

Résumé d'évaluation

LABOGUI

Pays : **Guinée**

Secteur : **Laboratoires de santé**

Évaluateur : **Pluricité/IQLS**

Date de l'évaluation : **Mars – Décembre 2023**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CGN 1211

Montant : 7M€ + 1M€ de top-up

Taux de décaissement : 100%

Signature de la convention de financement : 2016

Date d'achèvement : Juin 2022

Durée : 6 ans



Contexte

Le projet LABOGUI est un projet de renforcement des services de biologie médicale avec notamment un appui auprès des laboratoires des hôpitaux préfectoraux et régionaux de la Guinée. Il s'est inscrit dans un contexte 1/d'interventions ciblées de la France dans le domaine de la santé, et des laboratoires en Guinée, et 2/alors que l'épidémie du virus Ebola avait mis en évidence l'intérêt que la Guinée puisse disposer d'un système de biologie médicale plus performant en matière de diagnostics clinique, de dépistage, et de contribution à la veille épidémiologique.

Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage du projet a été confiée à l'Unité de Gestion des Projets (UGP), rattachée au Secrétariat général du ministère de la Santé chargée de la mise en œuvre des projets financés par la Banque Mondiale. La Fondation Mérieux a été désignée comme maître d'ouvrage délégué par l'Etat guinéen à travers une convention de maîtrise d'ouvrage déléguée pour la mise en œuvre des composantes 2 et 3 du projet, puis de la composante 4 (top-up COVID19). Une large équipe d'assistance technique a été mise en place par la fondation Mérieux.

Objectifs

Ses objectifs étaient articulés autour de 4 piliers :

- 1/Améliorer le cadre institutionnel (Bâtir et faire vivre un cadre de référence stratégique et ses déclinaisons techniques)
- 2/Améliorer les conditions d'exercice de la biologie médicale au niveau des hôpitaux régionaux et de préfecture
- 3/Professionaliser la gestion des laboratoires et améliorer les connaissances, compétences, et pratiques des agents concernés par la biologie médicale.
- 4/Améliorer les capacités de diagnostic COVID-19.

Réalisations attendues

- Elaboration et révision de documents normatifs et réglementaires
- Appui des administrations nationales de biologie médicale et DRH
- Appui à la refonte de la formation initiale des personnels de laboratoires
- Production de plans d'amélioration des pratiques professionnelles
- Mise en place d'une plateforme de bio Banking
- Réalisation d'une réhabilitation physique des laboratoires du pays
- Sécurisation de l'alimentation en eau et électricité des laboratoires
- Acquisition d'équipements de base

Appréciation de la performance

Pertinence

Le projet LABOGUI répondait à des besoins existants, bien identifiés, et pour lesquels l'expertise française est avérée. La priorité donnée aux laboratoires au niveau des hôpitaux préfectoraux (HP), régionaux (HR) et centres de santé de Conakry) n'est pas fondée sur une analyse comparative des besoins de toutes les structures de soin possibles. Les besoins des laboratoires de BM étaient cependant manifestement réels. Le programme d'activités par structure (formations, réhabilitation et équipement) s'est fondé sur des diagnostics des besoins au bon niveau, c'est-à-dire la maille fine de chaque laboratoire individuellement.

Cohérence

Le choix de soutenir toutes les régions, tous les laboratoires au niveau HR et HP couvrant ainsi la totalité du territoire a contribué à une action cohérente, harmonisée et mise en rapport avec les normes nationales. Le projet a particulièrement bien tiré parti d'autres projets existants (LABNET pour les audits, RESAOLAB pour le volet institutionnel, évaluation et qualité), et s'est accommodé d'autres (PASA1 en Région Forestière, projets d'autres bailleurs en régions). Une très grande qualité du projet, tout à fait remarquable, a été l'action organisée et articulée sur l'ensemble des composantes d'un système de laboratoire.

Efficacité

Le projet a atteint ses objectifs, avec des réalisations concrètes massives (en termes de réhabilitation, d'équipement, de coaching). Le projet a contribué à l'amélioration de la qualité des examens mesurée par les évaluations SLIPTA. La plupart du personnel rencontré a reçu une formation sur le management de la qualité et plusieurs laboratoires ont mis en place des bonnes pratiques comme l'utilisation des contrôles internes de qualité, le suivi régulier des équipements.

Efficience

Le projet a atteint, à la faveur d'une prolongation, un taux de décaissement et d'utilisation des fonds optimal de 100%. La coordination entre la maîtrise d'ouvrage (UGP), et la maîtrise d'ouvrage déléguée (fondation Mérieux) sans être évidente, n'a pas fait obstacle au bon déroulement du projet. Les principales dépenses, équipements et ATN, se sont avérées justifiées et n'ont pas soulevé d'alertes.

Impact

Les audits SLIPTA réalisés montrent l'impact des interventions, tous les laboratoires ayant augmenté largement leur nombre d'étoiles à la fin du projet. Le projet a contribué à renforcer la gouvernance du secteur des laboratoires, les capacités des ressources humaines, la formation initiale/institutions de formations. Toutefois, le projet ne pouvait, à lui seul, surmonter toutes les difficultés qui entravent la qualité du service rendu par les laboratoires (notamment en termes de disponibilité des examens au regard du paquet d'examen attendus).

Viabilité/durabilité

Ces actions sont des bases solides pour la pérennisation des acquis du projet. La gouvernance hospitalière reste cependant malheureusement fragile, ce qui ne garantit pas le maintien des acquis du projet. L'intégration de plusieurs assistants techniques nationaux dans les ressources internes du ministère de la Santé est une avancée majeure, mais les questions RH restent globalement un défi.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

L'appui de l'AFD via le projet LABOGUI a été déterminant pour le développement des laboratoires en Guinée, par l'appui à la gouvernance nationale et régionale, un vaste plan de mise à niveau des laboratoires dans tout le pays, et l'accompagnement des ressources par une expertise de proximité.

Conclusions et enseignements

Le projet LABOGUI est intervenu à une maille très fine à l'échelle des laboratoires. Il a démontré la pertinence du modèle d'intervention décentralisé, avec des assistants techniques nationaux dans chaque région, reconnus et utiles (et pris en compte au niveau institutionnel avec la mise en place des Responsables Régionaux des Laboratoires). Il a suscité une très forte adhésion de la part des parties prenantes concernées.

L'effort d'équipement et de réhabilitation a fait évoluer les besoins, dirigeant l'attention désormais vers les enjeux de maintenance, de qualité et d'utilisation du SIGL.

Le projet est donc jugé pertinent, de qualité, permettant un appui en profondeur aux laboratoires. Il a permis de mettre à l'agenda la problématique du financement des services de laboratoires hospitaliers qui est indispensable à la pérennisation d'une offre de services de laboratoires de qualité.

Les enjeux nationaux restent cependant immenses, et le maintien d'une ressource humaine de qualité, engagée, motivée et internalisant la culture de la qualité reste très dépendante du budget et engagements nationaux, qui restent encore très limités.