

# Résumé d'évaluation

## Evaluation à mi-parcours de la Plateforme d'Analyse, de Suivi et d'Apprentissage au Sahel (PASAS)

Pays : **Multipays**

Secteur : **Recherche**

Évaluateur : **Aleph Strategies**  
Date de l'évaluation : **mars 2024**

### Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CZZ 2422

Montant : 5 567 988 EUR

Taux de décaissement : 59%

Signature de la convention de financement : 20/12/2018

Date d'achèvement : 31/12/2025

Durée : 6 ans

Opérateur de mise en œuvre : Consortium IRD-ICE



### Contexte

Dans le contexte de l'implication croissante de la France au Sahel et dans le bassin du lac Tchad à partir de 2012 en réponse à l'avancée des groupes djihadistes, la France a mis en place l'approche du 3D : Diplomatie, Défense et Développement. L'AFD s'est penchée sur la question « crise et fragilité ». Cette approche s'est traduite par un engagement du groupe AFD à intervenir dans les contextes de crise et fragilité, en privilégiant la prévention et en déployant des modalités d'intervention innovantes et agiles. La création en 2017 du Fonds Paix et Résilience Minka répondait à cet engagement, nécessitant ainsi de disposer d'une solide compréhension des contextes. Bien qu'on observât un foisonnement des études produites sur le Sahel, celles-ci n'étaient pas régulièrement mises à jour, ne couvraient pas forcément les régions intéressant l'AFD, ou étaient peu opérationnelles.

Le G5 Sahel, cadre institutionnel de coordination et de suivi de coopération régionale, et couvrant le Burkina Faso, le Mali, la Mauritanie, le Niger et le Tchad, a été le partenaire régional de l'AFD dans la mise en place d'un outil permettant de produire des connaissances pour mieux appréhender les défis sahéliens.

### Intervenants et mode opératoire

PASAS est mis en œuvre par le consortium formé par l'Institut de Recherche pour le Développement (IRD) et le cabinet International Consulting Expertise France (ICE-France), avec l'AFD en maîtrise d'ouvrage. Le projet est doté d'un budget de 5 millions d'euros du fonds Minka ainsi qu'un financement complémentaire de 570k GBP du FCDO du Royaume-Uni.

### Objectifs

Le projet PASAS a pour finalité **d'améliorer la pertinence de l'aide au développement fournie en réponse aux crises dans les zones névralgiques du Sahel**.

Elle est précisée par **deux objectifs** spécifiques :

- Renforcer la compréhension des déterminants et des dynamiques de fragilités et de vulnérabilités, de la sociologie des acteurs et des besoins des populations du Sahel ;
- Améliorer la conception, les modes opératoires des projets en prévention et en réponse aux crises dans une démarche d'amélioration et de redevabilité.

Le projet est articulé autour de **deux composantes** :

#### 1 : Production d'analyses et études innovantes à visée opérationnelle

- Production d'analyses de contexte diversifiées (analyses de vulnérabilités, cartographies d'acteurs, dynamiques de conflits, etc.)
- Production d'études sur les thématiques/secteurs ou problématiques non-couverts et identifiés en fonction des priorités opérationnelles.

#### 2 : Production d'outils de capitalisation et de diffusion

- Tenue d'activités de capitalisation (ateliers de restitution, ateliers de partage d'expériences, webinaires, ...).
- Mise en place d'une plateforme numérique.

## Appréciation de la performance

### Pertinence

PASAS répond en théorie à un besoin qui correspond à la trajectoire de l'AFD et ses besoins internes, même si en pratique sa capacité à répondre aux besoins fut plus limitée dû au manque de dissémination. Le projet contribue donc à l'opérationnalisation d'une manière plus indirecte : plus que de fournir des éléments permettant d'adapter des projets Minka au Sahel, PASAS permet surtout à l'AFD de maintenir le lien avec son réseau sur le terrain, de soutenir les instituts de recherche locaux, et facilite le dialogue inter-bailleurs. PASAS était donc partiellement pertinent sur cette première phase, malgré la qualité et pertinence des analyses produites.

### Cohérence

PASAS est en adéquation avec la stratégie générale de la DRGS et d'ISR, et sa complémentarité avec les autres dispositifs de l'AFD (dont Savoirs Sahel et le FEESC) souligne une opportunité manquée d'articuler de manière plus cohérente ces initiatives.

PASAS est complémentaire avec les réflexions stratégiques des principaux partenaires externes et leurs initiatives existantes, bien que le projet ait jusqu'ici peu répondu à leurs besoins en raison de la faible diffusion des études.

### Efficacité

PASAS s'est focalisé sur la production de contenu, et est en voie de remplir ses objectifs sur le nombre d'études. La qualité des études est perçue comme généralement bonne, avec quelques exceptions. Le bilan est plus mitigé quant à la durée de production des études, qui dépasse souvent les délais fixés par l'AFD. PASAS a été doté d'un plan de communication mais peu de ses ambitions ont été réalisées. La plateforme est en deçà des espérances : elle n'est pas très intuitive à l'utilisation et est peu diffusée en interne et externe. PASAS ne s'inscrit dans la logique d'opérationnalisation que de manière réduite : le temps de publication et les faiblesses observées lors de la dissémination viennent entraver une plus grande appropriation des études.

### Efficiences

PASAS est doté de ressources importantes, mais son efficacité peut être améliorée. Ceci est en partie dû aux difficultés de coordination et d'harmonisation des attentes entre les divisions de l'AFD, l'IRD-ICE et les chercheurs, à la lourdeur du dispositif PASAS, mais aussi au manque d'utilisation des outils de suivi précisés dans le cadre logique du projet car ceux-ci n'étaient pas adaptés ni facilement mesurables et ne disposaient pas d'un budget spécifique.

### Valeur ajoutée de l'appui AFD

Malgré ses difficultés de fonctionnement et les défis rencontrés, la pérennisation de PASAS ou d'un dispositif équivalent est souhaitée par la majorité des acteurs interrogés. PASAS répond en effet à un véritable besoin. PASAS permet d'actualiser les connaissances sur la région et de garder une continuité relationnelle avec les chercheurs et acteurs sur place dans un contexte où l'intervention au Sahel devient impossible. L'AFD a pris la décision de faire évoluer PASAS vers une couverture plus large prenant en compte toute l'Afrique de l'Ouest, et toute considération sur sa pérennisation devra inclure ses partenaires dans la région.

## Conclusions et enseignements

Les évaluateurs font les recommandations suivantes :

### 1. A court terme :

-Redéfinir le champ d'action et la TdC du projet, et l'articuler autour d'objectifs précis

-Etablir un meilleur Système Suivi, Evaluation, Redevabilité et Apprentissage (SERA) pour PASAS

-Renforcer les capacités opérationnelles de l'équipe PASAS au sein de l'AFD (recrutement d'une personne pour la dissémination, et utilisation de l'expertise d'ISR et son réseau pour faciliter la dissémination des études PASAS).

-Pour l'élaboration des études : l'AFD doit clarifier ses attentes et mieux problématiser les Termes de Référence, surtout en ce qui concerne la portée opérationnelle des études/ les bénéficiaires.

-Pour la dissémination et valorisation des études : mettre à jour le plan de communication PASAS et assurer son suivi. Il inclura d'autres modes de diffusion (par exemple un bilan mensuel listant les nouvelles études) et d'autres produits (résumés, infographies, podcasts, webinaires). L'écosystème de la recherche et d'autres partenaires (think tanks, etc.) doivent être mobilisés.

### 2. A moyen terme (avant la fin du projet) :

-Mettre en place un point focal à la division ACHATS de l'AFD pour faciliter le processus de passation de marchés

-Meilleure articulation avec les autres outils de production de connaissances de l'AFD, notamment Savoirs Sahel (séminaires de restitution PASAS au sein du réseau d'acteurs soutenus par ISR).

-Pour une meilleure utilisation de la plateforme : il faudrait changer/renforcer le moteur de recherche de la plateforme, et œuvrer à un meilleur référencement pour que la plateforme puisse être accessible pour un public plus large.

### 3. Sur le long-terme (préparation pour la période post-PASAS)

Il convient de démarcher les divisions concernées par PASAS (AFR, DRGS, GOV, ISR, etc.) pour envisager le futur fonctionnement de PASAS (ou d'un projet équivalent), et si le projet s'achève, l'hébergement de la plateforme pour le maintien des études en ligne.