directement le secteur privé pour le développement durable a donc été assez limité au cours de la période d'évaluation. Bien que le gouvernement indonésien se soit engagé dans plusieurs réformes pour développer un environnement favorable aux investissements privés, des changements structurels profonds sont encore nécessaires.

Par ailleurs, la palette limitée des outils financiers disponibles pour les très grands pays émergents à revenu intermédiaire de la tranche supérieure affecte la capacité de Proparco à atteindre ses objectifs. Sur la période évaluée, Proparco n'a pas pu participer à des opérations de financement avec des instruments dits de mixage (financement concessionnels, *blending*) en Indonésie, contrairement aux institutions financières de développement multilatérales, ce qui a pu limiter sa capacité à attirer des capitaux privés en complément des financements publics afin d'optimiser l'efficacité et l'impact des investissements.

La coordination avec les partenaires techniques et financiers en Indonésie constitue un atout majeur de l'intervention du Groupe AFD dans le pays. Sur la période d'évaluation, l'AFD a su se coordonner avec des bailleurs de fonds internationaux majeurs, afin (i) d'identifier les projets nécessitant un cofinancement, (ii) d'améliorer l'impact potentiel des projets et (iii) d'éviter les doublons, dans des domaines prioritaires pour le gouvernement indonésien, tels que la transition énergétique, la conservation maritime ou la résilience des finances publiques.

L'AFD a réussi à intégrer les cycles de négociations avec le gouvernement indonésien. Elle a été invitée à participer au cofinancement de programmes budgétaires avec la BM et la BAD. En revanche, du fait de son entrée récente, l'AFD a pu rencontrer des difficultés pour calibrer ses attentes et ses ambitions en matière d'ODD dans les projets concernés par la période d'évaluation. Enfin, si les ambitions élevées de l'AFD en matière d'ODD ont pu avoir un effet vertueux sur ses partenaires (autres bailleurs de fonds, gouvernement indonésien...), l'alignement de l'AFD sur les standards E&S de la BM a été perçu, dans le contexte des priorités de développement de l'Indonésie, comme trop ambitieux.

L'évaluation a inclus dans sa méthodologie une analyse comparative de la prise en compte des ODD par quatre bailleurs (JICA, KfW, BAD et BM) dans leurs stratégies respectives. De cette analyse, il ressort que chaque institution dispose d'outils pour analyser les dimensions liées au développement durable dans les projets. Pour autant, la dimension holistique que requiert l'intégration effective des ODD dans la mise en œuvre des projets, et notamment le sujet des interconnexions et conflits/synergies potentiels entre ODD, semble ne pas apparaître chez l'ensemble des bailleurs. Le niveau d'ambition sur le sujet apparaît donc variable.

Tableau 6 – Notation de l'évaluation sur l'atteinte du critère de cohérence et recommandations

	TS	S	I	TI		Marge de manœuvre du groupe AFD
Coordination entre les trois entités du Groupe AFD					Au cours de la période d'évaluation, la dimension Groupe de l'AFD en était encore à ses débuts, avec peu d'opportunités de collaboration entre les trois entités.	+++
Coordination avec les partenaires internationaux du développement					L'AFD a réussi à se coordonner avec d'autres bailleurs de fonds internationaux clés pour identifier les projets nécessitant un cofinancement et renforcer leurs impacts potentiels. Elle a parfois été confrontée à des difficultés pour se positionner et faire valoir ses propres normes et priorités dans les interventions cofinancées étant arrivée récemment à la table des négociations.	++
Mobilisation du secteur privé					Le Groupe AFD a cherché à encourager la mobilisation du secteur privé à la fois de manière indirecte (via l'AFD) et directe (via Proparco) mais le contexte indonésien demeure un environnement difficile pour cette mobilisation.	+

Légende :

TS Très satisfaisant, S Satisfaisant, I Insatisfaisant, TI Très insatisfaisant

+++ Marge de manœuvre importante, ++ responsabilités partagées, + marge de manœuvre limitée

Recommandation	Principaux objectifs	Quelques étapes clés
<p>Recommandation 5</p> <p>Renforcer la dimension « Groupe AFD » en Indonésie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Utiliser davantage la valeur ajoutée de chaque entité du groupe, notamment en termes de connaissance des cadres réglementaires existants • Développer les possibilités de fertilisation croisée entre les entités 	<ul style="list-style-type: none"> • Consolider et mettre en commun les informations sectorielles collectées par chaque entité sur les trois secteurs prioritaires de synergie (transition énergétique, finance verte, capital naturel/ économie bleue) et sur d'autres secteurs si possible • Mobiliser les autres acteurs de L'équipe France (Ambassade, Service de Coopération et d'Action Culturelle (SCAC) et Service économique) pour apporter leur soutien
<p>Recommandation 6</p> <p>Poursuivre la coopération avec les partenaires internationaux du développement en Indonésie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Conformément à la stratégie de mobilisation de l'AFD, renforcer les impacts attendus des projets soutenus par l'AFD dans les secteurs clés du développement de l'Indonésie • Renforcer la visibilité de l'AFD auprès des autorités indonésiennes 	<ul style="list-style-type: none"> • Maintenir une bonne coordination entre les bailleurs de fonds internationaux, échanges de bonnes pratiques, partage de connaissances, etc. ; décliner en Indonésie l'accord de coopération stratégique signé entre la BM et l'AFD; renforcer la coopération avec l'UE • En ce qui concerne les questions spécifiques liées aux ODD, les intégrer davantage dans les négociations de projet avec les partenaires internationaux (en particulier les interconnexions entre les ODD)
<p>Recommandation 7</p> <p>Encourager la mobilisation du secteur privé en faveur des ODD</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Développer des initiatives de soutien direct et indirect au secteur privé • Veiller à ce que les ODD soient systématiquement et efficacement intégrés dans les projets de soutien direct ou indirect au secteur privé 	<ul style="list-style-type: none"> • Pour l'AFD, soutenir les conditions de déploiement du secteur privé en Indonésie et poursuivre/développer des activités permettant au gouvernement indonésien de déployer les conditions structurelles du développement du secteur privé en Indonésie (appui aux réformes fiscales, au système financier, aux cadres juridiques, etc.) • Pour Proparco, mobiliser les partenaires techniques et financiers internationaux sur la question du secteur privé, afin d'appuyer le développement de son portefeuille d'interventions

3. Conclusions

Pour évaluer la contribution du groupe AFD aux ODD en Indonésie sur la période 2015-2022, une première analyse approfondie de la **stratégie et des interventions du Groupe** dans le pays est d'abord indispensable.

L'évaluation met en évidence un alignement stratégique entre les initiatives soutenues par le Groupe AFD et les stratégies nationales pour relever les défis du développement durable. Le Groupe AFD n'intervenant qu'en réponse aux demandes des autorités, les projets financés sont ainsi le résultat d'un dialogue approfondi entre les partenaires indonésiens et français. Les opérations du Groupe AFD reflètent la recherche d'un **équilibre entre les aspirations de l'Indonésie en matière de croissance économique, développement social et développement durable, et le mandat de l'AFD sur la croissance verte et la lutte contre le changement climatique.**

Les interventions ont produit des résultats intéressants : **elles ont permis d'alimenter le dialogue politique sur des thèmes majeurs tels que l'énergie et ont contribué à l'adoption de réformes importantes, comme celle sur la fiscalité.**

Ces résultats sont le fruit de la **mobilité des leviers d'action et d'influence habituels du Groupe AFD** qui associent dialogue de politique publique, assistance technique et financements budgétaires et de projets. L'analyse approfondie de l'utilisation de l'assistance technique dans les projets a mis en évidence la pertinence de cet outil pour appuyer les partenaires dans la définition de leurs ambitions et de leurs plans d'actions et pour renforcer les capacités des institutions et des acteurs.

Cependant, **la contribution du Groupe AFD à ces résultats n'a pas toujours été décisive**, car i) le Groupe AFD est un acteur relativement récent en Indonésie (et sur la période d'évaluation, il est parfois

arrivé tardivement à la table des négociations avec les partenaires indonésiens et les bailleurs de fonds internationaux) et ii) les volumes de financement alloués par le Groupe AFD en Indonésie, bien que significatifs pour le Groupe AFD, restaient modestes dans un très grand pays émergent, peu dépendant de l'APD. **Mais le Groupe AFD a pu tirer parti de sa bonne coordination avec les partenaires techniques et financiers internationaux pour intégrer parfois rapidement les négociations avec le gouvernement indonésien et être, dans ces cas-là, en mesure de faire avancer des ambitions fortes sur les questions environnementales.**

En matière d'ODD, cette évaluation note que la stratégie de l'AFD couverte par la période d'évaluation (2017-2021) mentionne les ODD dans chaque secteur d'intervention et non de manière transversale. **Par ailleurs, sur cette période, il n'existait pas encore d'analyse spécifique de la trajectoire ODD en Indonésie**, ni d'analyses de l'écart entre la trajectoire de développement actuelle du pays et celle requise pour l'atteinte des ODD. **Au niveau des projets**, l'évaluation constate que les ODD constituent une référence forte. En effet, les ODD ont souvent été intégrés dans les ambitions globales dès la phase d'instruction des projets. Les outils mis en place **lors de la phase d'instruction des projets** permettent de s'assurer que les projets tiennent compte de l'impact environnemental des objectifs sociaux et vice-versa. L'analyse des projets montre également que ces ambitions ODD sont davantage prises en compte depuis 2021. Toutefois, elle montre encore que celles-ci ne sont pas systématiquement traduites dans les actions et les indicateurs des projets, ne garantissant pas leurs mises en œuvre effectives. La valeur ajoutée des ODD, ainsi que la manière dont l'Agenda 2030 doit enrichir la définition des stratégies et des projets de coopération, semblent encore insuffisamment intégrées en interne à l'AFD, les ODD restant avant tout une référence sectorielle.

À cet égard, l'évaluation souligne que les leviers d'action et d'influence traditionnels du groupe AFD se sont révélés pertinents et efficaces, et en particulier i) la mise en place de partenariats de long terme, comme c'est le cas avec PT SMI, nourris par plusieurs projets complémentaires notamment le dialogue sur les politiques publiques, le financement de projets et l'assistance technique, et ii) les subventions, notamment pour l'assistance technique, permettant un dialogue plus ambitieux sur les objectifs des projets en faveur du développement durable.

Annexe A

Liste des projets inclus dans le champ de l'évaluation

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
Programme FB-PP pour l'énergie durable et inclusive I	CID1061	AFD	Oui	01/10/2015	Prêt souverain - 100 M€	<p>L'objectif du SIEP était de soutenir la transition de l'Indonésie vers une énergie durable, peu coûteuse et accessible à tous, améliorant ainsi l'accès à l'énergie pour tous les Indonésiens.</p> <p>Les objectifs spécifiques du programme étaient les suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Améliorer la gouvernance du secteur de l'énergie ; • Encourager une plus grande implication du secteur privé ; • Améliorer l'accès à une énergie durable et fiable, et l'efficacité énergétique de l'économie indonésienne. 	Terminé
Changement climatique	CID1062	AFD	N/A	27/01/2016	Subvention - 350 000 €	Le projet visait à contribuer à l'atténuation des effets du changement climatique et à l'adaptation à ces effets en donnant aux communautés les moyens de gérer les ressources naturelles.	Terminé
FB-PP réforme fiscale I	CID1064	AFD	Oui	08/11/2016	Prêt souverain - 100 M€	L'objectif du prêt de politique publique proposé était de contribuer au développement économique et social de l'Indonésie et d'accroître la productivité en soutenant les autorités indonésiennes dans leurs efforts visant à améliorer les performances des secteurs maritime et logistique, à clarifier leur organisation institutionnelle et à accroître la confiance et les investissements des opérateurs privés.	Terminé
Programme FB-PP pour l'énergie durable et inclusive II	CID1067	AFD	Oui	17/11/2017	Prêt souverain - 100 M€	<p>L'objectif du SIEP était de soutenir la transition de l'Indonésie vers une énergie durable, peu coûteuse et accessible à tous, améliorant ainsi l'accès à l'énergie pour tous les Indonésiens.</p> <p>Les objectifs spécifiques du programme étaient les suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Améliorer la gouvernance du secteur de l'énergie ; • Encourager une plus grande implication du secteur privé ; • Améliorer l'accès à une énergie durable et fiable et l'efficacité énergétique de l'économie indonésienne. 	Terminé

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
FB-PP sur la fiabilité des chaînes logistiques et performance des ports	CID1070	AFD	Oui	29/03/2017	Prêt souverain - 150 M€	Le projet visait à améliorer l'efficacité de la chaîne logistique et de l'économie maritime par la réduction des coûts de transport et des coûts finaux, et donc des prix des biens et des services, y compris dans les régions isolées, favorisant ainsi l'intégration et le développement de ces zones.	Terminé
FB-PP réforme fiscale II	CID1071	AFD	Oui	13/10/2018	Prêt souverain - 150 M€	L'objectif du prêt de politique publique proposé était de contribuer au développement économique et social de l'Indonésie et d'accroître la productivité en soutenant les autorités indonésiennes dans leurs efforts visant à améliorer les performances des secteurs maritime et logistique, à clarifier leur organisation institutionnelle et à accroître la confiance et les investissements des opérateurs privés.	Terminé
FB-PP sur la fiabilité des chaînes logistiques et performance des ports II	CID1072	AFD	Oui	28/11/2018	Prêt souverain - 150 M€	Le projet visait à améliorer l'efficacité de la chaîne logistique et de l'économie maritime par la réduction des coûts de transport et des coûts finaux, et donc des prix des biens et des services, y compris dans les régions isolées, favorisant ainsi l'intégration et le développement de ces zones.	Terminé
Coopération technique en matière de gestion des ports	CID1073	AFD	N/A	19/06/2018	Subvention - 400 000 €	L'objectif du programme d'assistance technique proposé était d'aider les acteurs des ports publics indonésiens à améliorer leurs modèles de gouvernance et leurs politiques de planification, de développement et de gestion portuaire, à la lumière de l'expérience française et de la réforme en cours du secteur soutenue par les bailleurs de fonds.	Terminé
FEXTE Réforme fiscale	CID1075	AFD	N/A	15/06/2018	Subvention - 900 000 €	Le programme d'assistance technique se concentrait sur les éléments suivants : a. R1 - Renforcer le ministère indonésien des Finances sur les questions relatives à l'économie numérique (stratégie de taxation des transactions en ligne) et au changement climatique (expansion de l'étiquetage du budget climatique et de la fiscalité environnementale) ; b. R2 - Renforcer l'administration fiscale indonésienne sur l'évaluation de l'impact des dépenses fiscales sur l'économie nationale, le développement de la fiscalité indirecte (droits d'accises, TVA), et l'analyse de l'économie souterraine	

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
						<p>pour aider à comprendre et soutenir la mise en œuvre de politiques fiscales adaptées aux spécificités nationales ;</p> <p>c. R3 - Consolider l'administration dans sa stratégie de gestion du changement et sur la stratégie de partage de l'information entre administrations ;</p> <p>d. R4 - La DG Fiscalité et l'agence en charge de la politique budgétaire et fiscale de l'Indonésie renforcent leur analyse des questions fiscales internationales concernant les programmes BEPS (érosion de la base d'imposition et transfert de bénéfices) et AEOI (échange automatique d'informations) en coordination avec les travaux de l'OCDE.</p>	Terminé
KRisNA- projet de renforcement de capacités de la recherche océanographique indonésienne	CID1077	AFD	Oui	08/06/2021	Prêt souverain - 107,95 M€	<p>Le projet vise à doter les institutions publiques indonésiennes, en particulier le BRIN, de moyens et de capacités de recherche océanographique. Les impacts visés sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> • une meilleure connaissance et gestion de la biodiversité indonésienne et de ses ressources marines ; • une meilleure mesure des impacts de la pollution marine sur les écosystèmes côtiers et marins ; • une meilleure surveillance des impacts du changement climatique sur les océans ; • un renforcement de la qualité et des performances de la recherche océanographique, contribuant à l'expansion de la recherche scientifique indonésienne aux niveaux national et international ; • un développement de synergies avec toutes les institutions océanographiques existantes en Indonésie, avec une meilleure gouvernance des activités de recherche océanographique. 	En cours
Assistance technique pour la préparation du projet KRisNA	CID1079	AFD	N/A	22/11/2018	Subvention - 400 000 €	<p>Le soutien dans le cadre de ce FEXTE comprend :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Un volet « étude de faisabilité » • Un volet « réflexion sur la gouvernance de la flotte publique et échanges d'expériences ». • Un volet sur le renforcement des capacités du BRIN. 	En cours
BMKG Météo marine	CID1080	AFD	Oui	19/12/2019	Prêt souverain - 7,1 M€	L'objectif global du projet de renforcement du système de météorologie marine, qui fait partie d'un programme plus large développé par le BMKG, est de développer	

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
						<p>un système intégré d'information météorologique marine en Indonésie. Les objectifs spécifiques de ce projet sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> • mise en place d'un réseau d'observations marines couvrant l'ensemble des eaux indonésiennes ; • développement de services de prévision et d'alerte fiables et intégrés, accessibles aux utilisateurs des zones maritimes et côtières, ainsi qu'au grand public ; • production d'outils et de connaissances sur la météorologie et l'étude du climat ; • développement des capacités opérationnelles et de la coopération internationale du BMKG. 	En cours
Ligne de crédit à PT SMI II	CID1083	AFD	Oui	20/05/2020	Prêt non souverain - 150 millions de dollars	L'objectif de cette ligne de crédit à PT SMI est de renforcer l'offre de financement de la banque en faveur des projets d'énergies renouvelables, d'eau et d'assainissement, de transports publics et tout autre investissement lié au climat et aux ODD.	En cours
Assistance technique à PT SMI	CID1085	AFD	N/A	20/05/2020	Subvention - 600 000 €	La subvention vise à contribuer au financement d'un programme d'assistance technique destiné à renforcer les capacités de PT SMI, à soutenir l'identification et l'analyse de projets, et à soutenir sa transformation progressive en une banque de développement universelle.	En cours
Assistance technique BMKG	CID1086	AFD	N/A	29/11/2019	Subvention - 1,2 M€	La FAPS finance une assistance technique en appui à la mise en œuvre du projet MMS - <i>Marine Meteorological System</i> (CID1080 - 71,1 MUSD prêt souverain).	En cours
FB-PP réforme fiscale III	CID1088	AFD	Oui	14/01/2020	Prêt souverain - 100 M€	<p>Le programme vise à soutenir la réforme fiscale et budgétaire entreprise par le gouvernement indonésien afin de financer une croissance plus inclusive et durable.</p> <p>À cette fin, la série de programmes soutenus par la présente opération a été structurée autour de trois piliers :</p> <ol style="list-style-type: none"> Améliorer l'efficacité des dépenses et l'exécution du budget Accroître l'efficacité de l'administration fiscale, le civisme des contribuables et les capacités de contrôle fiscal de l'administration Augmenter le niveau du potentiel fiscal et l'efficacité de la politique fiscale 	En cours

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
FICOL (Facilité de financement des collectivités territoriales) LR Kendari	CID1089	AFD	N/A	27/01/2021	Subvention – 570 100 €	Projet instruit dans le cadre de l'appel à idées 2018 de la FICOL et qui vise à renforcer les capacités de la ville de Kendari dans le domaine de l'eau et de l'assainissement, à travers des activités liées au cycle de l'eau (eau propre, eau de surface, recherche scientifique sur les eaux de la baie). Ce projet vise à introduire de nouvelles solutions de gestion pour les services municipaux d'eau et d'assainissement en Indonésie. Il est mis en œuvre par la Communauté d'Agglomération de La Rochelle, en partenariat avec l'Université de La Rochelle et l'Union des Marais de la Charente Maritime.	En cours
Assistance technique à PT SMI	CID1090	AFD	N/A	02/12/2020	Subvention sur fonds délégués de l'UE – 5 M€	L'objectif du projet est de faciliter le financement par PT SMI et/ou d'autres institutions financières indonésiennes de projets d'infrastructures présentant des avantages clairs en matière de climat et d'ODD, en mettant l'accent sur les petits projets d'énergie renouvelable.	En cours
Projet Palu post-tsunami	CID1092	AFD	Oui	07/05/2019	Subvention - 1 M€	Le projet visait à renforcer la résilience des communautés côtières vivant dans la baie de Palu. Les objectifs étaient les suivants : <ul style="list-style-type: none"> • renforcer les communautés côtières et restaurer leur système économique ; • promouvoir et mettre en œuvre une nouvelle approche de la RRC (réduction des risques de catastrophes) basée sur les connaissances traditionnelles des communautés ; • influencer les autres parties prenantes (médias, gouvernements et autres ONG) sur les objectifs et les pratiques du programme. 	Terminé
Prestation de consultance pour un projet de centrale hydro-électrique à Masang	CID1095	AFD	N/A	18/06/2021	Subvention - 1,2 M€	Cette subvention vise à financer les études de faisabilité d'un projet de PLN de centrale hydroélectrique dans l'ouest de Sumatra.	En cours
Expertise technique (IRD/CLS) sur la pollution marine	CID1097	AFD	N/A	04/03/2020	Subvention - 500 000 €	Le projet vise à renforcer les institutions indonésiennes en termes de connaissance, de prévention et de sensibilisation à la pollution marine par les plastiques, en soutenant la surveillance et la modélisation des débris marins. Le projet soutient le gouvernement indonésien dans ses efforts de réduction des déchets	

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
						plastiques, ainsi que dans son statut de leader au sein de l'APEC (Commission économique pour l'Asie-Pacifique), dont il est pilote dans la lutte contre la pollution marine.	En cours
Programme d'amélioration de la résilience aux catastrophes – FBPP DREAM 2	CID1100	AFD	Oui	28/07/2021	Prêt souverain – 100 M€	L'objectif du programme était d'aider la République d'Indonésie à œuvrer au renforcement de sa résilience face aux catastrophes naturelles. Le projet comprenait un soutien budgétaire, un dialogue politique fondé sur une matrice d'indicateurs et une coopération technique en matière de réduction des risques de catastrophes. Ses objectifs étaient de quatre ordres : (i) renforcer la gouvernance pour la réduction des risques de catastrophes, (ii) améliorer la connaissance des risques, (iii) promouvoir l'investissement dans la résilience et (iv) intégrer la résilience dans la reconstruction des zones sinistrées.	Terminé
Assistance technique en préparation du projet Ports Ecoports	CID1104	AFD	N/A	05/06/2020	Subvention – 400 000 €	Cette FAPS vise à financer les activités suivantes : <ul style="list-style-type: none"> • une visite d'étude du KKP d'environ une semaine, mise en œuvre par Expertise France, sur la gestion de la pêche en France ; • les études de faisabilité sur la modernisation de 3 ports du projet <i>Ecofishing port</i>. 	En cours
Coopération technique et étude de faisabilité à l'appui du projet Ecoports	CID1105	AFD	N/A	01/10/2021	Subvention – 400 000 €	Ce FEXTE finance des activités en accompagnement du projet <i>Fishing Ecofishing ports</i> (CID1109) : <ol style="list-style-type: none"> 1) Partenariat entre le KKP et la CCI International Hauts-de-France, gestionnaire des ports de Boulogne et de Calais. 2) Étude de faisabilité pour la modernisation du port de pêche de Cilacap à Java. 	En cours
Étude sur la finance verte	CID1106	AFD	N/A	09/12/2020	Subvention – 100 000 €	Cette subvention avait pour objet de : <ul style="list-style-type: none"> • Réaliser un état des lieux de la finance climat en Indonésie : politique actuelle, grands enjeux, programmes d'assistance technique en cours conduits par d'autres bailleurs. • À travers une série d'entretiens avec les principaux acteurs du système financier indonésien, proposer un concept de programme d'assistance technique permettant d'aborder à la fois les enjeux de verdissement du système financier en impliquant 	

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
						les organes de régulations et supervision bancaire, et des actions auprès des institutions financières du pays pour les aider à améliorer leurs pratiques en vue d'une meilleure compréhension des risques climatiques.	Terminé
Ecoports de pêche	CID1109	AFD	Oui	23/12/2022	Prêt souverain - 105 M€	<p>L'objectif principal du projet est de soutenir la modernisation de quatre ports de pêche indonésiens afin d'améliorer les performances et la durabilité conformément aux normes internationales. Plus précisément, le projet vise, pour chaque port de pêche, à :</p> <ul style="list-style-type: none"> • améliorer l'efficacité, l'attractivité et la gouvernance ; • améliorer la qualité sanitaire, la traçabilité et la valeur ajoutée des produits de la pêche ; • gérer les impacts et les défis environnementaux et climatiques. 	En cours
FBPP Résilience du système financier I	CID1111	AFD	Oui	26/11/2020	Prêt souverain - 100 M€	<p>L'AFD a cofinancé avec la BM un programme de réformes pluriannuelles s'articulant autour des trois axes suivants:</p> <ul style="list-style-type: none"> • accroître la profondeur du secteur financier en le rendant plus inclusif, en améliorant la gamme de produits disponibles et en mobilisant l'épargne à long terme ; • améliorer l'efficacité du secteur financier en renforçant le cadre légal relatif à la protection des consommateurs et créanciers, et promouvoir ainsi l'interopérabilité des systèmes de paiement et la protection des données personnelles ; • renforcer la résilience du secteur financier à travers la mise en œuvre de pratiques financières durables et de mécanismes de couverture des risques de catastrophes naturelles. 	Terminé
Inondations FEXTE	CID1113	AFD	N/A	13/07/2022	Subvention - 800 000 €	<p>La subvention sur ressources FEXTE est destinée à financer un programme d'assistance technique en accompagnement du prêt de politique publique « <i>Disaster Resilience Enhancement and Management</i> » (DREAM). Ce programme a pour objectif principal d'améliorer la résilience de la ville de Semarang face aux risques climatiques.</p>	En cours

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
FBPP résilience du système financier II	CID1118	AFD	Oui	29/07/2022	Prêt souverain - 50 M€	L'AFD a cofinancé avec la BM un programme de réformes pluriannuelles s'articulant autour des trois axes suivants : <ul style="list-style-type: none"> • accroître la profondeur du secteur financier en le rendant plus inclusif, en améliorant la gamme de produits disponibles et en mobilisant l'épargne à long terme ; • améliorer l'efficacité du secteur financier en renforçant le cadre légal relatif à la protection des consommateurs et créanciers, et promouvoir ainsi l'interopérabilité des systèmes de paiement et la protection des données personnelles ; • renforcer la résilience du secteur financier à travers la mise en œuvre de pratiques financières durables et de mécanismes de couverture des risques de catastrophes naturelles. 	Terminé
Soutien au développement d'une filière de production d'énergie éolienne par l'opérateur électrique indonésien	CID1119	AFD	N/A	24/07/2021	Subvention - 1,3 M€	Cette opération vise à financer les études de faisabilité d'un prêt de ferme éolienne à Banten ainsi qu'une « road map » des activités à mener par PLN pour développer les énergies éoliennes en Indonésie.	En cours
Études préparatoires de l' <i>Indonesia Mass Transit</i> Projet	CID1121	AFD	N/A	08/10/2021	Subvention - 400 000 €	Cette subvention avait pour objet de contribuer à l'élaboration des études de préparation d'un programme de transport urbain (CID1117) cofinancé par l'AFD et la BM.	Terminé
DREAM 2 Genre FAPS	CID1122	AFD	N/A	02/07/2021	Subvention - 139 830 €	Le contrat financé par la FAPS portait sur la fourniture d'une assistance technique visant à renforcer l'intégration du genre dans les politiques indonésiennes de RRC aux niveaux national et local.	Terminé
Réduction des déchets plastiques et des déchets marins en Asie de l'Est et du Sud		EF	N/A	01/03/2019	Subvention - 9 M€	L'objectif global du projet était de soutenir la stratégie européenne sur les plastiques en Asie de l'Est et du Sud-Est (Chine, Indonésie, Japon, Philippines, Singapour, Thaïlande et Vietnam, y compris la Commission du Mékong et l'ASEAN), contribuant ainsi à renforcer la coopération UE/région-pays dans les domaines de l'économie circulaire et de la réduction des déchets plastiques et marins.	Terminé

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
Suivi du plan stratégique pour la biodiversité		EF	N/A	01/09/2018	Subvention - 4,5 M€	Le projet PAGODA visait à aider plusieurs pays partenaires de l'UE à se préparer à la COP15 de la CDB (Convention sur la diversité biologique) qui s'est tenue à Pékin à la fin de l'année 2020. Les objectifs étaient : 1) Établir les conditions pour parvenir à un accord ambitieux lors de la COP15 de la CDB 2) Construire un dialogue entre l'UE et une vingtaine de pays partenaires sur le sujet (notamment la Chine) 3) Créer et maintenir une dynamique sur le sujet pour faciliter les avancées lors de la COP15 et au-delà.	Terminé
Soutien à la réforme fiscale II		EF	N/A	01/04/2019	Subvention - 900 000 €	Ce projet visait à soutenir la mise en œuvre de la réforme fiscale et budgétaire en Indonésie à travers trois axes : 1) L'amélioration de la qualité des dépenses publiques 2) Le renforcement de la gestion fiscale 3) L'élargissement de la politique fiscale. Cet objectif devait être atteint grâce à la mobilisation de l'expertise française de la DGFIP (Direction générale des finances publiques), en tenant compte des besoins des départements indonésiens BKF et DGT du ministère des Finances en matière de contrôle fiscal, de TVA, de fiscalité numérique et de BEPS (Érosion de la base d'imposition et transfert de bénéfices).	Terminé
Renforcer la coopération en matière de sécurité avec et au sein de l'Asie		EF	N/A	01/02/2020	Subvention - 13,5 M€	Le projet <i>Asia Security</i> s'alignait sur les directives politiques de l'UE visant à accroître son action et sa visibilité en Asie dans le domaine de la sécurité. Plus précisément, l'UE souhaitait renforcer sa présence dans les principales organisations régionales telles que l'ASEAN, le FRA et l'ADM++. Ce projet de 48 mois couvrait quatre domaines : cybernétique, maritime, PSDC/maintien de la paix et prévention de la radicalisation violente.	Terminé
CFT		EF	N/A	01/06/2019	Subvention - 20 M€	L'objectif du projet était de fournir une assistance technique aux États partenaires pour la mise en place de cadres efficaces de lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme. Les activités visaient à améliorer la conformité des cadres des États	

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
						partenaires avec les normes internationales, à savoir la méthodologie de l'UE en matière de lutte contre le financement du terrorisme (CFT) et de lutte contre le blanchiment d'argent. En outre, le projet a cherché à soutenir les capacités analytiques et opérationnelles des parties prenantes engagées et à promouvoir les opportunités de coopération entre les acteurs judiciaires et financiers dans ce domaine aux niveaux national, régional et international.	Terminé
Renforcement des capacités en matière de sécurité et de sûreté des zones marines (CRIMARIO II)		EF	N/A	30/04/2020	Subvention - 17 M€	L'UE lutte contre les menaces qui pèsent sur ses lignes de communication maritime depuis le lancement du programme « Routes maritimes critiques » (CMR) en 2009. CRIMARIO I (2015 - 2019), l'une des initiatives du programme CMR couvrant la région de l'océan Indien occidental, a été développée pour améliorer la connaissance du domaine maritime grâce au partage d'informations, au renforcement des capacités et à la formation. S'appuyant sur l'expérience de CRIMARIO I, CRIMARIO II étend sa portée géographique d'abord à l'Asie du Sud et du Sud-Est et maintenant au Pacifique pour contribuer à un espace maritime plus sûr grâce à une coopération intersectorielle, interadministrative et interrégionale renforcée. Si l'échange d'informations reste la pierre angulaire du projet CRIMARIO, la portée de la phase II s'étend à d'autres aspects tels que l'application du droit maritime.	En cours
EU-ASEAN-Compass Statistiques (surveillance du processus d'intégration et des statistiques)		EF	N/A	29/07/2013	Subvention - 5,8 M€	L'objectif global de la coopération technique financée par l'UE pour le projet de renforcement des capacités UE-ASEAN en matière de suivi des progrès de l'intégration et de statistiques (le projet COMPASS) visait à soutenir l'intégration de l'ASEAN en améliorant la disponibilité et l'utilisation d'informations plus opportunes, comparables et pertinentes afin de faciliter le suivi et la prise de décision. Tous les États membres de l'ASEAN (AMS) ainsi que le Secrétariat de l'ASEAN (ASEC) ont participé activement aux activités dans toutes les parties du projet.	Terminé
Indonésie : pêche durable		EF	N/A	03/07/2019	Subvention - 63 000 €	Organisation d'un voyage d'étude sur les questions de pêche durable au profit du gouvernement indonésien, dans le cadre du CID1109.	Terminé

Nom	Code	Entité du groupe AFD	Projet éligible à la procédure ADD	Date de signature de la convention de financement	Instrument de financement et montant	Principaux objectifs du projet (tels qu'énoncés dans la documentation du projet)	Statut
Capsquare II	PID1028	Proparco	N/A	2019	Fonds propres	Il s'agit du fonds succédant à <i>Capsquare Asia Partners Fund I</i> (« Capsquare I »), levé en 2013 pour un montant de 83 millions USD. Dirigé par l'équipe de gestion de <i>Capsquare Asia Partners</i> (« Capsquare »), ce nouveau véhicule vise une taille cible de 150 millions USD et a réalisé un premier <i>closing</i> en décembre 2017.	Terminé
Indosurya	PID1033	Proparco	N/A	2021	Fonds propres	<i>Indosurya Inti Finance</i> est une institution financière non bancaire qui propose des prêts aux particuliers et aux PME en Indonésie, jouant un rôle clé dans le soutien aux entreprises émergentes et établies. Fondée en 2011, <i>Indosurya Inti Finance</i> s'appuie aujourd'hui sur un solide réseau de 70 succursales qui permettent à l'institution financière de mieux répondre aux besoins du segment des PME.	En cours
Fonds PHF II	PID1026	Proparco	N/A	2017	Fonds propres	<i>Falcon House Partners (FHP)</i> est un gestionnaire d'actifs indépendant basé à Jakarta et à Singapour qui investit dans le capital de croissance, principalement en Indonésie, par le biais de participations minoritaires ou majoritaires significatives dans des PME et des entreprises de taille intermédiaire. FHP, après avoir levé en 2012 puis entièrement déployé un premier fonds de 212 millions de dollars (FHP I), a réalisé en novembre 2016 le <i>closing</i> final d'un nouveau véhicule (FHP II) pour un montant de 400 millions de dollars. La philosophie d'investissement des fonds FHP I & II est d'investir dans différents secteurs qui bénéficient de la croissance de l'économie indonésienne en soutenant des entreprises familiales ou peu institutionnalisées qui ont un fort potentiel de croissance pour devenir des groupes répondant aux meilleurs critères de gouvernance et de management.	Terminé
Komida	PID1034	Proparco	N/A	2021	Fonds propres	Fondée en 2005 à la suite du tsunami en Indonésie, Komida est une coopérative d'épargne et de crédit pour les femmes à faibles revenus. L'institution de microfinance est certifiée <i>Smart Campaign</i> et propose des produits financiers et non financiers, tels que des formations financières. Elle est devenue la deuxième plus grande institution de microfinance, avec des succursales dans 12 provinces et plus de 750 000 clients, toutes des femmes et presque exclusivement dans les zones rurales. Komida joue ainsi un rôle clé dans l'inclusion financière dans un pays où le nombre d'adultes non bancarisés reste élevé. L'institution de microfinance est également connue pour ses prêts sociaux, tels que les prêts pour l'éducation, les prêts pour l'assainissement et les prêts pour la rénovation des maisons.	En cours

Annexe B

Matrice d'analyse de la contribution du Groupe AFD aux ODD dans un pays partenaire

Le tableau ci-après est un gabarit d'analyse de la contribution du groupe AFD aux ODD dans un pays, qui pourrait servir de matrice pour de futures évaluations sur le sujet. Il présente de manière succincte et visuelle (en utilisant notamment les logos des ODD, comme présenté supra) les progrès réalisés par le pays sur sa trajectoire ODD et la contribution du Groupe AFD.

	Trajectoire du pays partenaire en matière d'ODD		Opérations du Groupe AFD dans le pays contribuant aux ODD	
Ambition ODD	Engagements pris par le pays sur les ODD, au niveau national ou international	Citer les principaux textes de référence et les références faites à l'ambition pour favoriser l'atteinte des ODD.	Ambition du Groupe AFD pour contribuer aux ODD dans le pays partenaire	Analyse des références aux ODD dans les stratégies pays du groupe : références aux différents ODD et aspects de l'approche intégrée de ceux-ci (interconnexions entre ODD notamment).
Ressources déployées	Efforts déployés par le pays pour atteindre les ODD	Au-delà des engagements nationaux et internationaux, quelles sont les politiques déployées, les programmes mis en place et les montants alloués ?	Efforts déployés par le groupe AFD pour contribuer à l'atteinte des ODD par le pays partenaire	Au-delà de la mention dans la stratégie pays, quels sont les engagements cumulés du Groupe AFD et les outils mobilisés (dialogue de politiques publiques, recherche, subventions, prêts, etc.) ?
Résultats	Résultats obtenus	Quels sont les résultats obtenus pour les différents ODD (ODD par ODD) ? Source principale : Rapports nationaux de <i>reporting</i> volontaire sur les ODD Reprendre les visuels des ODD (logos des différents ODD et signalétique sur l'atteinte des résultats, etc.)	Résultats obtenus	À quels résultats en matière d'ODD les opérations du Groupe AFD ont-elles contribué ? Dans la mesure du possible, contribution des projets aux indicateurs des ODD et évaluation qualitative des effets.
Perspectives et recommandations	Quels sont les principaux défis en termes d'ODD mis en évidence dans cette évaluation que le pays partenaire souhaiterait engager et pour lesquels le groupe AFD peut apporter une valeur ajoutée ?			

À noter : Conformément au cahier des charges, dans le cadre de cette évaluation, l'analyse n'a pas été réalisée ODD par ODD mais selon une approche intégrée des ODD, ce qui ne permet pas de compléter cette matrice de manière exhaustive et solide.

Liste des sigles et abréviations

AADD	Analyse et avis développement durable
AES	Appui environnemental et social
AFD	Agence française de développement
APEC	Commission économique pour l'Asie-Pacifique
APD	Aide publique au développement
ASEAN	Association des nations de l'Asie du Sud-Est
BAD	Banque asiatique de développement
BAPPENAS	Ministère indonésien de la planification du développement national
BEPS	Érosion de la base d'imposition et transfert de bénéfices
BKF	Agence d'État en charge de la fiscalité et des politiques budgétaire
BM	Banque mondiale
BMKG	Agence indonésienne de météorologie, de climatologie et de géophysique
BRIN	Agence nationale de recherche et d'innovation (Indonésie)
CCI	Chambre de commerce et de l'industrie
CDB	Convention sur la diversité biologique
CDN	Contribution déterminée au niveau national
CFT	Lutte contre le terrorisme
CMR	Routes maritimes critiques
COP	Conférence des parties
DGFip	Direction générale des finances publiques
DGT	Direction Générale du Trésor
DREAM	<i>Disaster Resilience Enhancement And Management Program</i> (Programme de renforcement et de gestion de la résilience aux catastrophes)
FAPS	Facilité d'amorçage, de préparation et de suivi de projets
FBPP	Financement budgétaire de politique publique
FEXTE	Fonds d'expertise technique et d'échanges d'expériences
FHP	<i>Falcon House Partners</i>
FICOL	Facilité de financement des collectivités territoriales
GES	Gaz à effet de serre
JET-P	<i>Just Energy Transition Partnerships</i>
JICA	Agence japonaise de coopération internationale
KfW	<i>Kreditanstalt für Wiederaufbau</i> (établissement de crédit pour la reconstruction)
KKP	Ministère indonésien des affaires maritimes et de la pêche
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
ODD	Objectif de développement durable
PLN	<i>Perusahaan Listrik Negara</i> (entreprise publique indonésienne de production et de distribution d'électricité)
PME	Petites et moyennes entreprises
PSDC	Politique de Sécurité et de défense commune
PT SMI	<i>PT Sarana Multi Infrastruktur (Persero)</i> (Banque publique indonésienne de financement des infrastructures)
RRC	Réduction des risques de catastrophes
SCAC	Service de Coopération et d'Action Culturelle
SIEP	<i>Sustainable and inclusive Energy Program</i>
UE	Union européenne

**Agence française
de développement**
5, rue Roland Barthes
75012 Paris | France
www.afd.fr

Direction Innovation,
Stratégie et Recherche (ISR).
Département Évaluation
et Apprentissage (EVA).

Les Éditions Agence française de développement (AFD) publient des travaux d'évaluation et de recherche sur le développement durable. Réalisées avec de nombreux partenaires du Nord et du Sud, ces études contribuent à l'analyse des défis auxquels la planète est confrontée, afin de mieux comprendre, prévoir et agir, en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Avec un catalogue de plus de 1000 titres, et 80 nouvelles oeuvres publiées en moyenne chaque année, les Éditions Agence française de développement favorisent la diffusion des savoirs et des expertises, à travers leurs collections propres et des partenariats phares. Retrouvez-les toutes en libre accès sur editions.afd.fr. Pour un monde en commun.

Directeur de la publication Rémy Rioux
Directeur de la rédaction Jean-Claude Pires
Création graphique MeMo, Juliegilles, D. Cazeils
Conception et réalisation edeo-design.com
Dépôt légal 1^{er} trimestre 2025
ISSN 2425-7087
Imprimé par le service de reprographie de l'AFD

Pour consulter les autres publications de la collection ExPost :
www.afd.fr/fr/collection/evaluations-ex-post

Crédits et autorisations

License Creative Commons
Attribution - Pas de commercialisation
- Pas de modification
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>

