

Minka

Le Fonds Paix & Résilience

BILAN D'ACTIVITÉ

2022

En 2022, les contextes fragiles concernent un quart (24%) de la population mondiale.⁽¹⁾

Dans un contexte où les crises deviennent plus longues et plus complexes, le groupe AFD a fait de la Paix durable un engagement majeur, aux côtés du Climat et du Lien Social. Inscrit dans le cadre de la stratégie « Prévention, Résilience et Paix durable » du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, cet engagement s'appuie sur la mise en œuvre d'une approche globale qui active les complémentarités des moyens de l'équipe France dans les domaines de la défense, de la diplomatie et du développement ou encore de la stabilisation et de l'action humanitaire.

Pour agir sur les déterminants des crises et apporter une réponse rapide aux besoins des populations les plus vulnérables, la France s'est dotée d'un moyen de financement adapté : le Fonds Paix et Résilience Minka. Mis en œuvre par l'AFD, cet instrument vise à financer des interventions de moyen-long terme positionnées sur le nexus humanitaire-développement-paix dans les territoires affectés par une crise ou un conflit. Le Fonds Minka agit en prévention, pendant et après les crises pour soutenir une paix durable en ciblant en priorité quatre bassins de crises : le Sahel, le Lac Tchad, la RCA et le Moyen-Orient.

En 2022, face à la hausse exponentielle des besoins des populations à peine sorties de la crise COVID et à la dégradation du contexte sécuritaire dans ses zones d'intervention, principalement au Sahel, le Fonds Minka a été confronté à de multiples défis : instabilité politique et diplomatique, des zones difficiles d'accès, une inflation élevée, un enjeu de coordination accru entre les acteurs de l'aide, un ciblage renforcé des plus vulnérables – groupes marginalisés, femmes et jeunes, réfugiés, déplacés forcés et populations hôtes – ainsi que l'impact du changement climatique comme catalyseur de crises. Dans ces contextes de crises prolongées, l'AFD a privilégié en 2022 le financement de nouvelles phases de projets pour inscrire son action dans le temps long, en s'appuyant sur des partenaires solidement ancrés localement.

Minka, une approche, quatre initiatives

Mener des projets avec le Fonds Minka



Pourquoi ?

Pour **consolider la paix** en ligne avec l'objectif de développement durable n°16 et en cohérence avec les priorités de la politique étrangère de la France.



Avec qui ?

Le Fonds Minka finance des projets portés par **des autorités publiques, des organisations de la société civile**, ou encore des **acteurs privés**.



Comment ?

Par le financement de projets - souvent multisectoriels - qui mettent en œuvre des activités en réponse aux enjeux du terrain et aux besoins des populations dans le but de favoriser la **cohésion sociale**, et le **retour de la confiance** entre gouvernants et gouvernés.



Pour qui ?

Au bénéfice **des populations les plus vulnérables**, en favorisant les actions inclusives, attentives à **la jeunesse, à l'égalité entre les femmes et les hommes et aux populations déplacées ou marginalisées**.



Quand ?

Des actions menées **avant, pendant ou après une crise** : traiter en amont les fragilités dont se nourrissent les crises, renforcer les capacités de résilience des sociétés et des institutions, accompagner la sortie de crise.



Où ?

Les projets Minka sont menés dans le cadre d'une approche régionale pour chacun des **4 bassins de crises prioritaires** :

- Initiative Minka Sahel
- Initiative Minka Lac Tchad
- Initiative Minka RCA
- Initiative Minka Moyen-Orient

Minka, une approche et des projets soutenus par l'ensemble du groupe AFD

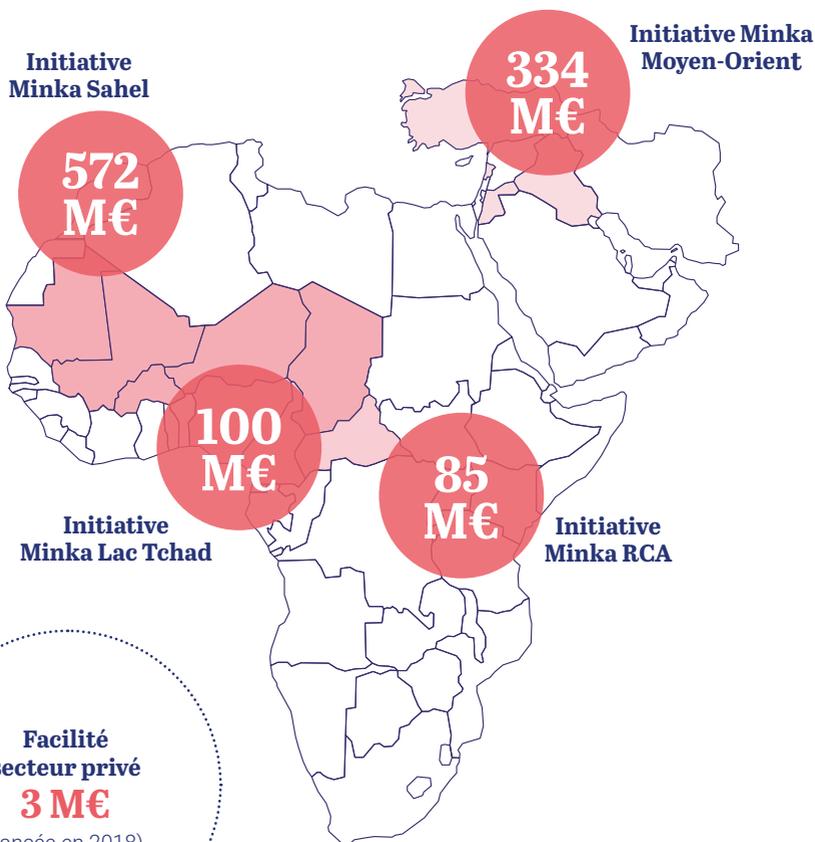
Proparco, la filiale dédiée au secteur privé, déploie depuis 2018 ARIZ TPE Minka, un programme d'appui au secteur privé dans les contextes de crises ; Expertise France, la filiale dédiée à la coopération technique, est un acteur majeur de Minka : elle est mobilisée sur ses quatre initiatives.

⁽¹⁾ OCDE, 2023

Engagements Minka de l'AFD

 **1 094 M€**
engagés en 6 ans en faveur de 160 opérations

○ RÉPARTITION DES ENGAGEMENTS PAR INITIATIVE
SUR LA PÉRIODE 2017-2022



100 %

des projets engagés en 2022 favorisent l'égalité entre les femmes et les hommes (lutte contre les violences basées sur le genre, soutien à des d'organisations féministes, autonomisation économique, travail sur les masculinités, etc.).¹



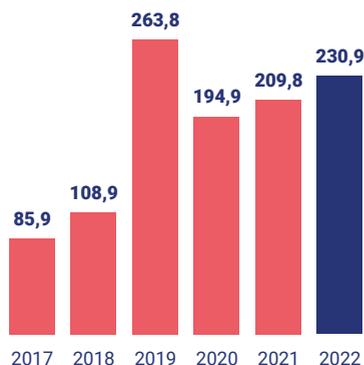
LES PROJETS MINKA S'INSCRIVENT DANS LE PLAN NATIONAL 2021-2025 « FEMMES, PAIX ET SÉCURITÉ »⁽²⁾ DE LA FRANCE.

22 nouveaux projets

octroyés en 2022 en faveur des populations vulnérables.

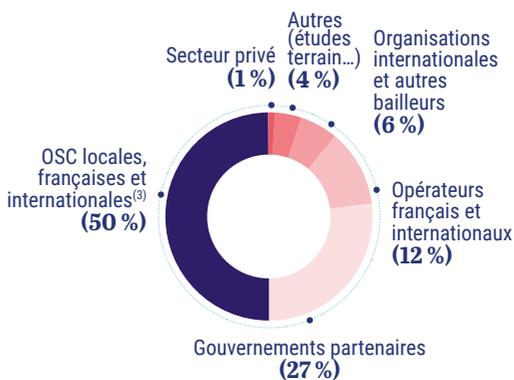


○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022 EN M€



EN SIX ANS, LE FONDS MINKA A ENGAGÉ 1 094 M€ POUR LA CONSOLIDATION DE LA PAIX.

○ RÉPARTITION DES ENGAGEMENTS PAR MAÎTRISE D'OUVRAGE SUR LA PÉRIODE 2017-2022



DES MAÎTRISES D'OUVRAGE DIVERSIFIÉES POUR DES ACTIONS AU PLUS PRÈS DES SPÉCIFICITÉS ET DES BESOINS DU TERRAIN.

⁽¹⁾ Pourcentage de projets notés CAD 1 ou 2

⁽²⁾ Plan émanant de la résolution 13 25 "Femmes, Paix et sécurité" du Conseil de sécurité de l'ONU

⁽³⁾ Les organisations de la société civile (OSC), aussi appelées OSC, françaises représentent plus de la moitié des financements dédiés aux OSC

L'Initiative Minka Lac Tchad

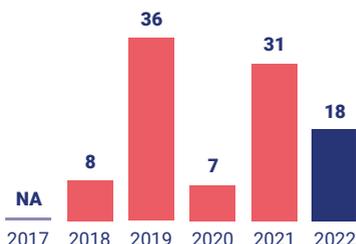
CAMEROUN, NIGER, NIGÉRIA ET TCHAD

La situation de crises et le sous-financement des besoins⁽⁴⁾ dans le bassin du Lac Tchad perdurent. Avec plus de 11 millions de personnes en besoin d'assistance⁽⁵⁾, 5 millions de personnes déplacées⁽⁶⁾ et 1 038 écoles fermées, la région s'enlise dans un conflit armé transfrontalier, multidimensionnel et prolongé, responsable de l'une des plus graves et anciennes crises au monde. En réponse, l'AFD a investi plus de 100 M€ depuis 2017, en faveur de 13 projets qui œuvrent à la protection de l'enfance, l'autonomisation des femmes, le renforcement des services sociaux de base et à la résilience alimentaire des communautés affectées par le conflit. L'Initiative Minka Lac Tchad apporte ainsi un soutien tangible et visible à près d'1,5 million de personnes dans de nombreuses localités du Tchad, du Niger, du Cameroun et du Nigéria (Diffa, Chétimaria, Bol, Bagasola, Banki, Mora, etc.), concrétisant ainsi les engagements pris par la France lors de la Conférence sur la région du lac Tchad qui s'est tenue à Niamey en janvier 2023.

○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022



○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022 (EN M€)



En 2022, 100 % des projets intègrent des partenaires locaux dans la mise en œuvre et portent une attention particulière au renforcement de leurs capacités.



ZOOM SUR UN PROJET TRANSFRONTALIER DE RELANCE ÉCONOMIQUE ET D'ACCÈS AUX SERVICES DE BASE (RESILAC 2)

Nouvelle phase de 38 M€, en cofinancement avec l'Union européenne et mise en œuvre par un consortium d'ONG dans la région du bassin du Lac Tchad.

➔ Objectif : contribuer à créer un environnement favorable à la reprise économique, la résilience et la cohésion sociale dans les territoires les plus impactés par la crise du Lac Tchad et les changements climatiques.

121 340
bénéficiaires
dont 61 139 femmes
en situation de vulnérabilités



308
OSC bénéficiaires
d'une action de renforcement de capacités.

⁽⁴⁾ Moins de la moitié des besoins humanitaires (2,5 Mds\$ par an) ont été couverts en 2022

⁽⁵⁾ OCHA, 2022

⁽⁶⁾ OIM, 2022

L'Initiative Minka Moyen-Orient

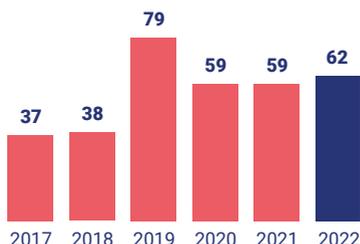
LIBAN, JORDANIE, IRAK ET TURQUIE

Exposé aux effets cumulés du changement climatique, de la dégradation de la biodiversité et des conflits armés, le Moyen-Orient s'enfonce dans une crise protéiforme qui exacerbe les besoins humanitaires des populations de la sous-région. En 2023, le nombre de réfugiés syriens enregistrés en Irak, en Jordanie, au Liban et en Turquie est estimé à 6,7 millions de personnes, dont les besoins humanitaires sont sans précédent⁽¹⁰⁾. Si la Jordanie et l'Irak, dans une moindre mesure, font preuve d'une relative stabilité malgré de fortes inégalités entre populations hôtes et déplacées, le Liban s'enlise dans une crise multiforme aux conséquences humanitaires aiguës. Révélateur de ces dysfonctionnements, le choléra est réapparu au Liban en 2022 avec plus de 4 000 malades enregistrés, 30 ans après le dernier cas dans le pays. Dans un contexte d'aggravation de la crise socio-économique et dans le but de renforcer la résilience des populations vulnérables, l'AFD a octroyé 62 M€ du Fonds Minka⁽¹¹⁾ sur ce bassin de crises. Les secteurs sanitaire, agricole et éducatif ont été les priorités de l'initiative en 2022.

○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022



○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022 (EN M€)



Les projets financés par Minka Moyen-Orient ont déjà bénéficié à 2,2 millions de personnes vulnérables, avec une augmentation de plus de 850 000 bénéficiaires en 2021 et 2022.



ZOOM SUR UN PROJET DE SOUTIEN AUX ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE LIBANAISE, POUR UNE RÉPONSE LOCALISÉE AUX CRISES

Projet SHABAKE (phase 2) au Liban, mis en œuvre par Expertise France – lancé en 2019 – 10 M€ de l'AFD et 2,2 M€ du Centre de crise et de soutien alloués en 2022.

➔ Objectif : renforcer la cohésion sociale, la paix et la stabilité en accompagnant les OSC locales dans leur rôle de gestion des crises, en apportant un soutien durable aux communautés hôtes vulnérables et aux réfugiés syriens.

250

employés d'organisations

locales seront formés à des activités de renforcement de capacités proposés par Expertise France.



65

organisations locales

bénéficieront de subventions dédiées à la mise en œuvre de projets de réduction des vulnérabilités d'une part et d'interventions de réponse d'urgence d'autre part.

⁽¹⁰⁾ OCHA, 3RP 2022

⁽¹¹⁾ S'ajoutent à ce volume financier 12,6 M€ de fonds délégués. Ces fonds délégués se sont composés de 4 M€ de fonds de DANIDA et 8,6 M€ de fonds alloués par le Centre d'aide humanitaire et de secours du Roi Salman (KSRC) dans le cadre du mécanisme franco-saoudien de soutien à la population libanaise, lancé en avril 2022.

Initiative Minka RCA

RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE (RCA)

Paralysée par la violence, l'insécurité et une crise politique qui perdure, la République Centrafricaine n'affiche pas de perspectives imminentes de sortie de crise, entravant ainsi les investissements étrangers et bridant les possibilités de développement. Malgré les 1,2 million de personnes déplacées⁽¹²⁾, 2,2 millions de personnes en situation d'insécurité alimentaire⁽¹³⁾ et plus de la moitié de la population centrafricaine en besoin d'assistance humanitaire⁽¹⁴⁾, la dégradation continue de la relation bilatérale a entraîné le désengagement progressif de la France. Par conséquent, l'AFD maintient son encours de projets qui bénéficient directement à la population centrafricaine, sans que de ressources additionnelles ne soient envisagées pour l'Initiative Minka RCA. Sur la période 2017-2022, l'AFD aura engagé 85 M€ dans le pays à destination d'1 million de personnes vulnérables.

○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022



○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022 (EN M€)



En 2022, Minka a permis de lever des fonds auprès de l'Union européenne, qui représentent 100 % des financements Minka RCA engagés cette année.



ZOOM SUR UN PROJET DE RENFORCEMENT DES ORGANISATIONS FÉMINISTES ŒUVRANT À L'AGENDA « FEMMES, PAIX ET SÉCURITÉ »

Appel à projets « Femmes, Paix et Sécurité » dans 3 bassins de crises prioritaires pour la France, dont l'un en Afrique centrale (République centrafricaine, Cameroun et République démocratique du Congo) avec un consortium d'organisations de la société civile féministes, dans un souci de contribuer à la localisation de l'aide – 10 M€ alloués en 2022.

- ➔ Objectif : mettre en place un dispositif de financement, de renforcement de capacités et de mise en réseau pour les organisations féministes engagées sur l'agenda « Femmes, Paix et Sécurité ».

25 000

femmes implantées

en zones de crises seront appuyées
au terme du projet.



75

organisations féministes

issues de la société civile locale seront
financées au terme du projet.

⁽¹²⁾ HCR, 2022

⁽¹³⁾ PAM, 2022

⁽¹⁴⁾ OCHA, 2023

L'Initiative Minka Sahel

BURKINA FASO, MALI, MAURITANIE, NIGER ET TCHAD

L'insécurité et l'instabilité politique progressent au Sahel central, menaçant de déstabiliser les pays côtiers (Sénégal et Golfe de Guinée). Avec plus de 3 millions de personnes déplacées internes⁽¹⁵⁾, 12,7 millions de personnes en insécurité alimentaire⁽¹⁶⁾ et 8 000 écoles fermées⁽¹⁷⁾, les besoins humanitaires sont en hausse constante mais demeurent sous-financés par la communauté internationale⁽¹⁸⁾. L'année 2022 a également été marquée par le processus de ré-articulation des forces françaises au Sahel et par l'arrêt de l'aide publique au développement de la France à la suite du coup d'État au Mali. Malgré ces difficultés, l'Initiative Minka Sahel continue d'inscrire son action en faveur de la sécurité humaine dans le temps long, avec un montant record de 148 M€ octroyé en 2022. Grâce à un ancrage partenarial de longue date et une logique d'articulation entre humanitaire et développement, l'AFD réaffirme son soutien aux 35 partenaires (gouvernements, collectivités territoriales, ONG, société civile) qui participent à la mise en œuvre des financements Minka Sahel, au bénéfice d'environ 2 millions de bénéficiaires sur les quatre prochaines années.

○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022



○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2022 (EN M€)



En 2022, 100 % des engagements présentent un objectif significatif ou principal sur le genre.



ZOOM SUR UN PROJET DE DÉVELOPPEMENT INCLUSIF DES ZONES D'ACCUEIL DE PERSONNES RÉFUGIÉES À L'EST DU TCHAD (DIZA / RESPECT)

Phase 2 du projet (2023-2025) mise en œuvre par un consortium d'ONG - subvention de 11 M€ de l'AFD et de 10 M€ de l'Union européenne.

➔ Objectif : renforcer la résilience des communautés affectées par les déplacements forcés, les aléas climatiques et les conflits communautaires dans les zones frontalières du Soudan (Sila, Ouaddaï, Wadi Fira). Cette nouvelle phase permettra des cofinancements de bailleurs humanitaires pour faire face au conflit actuel au Soudan (280 000 nouveaux réfugiés en juin).

31 800

personnes soutenues

à court, moyen et long terme, dans les principales zones d'accueil de personnes réfugiées à l'Est du Tchad du fait des conflits au Soudan.



123

chantiers communautaires

à haute intensité de main d'œuvre (HIMO) ont déjà été réalisés en phase 1 du projet, en cohérence avec les plans de développement locaux.

⁽¹⁵⁾ HCR au 28/02/2023 (source : [Situation Sahel Crisis](#))

⁽¹⁶⁾ PAM au 23/02/2023 (source : [Sahel emergency](#))

⁽¹⁷⁾ Fin 2022, 1 571 écoles fermées étaient dénombrées au Mali (source UNICEF), 878 au Niger (source : [Cluster Education](#)) et 6 253 au Burkina Faso (source : [UNICEF](#))

⁽¹⁸⁾ 895 M\$ sont financés sur les 2 Mds\$ requis (source : Aperçu humanitaire Sahel central du 16 février 2023)

Perspectives 2023

L'année 2023 sera marquée par les travaux sur le renouvellement du Fonds Paix et Résilience Minka afin de répondre à l'évolution des crises contemporaines. Face à la dégradation sécuritaire, à l'évolution des relations diplomatiques, à l'intensification des phénomènes climatiques extrêmes et à l'insécurité alimentaire aiguë le Fonds Minka doit repenser ses modalités d'intervention, son périmètre géographique et sa gouvernance.

Après 6 ans de mise en oeuvre, le Fonds Minka a fait l'objet d'une évaluation indépendante qui a confirmé **la pertinence d'une approche fondée sur l'analyse fine des facteurs de conflits et le recours à des modes opératoires flexibles**. Les équipes de l'AFD poursuivront leurs efforts pour opérationnaliser les pistes d'amélioration identifiées et notamment l'impératif de partir du contexte pour construire des interventions en faveur de la consolidation de la paix. Cette évaluation a également permis de formuler des pistes d'amélioration pour soutenir l'efficacité du Fonds dans sa mission première : la consolidation de la paix.

Avec un nombre record de 339 millions de personnes en besoin d'assistance et de protection humanitaires en 2023⁽¹⁹⁾, l'objectif mondial de mettre fin à l'extrême pauvreté d'ici à 2030 apparaît de plus en plus difficile à atteindre⁽²⁰⁾. Dans ce contexte, la lutte contre les vulnérabilités et le renforcement de la résilience des populations les plus fragiles demeureront l'objectif premier des financements Minka. Par exemple, le programme DIZA a prévu de s'étendre en 2023 pour contribuer à l'amélioration des conditions de vie et de la résilience des populations autochtones, réfugiées et retournées dans les trois provinces méridionales du Tchad, en ciblant prioritairement les femmes et leurs problématiques spécifiques.

L'année 2023 marquera également l'affirmation d'un positionnement volontariste en matière de promotion des droits des femmes et de réduction structurelle des inégalités de genre en zones de crises et de conflits. En cohérence avec le **troisième Plan Nation d'Action 2021-2025 « Femmes, Paix et Sécurité »** de la France qui positionne l'AFD comme acteur de premier plan de sa mise en oeuvre, Minka place désormais au cœur de ses priorités les quatre piliers thématiques de cet agenda : (i) la prévention, protection et lutte contre les violences, (ii) la promotion de la participation des femmes aux décisions relatives à la paix et à la sécurité, (iii) le renforcement de l'égalité femmes-hommes par la mise en oeuvre d'activités tangibles en faveur des femmes et (iv) la promotion d'actions structurelles autour de l'Agenda « Femmes, Paix et Sécurité ». Afin de concrétiser cet engagement, un appel à projets de 10 M€ spécifiquement dédié au renforcement des OSC locales féministes actives sur l'Agenda « Femmes, Paix et Sécurité » a été lancé au Sahel, en Afrique centrale et au Moyen-Orient. Témoinnant de la montée en puissance de l'AFD sur la prise en compte du genre en zones de crises ou de conflits, l'année 2022 marque un tournant avec 100 % des financements Minka octroyés qui contribuent à l'égalité femmes-hommes (CAD 1 & 2). Afin de maintenir cette trajectoire, l'AFD finalisera en 2023 une étude visant à systématiser l'intégration des enjeux croisés de genre et de conflits dans toutes les opérations du Groupe en matière de paix et de stabilité. Confiée à un bureau d'études indépendant, l'analyse souligne les efforts conséquents réalisés par l'AFD et Expertise France, tout en mettant en lumière d'importants défis à relever ces prochaines années : systématiser les logiques d'interventions croisant les enjeux de genre et de conflits dans les projets Minka, poursuivre les efforts d'identification d'opérations CAD 2 dédiées à la mise en oeuvre de l'agenda, renforcer la prise en compte des masculinités, mettre l'accent sur la formation des agents AFD au siège et dans le réseau ou encore améliorer le suivi en exécution et la mesure de l'impact des projets.

Conformément à la volonté de l'AFD d'investir dans **la prévention des conflits**, le Fonds Minka cherchera à accroître son action dans les régions septentrionales du Golfe de Guinée, déjà affectées par la présence des groupes armés et les déplacements forcés de populations, ainsi qu'à l'est du Sénégal avec un premier projet axé sur la cohésion sociale dans le département de Kédougou.

⁽¹⁹⁾ OCHA, 2022, [Global Humanitarian Overview](#)

⁽²⁰⁾ [Banque mondiale, 2021](#)

Pour un monde en commun

Le groupe AFD contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement durable et de solidarité internationale. Composé de l'Agence française de développement (AFD), en charge du financement du secteur public et des ONG, de la recherche et de la formation ; de sa filiale Proparco, dédiée au financement et à l'accompagnement du secteur privé ; et d'Expertise France, agence de coopération technique, le Groupe finance, accompagne et accélère les transitions nécessaires pour un monde plus juste et résilient.

C'est avec et pour les populations que nous construisons en lien avec nos partenaires des solutions partagées dans plus de 150 pays, ainsi que dans 11 départements et territoires ultramarins français. Notre objectif ? Concilier développement économique et préservation des biens communs : le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nos équipes sont engagées dans plus de 4 200 projets sur le terrain, contribuant ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



www.afd.fr - Twitter: @AFD= - Facebook: AFDOfficiel

5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris Cedex 12 - France

Tél. : +33 1 53 44 31 31

