

# Résumé d'évaluation

Projet d'extension des réseaux de distribution en zone urbaine et de développement de l'accès à l'électricité en zone rurale

Pays : **Niger**

Secteur : **Energie**

Évaluateur : **ICEA – Espelia – GRET – Genre & Ville – Evaluation coordonnée par Yann PARQUER (ICEA)**

Date de l'évaluation : de février à septembre 2022

## Données clés de l'appui AFD

**Numéro de projet :** CNE1157

**Montant :** 41 millions d'euros

**Taux de décaissement :** 100%

**Signature de la convention de financement :** 18 juillet 2014

**Date d'achèvement :** 31 décembre 2020

**Durée :** 6 ans

## Contexte

Le Niger est l'un des pays les plus pauvres de la planète, et son retard en matière d'accès à l'électricité constitue une forte contrainte à son développement. Le secteur électrique figure donc parmi les priorités du Plan de développement et social (PDES) du Niger 2012-2015 adopté le 1er août 2012.

En 2013, le pays enregistrait un taux d'accès à l'électricité de 9% au niveau national, celui-ci étant quasi nul en milieu rural, où de nombreux ménages n'ont pas les ressources suffisantes pour être raccordés au réseau.

Le pays dispose pourtant d'un important potentiel en ressources énergétiques mais qui est faiblement exploité. Le pays est également fortement dépendant des importations du Nigeria, qui représentaient plus de 80% de l'électricité distribuée par la NIGELEC en 2013.

## Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage du projet a été confiée à la NIGELEC (Société nigérienne d'électricité), qui a pour mission la production, l'importation, le transport, la distribution et la commercialisation de l'énergie électrique sur le territoire national.

La maîtrise d'œuvre a été confiée à un ingénieur-conseil, au groupement ARTELIA-IRAF.



## Objectifs

L'objectif général du projet était de promouvoir la croissance économique, réduire les inégalités sociales au sein du pays, et améliorer la qualité de vie des populations à travers une amélioration de la qualité et du taux d'accès des populations à l'électricité au Niger.

Les objectifs spécifiques étaient les suivants :

- Réduire la fracture énergétique et développer l'accès en zones rurales et suburbaines, avec l'extension de la desserte à 14 nouveaux quartiers de Niamey, 30 nouveaux chefs-lieux de commune rurale et 88 nouveaux villages ;
- Prioriser les énergies renouvelables, avec l'arrêt de plusieurs centrales diesel (notamment les trois grosses centrales de Ouallam, Gouré et Tchintabaraden) ;
- Renforcer les capacités de la NIGELEC en contribuant à l'amélioration de la situation financière de la société.

## Réalisations

Les résultats attendus ont été atteints, voire dépassés :

| Désignation  | Prévision | Réalisation | Résultat |
|--|-----------|-------------|----------|
| Ligne liaison HT (km)                                | 176       | 176         | 100%     |
| Ligne distribution MT (km)                           | 810       | 856         | 106%     |
| Ligne distribution BT (km)                           | 996       | 1 093       | 110%     |
| Postes de transformation (u)                         | 274       | 301         | 110%     |
| Nouveaux branchements (u)                            | 62 250    | 94 920      | 153%     |
| Arrêt centrales thermiques (u)                       | 9         | 15          | 167%     |
| Capacité additionnelle de production électrique (MW) | 58,9      | 59,9        | 102%     |
| Communes rurales raccordées                          | 70        | 70          | 100%     |

## Appréciation de la performance

### Pertinence

Plutôt satisfaisante (B). Les objectifs et le contenu du projet CNE1157 correspondaient aux besoins du secteur et aux besoins des bénéficiaires, bien que dans certaines localités ceux-ci jugent ne pas avoir été suffisamment impliqués dans la définition du projet.

### Cohérence

Très satisfaisante (A). Le projet CNE1157 s'inscrivait dans un programme d'électrification volontariste du gouvernement nigérien qui visait à rattraper le retard du pays en matière d'accès à l'électricité, et à faire face aux importants besoins en investissements du secteur. La Stratégie Nationale d'Accès à l'Électricité (SNAE), adoptée en 2018, vise en effet un accès universel à l'électricité dans le pays à horizon 2035.

Le projet s'inscrivait également dans les priorités d'intervention de l'AFD au Niger et au Sahel dans le secteur de l'énergie, ainsi que dans celles de l'Union Européenne, co-financeur du projet.

### Efficacité

Plutôt satisfaisante (B). Sur le plan quantitatif, les résultats attendus ont été atteints, voire dépassés (réalisation de lignes de liaison et de distribution, réalisation de nouveaux branchements, arrêt d'une dizaine de centrales thermiques). Les différentes composantes de l'appui institutionnel à la NIGELEC (mise en place d'un modèle financier, réalisation d'un schéma directeur de distribution de l'énergie électrique à Niamey, préparation d'un projet solaire photovoltaïque) ont été réalisées de façon satisfaisante.

Les principales difficultés rencontrées concernent l'attribution des lots de travaux (passations de marché deux fois infructueuses qui ont entraîné une division des lots de pose et de fourniture) et les relations entre la NIGELEC et la maîtrise d'œuvre.

### Efficience

Plutôt satisfaisant (B). Si le budget a été globalement respecté, le projet a accusé près de deux ans de retards, notamment à cause des difficultés rencontrées dans la passation de marchés des lots de travaux liée à la situation sécuritaire dans les zones ciblées par le projet. La division des lots de pose et de fourniture a permis de faire face à ces difficultés.

### Impact

Plutôt satisfaisant (B). Le projet a eu des changements significatifs sur les habitudes de vie des habitants des localités raccordées (sécurité, éducation, services sociaux). De nouvelles activités économiques ont été développées par les habitants. Parmi les effets positifs relevés par les femmes interrogées, on note un allègement des tâches domestiques, de nouvelles sources de revenus, et une scolarisation accrue des jeunes filles.

L'impact environnemental du projet est cependant à nuancer, puisque les groupes diesel arrêtés ont été redéployés dans d'autres zones.

### Viabilité / Durabilité

Plutôt satisfaisante (B). Aucune difficulté technique particulière n'empêche le bon fonctionnement des infrastructures et la durabilité des effets du projet. Les usagers interrogés relèvent cependant de régulières coupures et chutes de tension, particulièrement en bout de ligne.

### Valeur ajoutée de l'appui AFD

Très satisfaisante (A). L'AFD était l'agence chef de file du côté des bailleurs de fonds, et a contribué à hauteur de 30 millions d'euros à la mise en œuvre du projet. La NIGELEC souligne la qualité de la coopération avec l'AFD, qui apparaît comme un partenaire reconnu.

## Conclusions et enseignements

Le projet CNE1157 constituait le premier projet d'investissement d'importance mené par la NIGELEC depuis plusieurs années. Mis à part les quelques retards accusés, l'ensemble des résultats attendus a été atteint et même dépassé, et la mise en œuvre du projet est jugée réussie.

Les recommandations suivantes peuvent être formulées :

- Une plus grande implication des populations bénéficiaires dans la définition du projet ;
- La mise en place d'un coût de branchement échelonné et/ou adossé à des subventions afin de toucher davantage de bénéficiaires, et notamment les plus fragiles (dans la continuité du subventionnement mis en place dans le cadre de ce projet) ;
- Une meilleure articulation entre les études ex-ante et les travaux, permettant de s'adapter à l'évolution du contexte local ;
- Une meilleure gestion de la relation de travail entre la maîtrise d'ouvrage et la maîtrise d'œuvre, notamment sur la définition des rôles et responsabilités de chacun ;
- Etudier la possibilité en amont de la procédure de passation des marchés de travaux la séparation des lots de fourniture et de pose dans des zones où le contexte sécuritaire est un enjeu majeur.