



# Desarrollo urbano y apoyo a las entidades locales

**BALANCE DE ACTIVIDAD**

**2023**



## 11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

**E**n el 2030, el 60 % de los habitantes del planeta vivirán en ciudades. Las consecuencias de esta rápida urbanización son sociales (extensión de barrios precarios, así como mayores riesgos de fragmentación socioterritorial y de pauperización de la población), económicas (concentración de poblaciones sin empleo y dificultades de acceso a las oportunidades económicas) y ambientales (expansión urbana y mayor vulnerabilidad climática).

Con el objetivo de ayudar a las ciudades a hacer frente a este crecimiento urbano y a sus consecuencias, la AFD brinda acompañamiento para la transición de bajo carbono y la adaptación al cambio climático. Su propósito es mejorar la calidad de vida de los habitantes y apoyar el desarrollo sostenible territorial. Para ayudar a los actores encargados de la política urbana a enfrentar los retos del crecimiento urbano, las desigualdades sociales y la vulnerabilidad territorial, en el 2023 la AFD aumentó de manera importante sus compromisos financieros en los Balcanes y en Asia (gracias a préstamos soberanos) así como, en cierta medida, en África (subvenciones y préstamos). Los nuevos financiamientos de 2023 fortalecen las capacidades técnicas o financieras de gran número de municipalidades y otras estructuras en el sector urbano (alrededor de 460 en el mundo).

En total, los financiamientos para las ciudades sostenibles aprobados en el 2023 por la AFD suman cerca de 3 000 millones de euros.

*Para tener una visión completa de la actividad ciudades sostenibles de la AFD, este informe de actividad "Desarrollo Urbano y Apoyo a las Entidades Locales" se puede completar con los informes de actividad de otras entidades del grupo AFD que intervienen en contextos urbanos (agua y saneamiento en zonas urbanas; movilidad y transportes urbanos; actividades del sector energía en la ciudad; actividades relacionadas con las ciudades sostenibles promovidas por el sector privado a través de Proparco, etc.).*

# La estrategia

## Ciudades Sostenibles de la AFD

Acompañar y financiar el desarrollo de las ciudades sostenibles

La AFD acompaña a las ciudades para buscar soluciones a los retos de crecimiento urbano, desigualdades sociales y territoriales, así como de vulnerabilidad de los territorios. Promueve a la ciudad sostenible como proceso de diseño, fabricación y gestión al trabajar con los actores responsables de la política urbana, la sociedad civil y los habitantes.

### 3 objetivos estratégicos

Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos

Promover el desarrollo urbano sostenible al nivel territorial

Fortalecer a los actores locales encargados de la política urbana



Enfoque transversal ciudad y cambio climático

### 3 aceleradores

Laboratorio de innovación urbana

Ciudad y Tecnología Digital

Colaboraciones



### Mejorar la resiliencia al cambio climático y la sobriedad económica de las ciudades

La AFD interviene en favor de la mitigación y la adaptación al cambio climático, así como apoya a los Estados y entidades locales para actuar en distintos niveles:

- **Contar** con un marco de incentivos para impulsar estrategias y acciones que correspondan a los retos del cambio climático.
- **Buscar** formas urbanas densas y mejorar la eficiencia energética de los edificios.
- **Impulsar** un ordenamiento urbano resiliente (prevención/gestión de los riesgos de catástrofes naturales, biodiversidad en la ciudad y soluciones basadas en la naturaleza).
- **Favorecer** proyectos que permitan una reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.
- **Apoyar** a las entidades locales en su calidad de actores de la transición de bajo carbono.
- **Movilizar** fondos y herramientas específicos para la identificación y diseño de proyectos urbanos que conlleven beneficios climáticos.
- **Facilitar** el acceso de las entidades locales al financiamiento climático.



**Más información:** [FOCO en Ciudades Sostenibles](https://www.afd.fr/es/ressources/foco-ciudades-sostenibles)  
<https://www.afd.fr/es/ressources/foco-ciudades-sostenibles>

# Nuestros compromisos financieros en materia de desarrollo urbano y apoyo a las entidades locales en el 2023

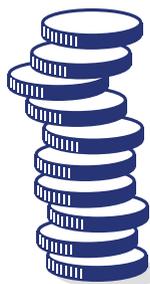
## Repartición por región



(Territorios franceses de Ultramar incluidos)

## ¿Y Proparco?

Filial del grupo AFD dedicada al sector privado, Proparco aprobó alrededor de **100 M€** para apoyar a los actores privados del sector del desarrollo urbano. Por ejemplo, en Sudáfrica, Proparco inició en el 2023 dos operaciones de **construcción y rehabilitación de viviendas de alquiler** asequibles, bien localizadas y eficientes desde el punto de vista energético. La filial colabora con 27four, administrador de inversiones sudafricano, a través de una participación de 20 M€ en Divercity Urban Property Group. Proparco también otorgó una línea de crédito en moneda local por 10 M€ a TUHF Limited, institución financiera no bancaria que acompaña a pequeños emprendedores.



## 887 M€

aprobados por la AFD en el 2023 para financiar proyectos a favor del desarrollo urbano sostenible y el apoyo a las entidades locales.





## Evolución de los compromisos financieros (en M€)



## Repartición por herramienta financiera



**39**  **financiamientos asignados**

**23** proyectos en los Estados extranjeros

**6** proyectos en los territorios franceses de Ultramar

**10** financiamientos aprobados para la preparación, el apoyo o el seguimiento de proyectos en los Estados extranjeros

# Múltiples contribuciones a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)



Los proyectos de desarrollo urbano y apoyo a las entidades locales que se financiaron en el 2023 se ubican en el marco del **ODS 11 "Ciudades y Comunidades Sostenibles"**. Además de contribuir siempre, en mayor o menor medida, a varios ODS.

## ODS SECTORIALES



## ODS TRANSVERSALES



# El 51%



de las aprobaciones, lo que equivale a **455 M€**, implican beneficios climáticos para los Estados extranjeros, de los cuales **201 M€** a favor de la adaptación al cambio climático.

El enfoque "Ciudades y Cambio Climático" es transversal y está presente en cada proyecto financiado por la AFD. **Las aprobaciones de 2023 en este sector están alineadas con el Acuerdo de París.**

# El 69%



de las aprobaciones de 2023 para proyectos en los Estados extranjeros favorecen la gobernanza.

# El 58%



de las aprobaciones de 2023 para proyectos en los Estados extranjeros favorecen la igualdad de género.

Se observa que los nuevos financiamientos de la AFD en este sector **toman en cuenta de manera adecuada los retos de género** en los proyectos de desarrollo urbano y apoyo a las entidades locales. Además, este reto constituye el objetivo principal de una operación de 150 M€.

# El 17%



de las aprobaciones de 2023 para proyectos en los Estados extranjeros favorecen la preservación de la biodiversidad, lo que supera el objetivo fijado del 7%.







# Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos

En el 2023, cerca del **42%** de los financiamientos se asignaron para reenfocar las estrategias urbanas en los ciudadanos y mejorar el acceso a los servicios urbanos fundamentales.

## Atender las necesidades de las poblaciones urbanas (alumbrado público, gestión de los residuos, vivienda, empleo, etc.):

- Mejorar el **acceso a los servicios urbanos básicos** (acceso al agua potable, saneamiento, alumbrado público, transportes y servicios de movilidad, etc.).
- Reducir el **impacto ambiental y sanitario** de los residuos sólidos en la ciudad.
- Mejorar el **acceso a la vivienda** y las condiciones de habitabilidad.
- Apoyar el **acceso al empleo** y el desarrollo económico local.

**368 M€**

aprobados para este objetivo estratégico (12 proyectos) de los cuales:



**141 M€** en los Estados en los cuales la AFD interviene destinados a la gestión de los residuos sólidos

## Bangladesh



### Optimización de las infraestructuras y la gobernanza urbana

**184 M€** - réstamo soberano AFD



La AFD moviliza financiamiento para un programa nacional, centrado en resultados, dedicado a mejorar infraestructuras (calidad, acceso, resiliencia, perspectiva de género) y la gobernanza urbana (en particular para lograr una ciudad más inclusiva), en 86 municipalidades. Este crédito, financiado junto con el banco Asiático de Desarrollo que, además de un préstamo de 300 M\$, gestiona una asistencia técnica a través de una donación de 2 M€, también contribuye al objetivo estratégico 3 "fortalecer a los actores locales".

Mejor calidad de vida para

**7.1 millones** de habitantes y usuarios,

de los cuales **4.3 millones** con una mejor resiliencia climática.

En **87** estructuras se impartirán programas de fortalecimiento de las capacidades



# Promover un desarrollo urbano sostenible a nivel territorial

Para favorecer un desarrollo urbano sostenible, la AFD dedicó el **17 %** de los financiamientos del desarrollo urbano y promueve el nivel territorio como un escalón de intervención pertinente.

## Proyectos adaptados a los retos de cada territorio:

- Apoyar la renovación de los **centros urbanos** y valorizar el **patrimonio**.
- Promover las mejoras y la integración de los **barrios precarios**.
- Acompañar a los territorios en los **periodos de poscrisis**.
- Acompañar a los **grandes proyectos urbanos**.
- Contribuir al desarrollo de las **ciudades intermedias**.

**151 M€**

Aprobados para este objetivo estratégico (15 proyectos) de los cuales:



**105 M€**

a favor de proyectos para las ciudades intermedias

## Madagascar

### 2º Programa de Apoyo y Desarrollo de las Ciudades de Equilibrio (PADEVE)



**42 M€** - préstamo soberano  
**7 M€** - subvención



La AFD mantiene su apoyo al PADEVE, que tiene el respaldo del ministerio de Descentralización y Ordenamiento Territorial. En esta segunda fase, 6 ciudades en expansión reciben acompañamiento (Antsirabe, Fianarantsoa, Toliara, Mahajanga, Diego y Toamasina – 200 000 habitantes en promedio). Se beneficiarán con la rehabilitación o construcción de infraestructuras urbanas (vialidad, mercados, canales de drenaje, jardines públicos, servicios básicos) que tomarán en cuenta los retos climáticos. Se mejorarán las capacidades de acción de las municipalidades.

**654 000**

personas con mejores condiciones de vivienda y de acceso a los equipamientos urbanos sociocolectivos gracias al programa.

En **7** estructuras (municipalidades y ministerio) se impartirá un programa de fortalecimiento de las capacidades.

# Reforzar a los actores locales del desarrollo urbano

En el 2023, **42 %** de los financiamientos se enfocaron con prioridad en el fortalecimiento de los actores locales del desarrollo urbano. **La AFD apoya a la entidad local en su calidad de actor clave del desarrollo territorial.**

## Dos ejes de intervención:

- Apoyar los procesos de descentralización
- Acompañar a las **entidades locales** en sus programas de **inversiones** y acceso a los **financiamientos**.

**368 M€**

aprobados para este objetivo estratégico (9 proyectos) de los cuales:

**109 M€ para el financiamiento de las entidades locales y operadores urbanos/para la gestión de viviendas en los territorios franceses de Ultramar.**



## Colombia

### Plan de desarrollo de la municipalidad de Bogotá

**150 M€** - Préstamo no soberano en moneda local (Pesos)



La AFD apoya a la municipalidad de Bogotá con el financiamiento parcial de su plan de desarrollo 2020-2024, principalmente en los ámbitos: lucha contra las desigualdades de género (objetivo principal transversal) y a favor de la inclusión social, combate al cambio climático, y acceso a una movilidad sostenible.

Para

**4** estructuras (que dependen de la municipalidad) implica el fortalecimiento de sus capacidades financieras y de acción

**847 000**

habitantes y usuarios de las ciudades tendrán una mejor calidad de vida



Además, el

**100 %**

de los proyectos en los Estados extranjeros incluyen actividades de fortalecimiento de las capacidades.

## La AFD en los territorios franceses de Ultramar apoya a las entidades locales. Por ejemplo, en la Guayana Francesa (30 M€ en 2023)

La AFD es, junto con la institución Caisse des dépôts et consignations (Caja de Depósitos y Consignaciones), uno de los principales financiadores de las entidades locales y de los organismos que administran los parques de viviendas en los territorios franceses de Ultramar. Por ejemplo, en el 2023 apoyó el esfuerzo de **financiamiento de la entidad territorial** de la Guayana Francesa (300 000 habitantes) a través de un préstamo presupuestario de 30 M€ para un programa de inversiones destinado principalmente a las infraestructuras educativas, de transporte y de redes digitales, que actualmente son cruciales para acompañar el auge demográfico. La AFD también intensificó sus funciones en materia de asesoramiento y de colaboración técnica con las entidades locales, principalmente en el tema climático.

**1.3 millones** de personas serán beneficiados con los financiamientos que se destinaron a los territorios franceses de Ultramar en el 2023.



# Deporte y Cultura en la ciudad

Para desarrollar el acceso al deporte y mejorar la calidad de la oferta y de su gestión, la AFD financia equipamientos deportivos al nivel local. También financia equipamientos culturales, incluyendo museos, y se esfuerza por conciliar la preservación del patrimonio (por ejemplo, barrios históricos) con objeto de atractividad territorial a largo plazo.

## Mauritania

### Proyecto Juventud Cultura Deporte

18 M€ - Subvención de la AFD

La AFD acompaña este proyecto que pretende utilizar a la cultura y el deporte como herramientas para mejorar la inclusión de los jóvenes y la cohesión social. En Nuakchot y Nuadhibu, el proyecto equipará barrios socioeconómicamente vulnerables con servicios públicos dedicados a la cultura y el deporte. Además, incluye la creación de un mecanismo nacional de promoción de



la cultura y las artes, el apoyo al ministerio concernido y la creación de un curso de formación de monitores.

# 660 000

personas (jóvenes y mujeres incluidos)

tendrán una mejor calidad de vida gracias a un mejor acceso a equipamientos culturales y deportivos de calidad.

## Las facilidades para la preparación de proyectos

Con el apoyo de sus socios, la AFD creó varios fondos regionales o sectoriales para la preparación de proyectos. Estos fondos permiten financiar estudios de factibilidad y programas de asistencia técnica con el fin de preparar futuros proyectos de inversión urbanos.

En el 2023, la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de la Confederación Suiza (SECO) delegó fondos por 3 M€ a la AFD destinados a la **facilidad CICLIA** (Cities and Climate in Africa), dedicada a los proyectos de **lucha contra el cambio climático** en las ciudades africanas. La AFD había refinanciado CICLIA en el 2022 (3M€).



La Unión Europea realizó una delegación de fondos de 5 M€ a la AFD para la 3.a fase de la

Iniciativa para el **Financiamiento de Proyectos Urbanos** (UPFI), facilidad para la preparación de proyectos urbanos sostenibles, dedicada a las municipalidades y Estados de **5 países de los linderos** oriente de la Unión Europea (Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Moldavia, Ucrania).



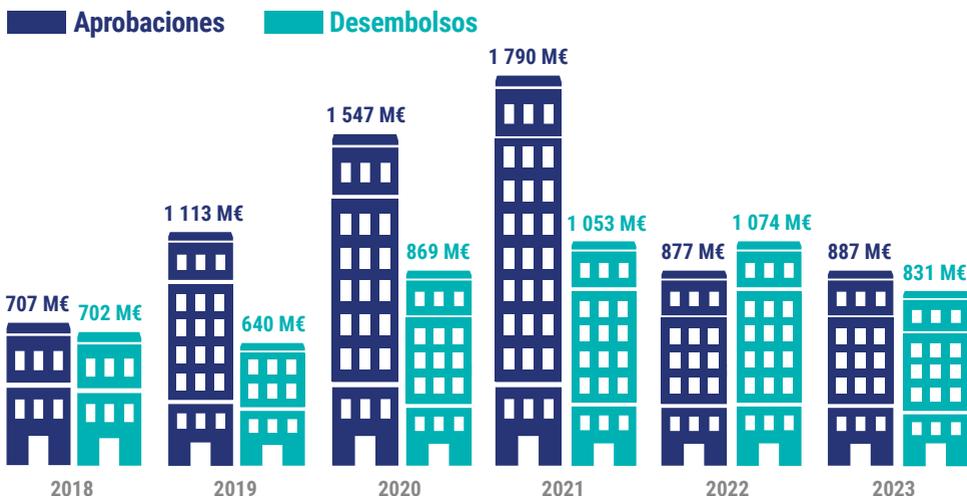
El programa de **garantías Cityriz** alienta a los bancos a financiar los proyectos de las **ciudades africanas** y de sus operadores que conlleven beneficios climáticos. En ese contexto, la AFD tiene a su cargo una cartera de asistencia técnica de 2 M€ financiada por la Unión Europea. Ayuda a las entidades locales a preparar el montaje técnico y financiero de proyectos de infraestructuras resilientes y ayuda a los bancos que les otorgan créditos a estructurar sus procedimientos de análisis de los riesgos.



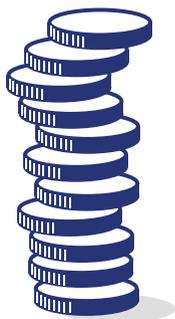
Asistencia técnica de la garantía Cityriz

# Aprobaciones y desembolsos

Evolución desde 2018



## Firmas en 2023



**763 M€**

Monto total de los convenios de financiamiento firmados en el sector del desarrollo urbano y del apoyo a las entidades locales



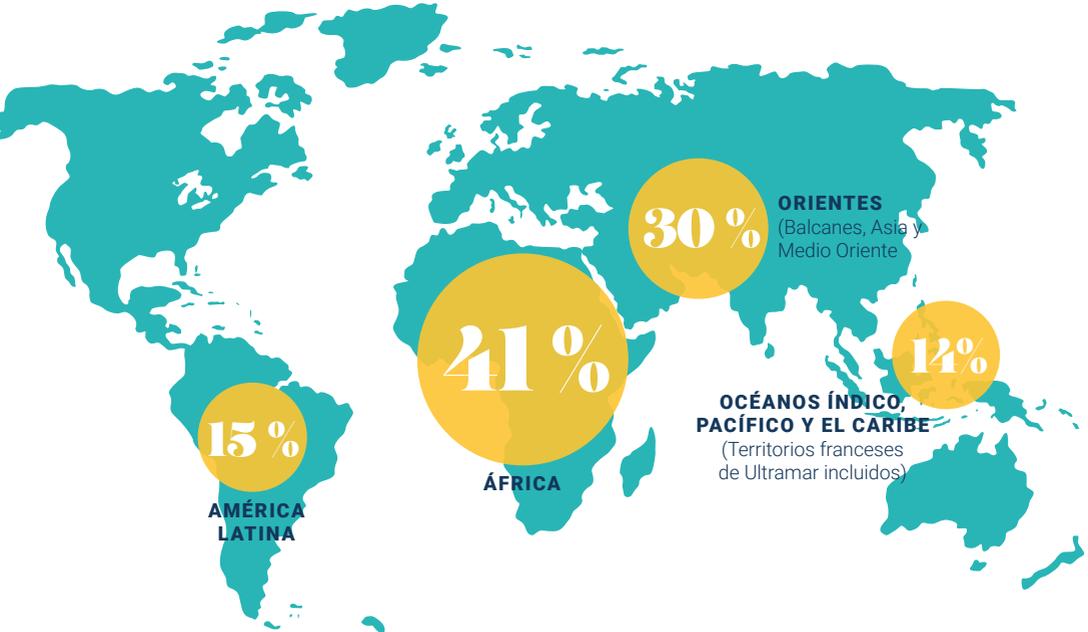
**41**

**proyectos**

para los cuales los convenios de financiamiento se firmaron en este sector

# Proyectos en curso

Repartición geográfica de los proyectos en ejecución (en % de los volúmenes asignados)



**198**  
**proyectos**  
en curso de ejecución  
en el sector del desarrollo  
urbano y del apoyo  
a las entidades locales  
al 31 de diciembre de 2023



Por un monto total  
de financiamientos

de **5 600 M€**

de los cuales **2 500 M€**

están pendientes de desembolso

# Resultados obtenidos

Durante el año de **2023**, los proyectos de desarrollo urbano y apoyo a las entidades locales en curso de ejecución permitieron:



que más de **6.7 M** de habitantes y usuarios  
gozaran de una mejor calidad de vida en la ciudad

lo que incluye a:



más de

**2.5 M**

de personas  
con mejores servicios  
urbanos básicos  
(agua, saneamiento,  
electricidad/energía,  
gestión de  
los residuos)



más de

**0.3 M**

de personas  
con mejores  
condiciones de vivienda,  
acceso a los espacios  
públicos o a los  
equipamientos urbanos  
sociocolectivos



cerca de

**22 600**

personas  
cuyo empleo  
o actividades  
generadoras  
de ingresos  
recibieron apoyo



cerca de

**35 000**

personas  
con condiciones  
de vida en la ciudad  
más seguras tras  
periodos de crisis



El fortalecimiento de las capacidades técnicas o financieras

de cerca de **2 000**

estructuras que intervienen en el sector urbano

# Proyectos finalizados



## Porto Novo

### Ciudad verde : acondicionar y proteger las riberas de la laguna

8 M€ - Subvención de la AFD otorgada en 2015  
Subvención de 1.2 M€ del Fonds français pour l'environnement mondial (FFEM)



FONDS FRANÇAIS POUR L'ENVIRONNEMENT MONDIAL



Este proyecto que combina planeación urbana, creación de espacios públicos y lucha contra las inundaciones, contribuyó a una mayor resiliencia de la capital beninesa ante el cambio climático. Adicionalmente, dos acuerdos de cooperación descentralizada -con la comunidad urbana del Grand Lyon y la Comunidad de Aglomeración de Cergy-Pontoise- permitieron brindar un apoyo técnico. El proyecto consistía en el acondicionamiento y protección ambientales de las riberas de la laguna y de los barrios precarios,

el apoyo a actividades generadoras de ingresos, la rehabilitación de sitios tradicionales y un acompañamiento técnico e institucional para los servicios del ayuntamiento.

La calidad de vida mejoró y la resiliencia climática aumentó para

**25 000** habitantes

2 200 personas cuentan ahora con una actividad generadora de ingresos (entre las cuales 720 horticultores)

## Producción de conocimientos y colaboraciones



La producción de conocimientos de la AFD en el sector urbano prestó especial atención a **la vivienda**. El estudio sobre la contribución de la vivienda asequible para el cumplimiento de los distintos ODS, que es financiado a través de la facilidad Sustainable Housing Initiative (SHI) y se basa en la literatura científica, fue tema para la publicación de una síntesis. El año de 2023 abundó en formaciones impartidas por **los expertos de la AFD** sobre el tema de la ciudad sostenible. Algunas se centraron en la gestión de los residuos sólidos y otras en la descentralización (ambas organizadas por Campus France en Marsella), o bien en el tema de Ciudades y Cambio Climático (en Mombasa, Kenia).

## Eventos y colaboraciones

La AFD intervino en numerosos eventos importantes dedicados a la ciudad sostenible, incluyendo la Asamblea General de la **ONU-Habitat** en Kenia -con la que firmó un acuerdo de colaboración- o la conferencia sobre financiamiento de las ciudades sostenibles en la UNESCO con motivo de la cumbre sobre el Nuevo Pacto Financiero Mundial. Participó en París en la 2.ª sesión del Comité Intergubernamental de Negociación Internacional con miras a un **tratado sobre la contaminación por el plástico**.

También intervino sobre el tema de los residuos en la COP28 climática de Dubái. Por último, continúa con su trabajo de compilación sobre las ciudades intermedias, al intervenir en un seminario de investigación del Instituto Francés de Relaciones Internacionales (IFRI).

---

## Por un mundo en común

---

La Agence Française de Développement (AFD) implementa la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. A través de sus actividades de financiamiento del sector público y de las ONG, de sus trabajos y publicaciones de investigación (Ediciones de la AFD), de su misión de capacitación en desarrollo sostenible (Campus AFD) y de concientización ciudadana en Francia, la AFD financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios, elaboramos soluciones compartidas a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 2 700 proyectos locales en 120 países y territorios franceses de Ultramar, en beneficio de los bienes comunes como el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o la salud. De esta manera contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.



[www.afd.fr](http://www.afd.fr) - Twitter : @AFD\_France - Facebook : AFDOfficiel

5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris Cedex 12 - France

Tél : +33 1 53 44 31 31