

# Résumé d'évaluation

Projet d'Appui au Développement Economique et Social des Territoires Ruraux Vulnérables de l'Extrême-Nord du Cameroun par l'Approche à Haute Intensité de Main d'Œuvre (HIMO), dans le cadre du Programme National de Développement Participatif (PNDP)

Pays : Cameroun

Secteur : Décentralisation et Développement local

Évaluateur : Agora Consulting  
Date de l'évaluation : Décembre 2023

## Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CCM 1579-01W

Montant : 14,7 M€

Taux de décaissement : 96%

Signature de la convention de financement : 15 mai 2020

Date d'achèvement : 30 juin 2023

Durée : 37,5 mois

## Contexte

La Région de l'Extrême-Nord fait face à plusieurs défis, notamment :

- La vulnérabilité aux effets des changements climatiques ;
- La recrudescence de l'insécurité des personnes et des biens ;
- Le déficit en infrastructures socio-économiques (routes, mares, magasins, etc.) ;

Afin de résorber ces défis, le Gouvernement du Cameroun, à travers le Ministère de l'Economie de la Planification et de l'Aménagement du Territoire (MINEPAT), et en conformité avec ses stratégies de développement, a obtenu de l'AFD un financement de 14,7 M€ (soit 9,6 milliards de francs CFA) pour la mise en œuvre du Projet d'Appui au Développement Economique et Social des Territoires Ruraux Vulnérables de l'Extrême-Nord du Cameroun par l'Approche à Haute Intensité de Main d'Œuvre (HIMO), dans le cadre du Programme National de Développement Participatif (PNDP).

## Intervenants et mode opératoire

Les intervenants dans le Projet sont l'AFD, le MINEPAT à travers le PNDP et les Communes d'intervention.

Le mode opératoire du projet a consisté en la réalisation de 30 microprojets par l'utilisation de l'approche HIMO dans vingt-cinq (25) communes réparties en deux (02) séquences : dix-sept (17) communes pour la 1<sup>ère</sup> séquence et huit (08) communes pour la 2<sup>nde</sup> séquence.



## Objectifs

Accompagner les Communes concernées de l'Extrême-Nord dans le développement économique de leur territoire par des investissements, la réalisation d'infrastructures socio-économiques et la création d'emplois pour les jeunes ruraux.

### Réalisations attendues

- Au moins 25 Communes de la Région de l'Extrême-Nord touchées par l'Opération ;
- Au moins 6 300 jeunes formés et employés dans le projet pendant une durée minimale de deux (02) mois avec la participation d'au moins 30% de femmes ;
- Au moins 6 000 jeunes accompagnés et insérés dont 2 000 femmes ;
- Au moins 30 microprojets réalisés ;
- Au moins 1,7 milliards de Francs CFA payés directement aux ouvriers recevant en moyenne 3 000 F CFA/jour de travail avec, un objectif de constitution d'une épargne représentant le tiers (1 000 F CFA/jr) de cette rémunération journalière nette.
- 20 personnels du PNDP formés aux approches HIMO et aux approches sensibles aux conflits, 150 acteurs locaux formés aux approches HIMO et 120 acteurs locaux formés aux approches sensibles aux conflits ;
- 50 jeunes leaders identifiés et formés ;
- 15 Communes accompagnées à la mise en place et au fonctionnement d'un dispositif interne d'appui et de suivi de l'insertion socio professionnelle des jeunes ;
- 01 guide des bonnes pratiques élaboré et diffusé.

## Appréciation de la performance

### Pertinence

Le projet PNDP HIMO MINKA est aligné sur les priorités nationales, notamment la Stratégie Nationale de Développement 2020-2030 (SND 30) et la Stratégie nationale de la décentralisation. A travers la création de 6 541 emplois dans la région de l'Extrême-Nord, le Projet s'inscrit également dans le sillage des priorités gouvernementales en faveur de la consolidation de la paix et de la cohésion sociale dans les zones à risque sécuritaire élevé. Il se pose aussi comme une réponse aux besoins des bénéficiaires à travers la construction d'infrastructures socio-économique d'envergure et, l'autonomisation des jeunes ouvriers employés sur les chantiers, notamment face à la menace d'enrôlement dans les rangs de la secte BOKO HARAM, par le biais de leur insertion socioprofessionnelle.

### Cohérence

Le mode opératoire du projet HIMO-MINKA a favorisé l'atteinte des résultats à travers sa capacité à avoir pu mobiliser les populations vulnérables tout en les accompagnant dans la mise en œuvre d'Activités Génératrices de Revenu (AGR). La cohérence du projet HIMO avec plusieurs autres projets mis en œuvre dans la Région de l'Extrême-Nord est également avérée, notamment les projets PROLAC, RESILAC et Sahel Vert.

### Efficacité

Au terme de sa mise en œuvre, Sur une prévision de 30 infrastructures, le projet a permis la construction de 29 infrastructures socio-économique d'envergure suivant l'approche HIMO, soit un taux de réalisation de 96,66%. Concernant l'insertion socio professionnelle, sur une prévision de 6 000 jeunes, le Projet a permis l'insertion de 6 253 jeunes dont 2 476 femmes, à travers la mise en œuvre de leurs Activités Génératrices de Revenus (AGR), soit un taux de réalisation de 107%. Globalement, on note l'atteinte de toutes les cibles fixées dans le cadre de résultat du projet, exception faite de deux indicateurs dont les raisons de non atteinte sont exogènes au Projet.

### Efficiences

Le projet a été réalisé globalement sans incidence financière à la convention, malgré la prorogation de la Date d'Achèvement Technique (DAT), pour des raisons exogènes au Projet (conditions climatiques, sanitaires et sécuritaires). Par ailleurs, il a pu être constaté que les 29 projets d'infrastructures ont été réalisés de manière efficiente, avec un coût de réalisation inférieur au coût estimatif issu du processus de maturation des projets.

### Impact

Le projet HIMO MINKA a contribué significativement à l'amélioration des conditions de vie des bénéficiaires à travers la construction d'infrastructures répondant aux besoins exprimés, l'emploi et l'autonomisation des jeunes. Les données collectées ont permis de noter que 49 % des jeunes ouvriers bénéficiaires étaient sans emploi et sans revenus fixes avant leur recrutement au sein du projet. La création d'emplois temporaires et la mise en œuvre d'Activités Génératrices de Revenus durables pour les travailleurs locaux, a eu un impact positif sur l'économie locale et sur la réduction de la pauvreté, tout autant qu'elle a contribué à la réduction de l'enrôlement des jeunes dans les rangs de la secte Boko Haram, comme l'ont confirmé 68% des autorités administratives rencontrées.

### Viabilité/durabilité

L'analyse des données collectées sur le terrain montre que sur les douze (12) projets visités dans les dix (10) communes échantillonnées, douze (12) COGES ont été effectivement mis en place, dont 83% sont fonctionnels. Le financement de leur fonctionnement s'appuie essentiellement sur les revenus tirés de l'exploitation des infrastructures réalisées. En ce qui concerne le volet insertion des jeunes ouvriers, 94% des jeunes insérés ont leurs AGR fonctionnelles à date, ce qui augure d'une perspective de pérennisation de leurs AGR. Enfin, 70% des communes échantillonnées et visitées ont mis en place des Bureaux d'Emploi Municipaux (BEM) en charge des questions de formation et d'insertion professionnelle, facilitant ainsi la poursuite du suivi des activités d'insertion socioprofessionnelle des jeunes.

### Valeur ajoutée de l'appui AFD

L'action de l'AFD à travers son fonds paix et résilience MINKA, a permis la mise à la disposition du Cameroun d'une enveloppe de 9,6 milliards de FCFA, dédiée à l'opération Haute intensité de main d'œuvre (HIMO) pour la réalisation d'ouvrages communautaires dans la région de l'Extrême-Nord (pistes agricoles, mares artificielles, etc.). Au-delà de cette provision financière, l'AFD a accompagné l'équipe du projet à travers des supervisions techniques périodiques et régulières tout au long de la mise en œuvre du projet, lesquelles ont facilité et encadré l'atteinte des résultats obtenus.

## Conclusions et enseignements

### En conclusion :

Le Projet HIMO-MINKA, au regard des objectifs des différentes politiques / stratégies nationales de développement du Cameroun est pertinent.

Le Projet a été mis en œuvre en cohérence avec les politiques nationales et en synergie avec les autres projets pour l'atteinte des objectifs nationaux.

Le projet PNDP HIMO MINKA a été efficace en atteignant les résultats qui lui ont été assignés dans son cadre de résultat.

Le Projet HIMO MINKA a été efficient, au regard des résultats obtenus, en cohérence avec les coûts, et les dépenses engagées pour leur atteinte, dans les délais convenus.

Le Projet PNDP HIMO MINKA a satisfait aux besoins et attentes des bénéficiaires en termes d'impacts/effets et de pérennité des interventions menées à leur bénéfice, avec des perspectives d'impact plus importantes sur le long terme.

Le Projet HIMO MINKA, à travers les modalités de gestion définies pour les ouvrages réalisés, favorise leur maintenance et leur pérennisation, et à travers les modalités d'accompagnement des jeunes insérés à la mise en œuvre d'AGR, favorise la pérennisation des AGR.

### Comme enseignements :

L'utilisation de l'Approche HIMO couplée à une ingénierie sociale visant l'insertion socioprofessionnelle des jeunes produit des résultats socio-économiques plus importants;

La prise en compte des aspects spécifiques liées au genre dès la conception du Projet et la définition des indicateurs favorisent l'atteinte d'importants résultats, notamment en matière d'autonomisation des femmes ;

La participation et l'implication systématique des autorités administratives (Préfets et Sous-préfets) dans la mise en œuvre des activités du projet, ainsi que celle des services déconcentrés de l'Etat (délégués départementaux des ministères concernés) contribue à renforcer l'autorité de l'Etat dans la zone d'intervention du Projet ;

Le positionnement de la commune comme acteur majeur des activités favorise l'adhésion des populations bénéficiaires au projet.