

# Résumé d'évaluation

## Projet RESAOLAB+

Pays : Régional – Afrique de l'Ouest

Secteur : **Laboratoires de santé**Évaluateur : **Pluricité/IQLS**Date de l'évaluation : **Mars – Décembre 2023**

## Données clés de l'appui AFD

**Numéro de projet : CZZ 2496**

**Montant :** 8M€ (2019) + top-up de 1,5M€ (2020)

**Taux de décaissement : 48%**

**Signature de la convention de financement :** Octobre 2019

**Date d'achèvement :** En cours

**Durée :** 3 ans, en cours



## Contexte

Le projet RESAOLAB+ lancé en 2019 correspond à la troisième phase du programme RESAOLAB (Réseau d'Afrique de l'Ouest des Laboratoires d'Analyses Biologiques). Initié par la Fondation Mérieux en 2009 dans trois pays (Burkina Faso, Mali et Sénégal), il a été étendu en 2013 au Bénin, Guinée, Niger et Togo. Il avait pour objectif de renforcer les systèmes de laboratoire en Afrique de l'Ouest, jugés particulièrement fragiles dans un contexte d'émergence et recrudescence de maladies à potentiel épidémique. Le projet a effectivement permis d'appuyer la mise en place de Directions des Laboratoires (DL) dans cinq des sept pays accompagnés, et le développement de plusieurs politiques nationales de laboratoires et plans stratégiques associés. Le projet RESAOLAB + s'inscrit dans la continuité des actions mises en place depuis 2009, avec l'objectif d'appuyer la mise en œuvre des plans stratégiques conçus, et poursuivre les efforts engagés pour la mise en place d'un réseau régional.

## Intervenants et mode opératoire

Le projet est mis en œuvre par la Fondation Mérieux, directement bénéficiaire de la subvention de l'AFD, en coordination étroite avec les Ministères de la santé de chaque pays. La mise en œuvre des activités du projet repose sur 7 cellules de coordination nationales, les pays partenaires assumant les fonctions de programmation et de suivi de l'exécution du projet. Une cellule de coordination internationale est également mise en place, ayant pour rôle de veiller au bon fonctionnement des activités et de coordonner les activités régionales.

## Objectifs

Ses objectifs sont articulés autour de 2 piliers :

- 1/Renforcer la gouvernance et faciliter la mise en œuvre des politiques nationales de biologie médicale.
- 2/Renforcer les capacités des laboratoires dans les pays pour répondre aux besoins de la population selon les standards internationaux en contribuant aux outils globaux de surveillance

## Réalisations attendues

- Elaboration/révision des documents normatifs, réglementaires du secteur de la biologie médicale
- Renforcement des capacités opérationnelles des directions de laboratoire et appui à la réflexion sur leurs mécanismes de financement et pérennisation
- Soutien à une dynamique d'échanges inter pays pour l'harmonisation régionale
- Formation et équipement des laboratoires pour participer à la surveillance RAM
- Amélioration de l'accès et de la qualité du suivi biologique pour le VIH et la tuberculose
- Formation du personnel de laboratoire notamment des biologistes médicaux.

## Appréciation de la performance

### Pertinence

Le projet apparaît particulièrement pertinent, avec un ADN ciblé sur des activités de plaidoyer et mise en place/renforcement des directions de laboratoires puis élaboration des documents normatifs. L'approche réseau apparaît pertinente pour l'échange entre pairs et la mutualisation de certaines activités. Le montage apparaît également pertinent, s'appuyant sur la Fondation Mérieux en lien étroit avec les Directions de laboratoire, garante de la bonne marche technique et financière du projet.

### Cohérence

Le projet est pleinement cohérent des autres initiatives portées par des bailleurs. Il s'en distingue par son caractère innovant, rare projet purement « soft » de plaidoyer, travaillant sur les fondamentaux des Directions des laboratoires et documents normatifs. Sa démarche de remontée des besoins en « bottom-up » apparaît pertinente, permettant aux États bénéficiaires une flexibilité renforçant la cohérence du financement et son insertion dans leur politique nationale.

### Efficacité

Plusieurs activités clefs ont été atteintes : appui à la mise en place de directions de laboratoires, missions de plaidoyer, appui à la rédaction de nombreux documents cadre, organisation d'échanges entre pairs. Des difficultés ont en revanche été constatées sur l'opérationnalisation réelle de certaines activités, compte-tenu : 1/des difficultés structurelles du secteur (faibles ressources humaines, turn-over notamment), 2/la difficulté à opérationnaliser les acquis post-formation en opérationnalisation des acquis, 3/ et de difficultés ad hoc qui ont nécessité des changements importants (exemple de LabBook)

### Efficience

Le projet a largement souffert de la crise sanitaire, avec d'importants retards dans l'exécution des activités. Il nécessite une prorogation pour atteindre les réalisations attendues (et résultats). Le montage avec la Fondation Mérieux est jugé pertinent et efficient depuis le renforcement de la chefferie internationale, avec un dialogue national apprécié, et un pilotage désormais fin du projet (difficultés importantes de reporting en début de projet en revanche). A terme, le montant important de gestion associé est cependant mis en avant par les bénéficiaires locaux, avec une transition en matière de gestion attendue à terme, grâce aux fondamentaux mis en place par la Fondation.

### Impact

Les précédentes phases de RESAOLAB ont permis un impact majeur au niveau des pays accompagnés, avec la mise en place effective de Directions des laboratoires, désormais visibles, reconnues et jouant à leur tour un rôle de plaidoyer clef pour le secteur. L'impact apparaît plus limité sur la phase 3 encore en cours, avec de premiers résultats atteints (élaboration de documents normatifs, réalisation de formations, lancement d'activités Scorecard et EEQ) mais qui doivent être poursuivis pour atteindre les transformations attendues.

### Viabilité/durabilité

RESAOLAB a atteint un niveau de visibilité suffisant pour pouvoir perdurer au-delà du financement de l'AFD : 1/si un autre financement permet d'assurer la continuité du projet, et 2/ si la phase de transition est accompagnée. En cela, la dernière année sollicitée par la Fondation Mérieux pourra s'avérer essentielle pour accompagner le réseau dans sa transition vers l'autonomie, avec déjà quelques étapes franchies (mise en place d'une présidence tournante par pays) mais d'autres à initier (gouvernance du réseau post 2024, activités à prioriser)

### Valeur ajoutée de l'appui AFD

Le financement de l'AFD sur la durée est considéré comme clef dans l'atteinte des résultats du projet.

## Conclusions et enseignements

Le projet RESAOLAB se distingue par sa spécificité et sa durée, orienté sur le soutien à la mise en place et déploiement des directions de laboratoire, des activités de plaidoyer et la mise en réseau de ces directions à l'échelle de 7 pays d'Afrique de l'Ouest.

Ses impacts sont notables, ayant permis de créer effectivement puis soutenir plusieurs « DL », renforçant mécaniquement le rôle et place des laboratoires dans les systèmes nationaux de santé publique. Il a également mis en avant l'intérêt d'un réseau régional d'échange de pratiques entre pairs, même si les priorités restent d'abord exprimées à l'échelle pays, compte-tenu des forts enjeux des territoires.

La question de sa pérennité se pose désormais, avec un accompagnement jugé pertinent de la Fondation Mérieux sur la dernière année du projet pour appuyer le réseau dans sa transition vers l'autonomie.