RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

AFD
AGENCE FRANÇAISE
DE DÉVELOPPEMENT

El análisis de desarrollo sostenible

al servicio de los ODS

© Manfred Meiners

#MundoEnComun

El mecanismo “análisis y dictamen desarrollo sostenible”: una herramienta para el alineamiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Para mejorar la integración de los retos de sostenibilidad de manera transversal en sus operaciones de financiamiento, la AFD cuenta con un mecanismo específico. Creado en 2014, el mecanismo “análisis y dictamen de desarrollo sostenible” (AADD, por sus siglas en francés) constituye actualmente la piedra angular que garantiza el alineamiento de las operaciones de la AFD con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Se basa en tres principios de la Agenda 2030:

1

Incrementar los impactos e impulsar proyectos transformacionales

El objetivo consiste en garantizar la concepción de proyectos de calidad, con impactos positivos, que integren el principio fundamental de “no perjudicar”.

2

Favorecer las sinergias entre los ODS

El AADD cuestiona de manera sistemática la capacidad de los proyectos para dar una solución a los retos ambientales, sociales y económicos, sin dejar de tener en cuenta la gobernanza. De esta manera, toma en consideración las interacciones entre los ODS más destacados por las Naciones Unidas.

3

Promover respuestas adaptadas a cada contexto

Gracias a un analísis matizado de los retos propios de cada territorio, el mecanismo no se limita a un enfoque cuantitativo de las contribuciones a los ODS. Por consiguiente, toma en cuenta los problemas de acceso a datos que existen en numerosos sectores o zonas geográficas.

UN MARCO COMÚN PARA EL GRUPO AFD

En 2021, el Grupo se dio a la labor de hacer converger entre sí los mecanismos de análisis de desarrollo sostenible con el fin de hacer más coherentes los enfoques elaborados por la AFD y sus filiales Proparco y Expertise France. Éstas recibieron asesoramiento de la AFD para adaptar la metodología a las particularidades de sus actividades, socios, clientes y financiamientos respectivas.

Después de un periodo de prueba en el otoño del 2022, el Grupo contará con un marco común de análisis de desarrollo sostenible a partir de 2023. Esto favorecerá el aumento de los impactos de las operaciones financiadas y el fortalecimiento de la coherencia y rendición de cuentas del Grupo.

UNA HERRAMIENTA A FAVOR DEL FINANCIAMIENTO SOSTENIBLE

En 2020, el grupo AFD creó un formato para la emisión de bonos conforme a los estándares de la International Capital Market Association (ICMA). Permite al Grupo emitir bonos ODS (“SDG Bonds”).

Para financiar únicamente proyectos que se consideren coherentes con el desarrollo sostenible, las calificaciones del mecanismo de análisis y dictamen desarrollo sostenible constituyen uno de los criterios de elegibilidad de los activos.

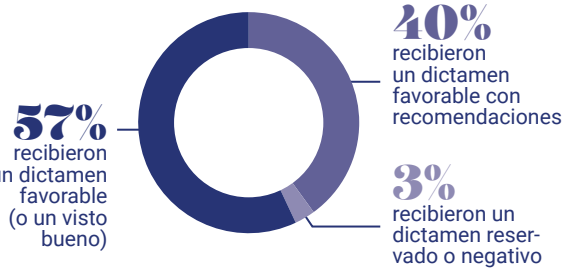
Más información, **HAGA CLIC AQUÍ**.

Entre 2018 y 2022,

200 proyectos en promedio

fueron objeto, cada año, de un dictamen independiente de desarrollo sostenible,

es decir el **80% de los otorgamientos en volumen**



Analizar los proyectos en función de 6 dimensiones y 17 ODS

Pilares	Dimensiones	ODS	Finalidades
PLANETA	BIODIVERSIDAD		• Mejorar el estado y la preservación de los ecosistemas • Elaborar o consolidar un marco político, reglamentario y de gobernanza favorable a la biodiversidad que tome en cuenta a la población local
	CAMBIO CLIMÁTICO a. Mitigación		• Garantizar la coherencia del proyecto con el Acuerdo de París y con los retos climáticos relativos al carbono bajo que se plantean en el territorio, al acompañar al socio en una trayectoria de descarbonización de largo plazo
	b. Adaptación		• Contribuir a la adaptación del territorio o del sector en el que interviene el proyecto, en particular a través del fortalecimiento de las capacidades y la integración de la incertidumbre climática
HUMANO	SOCIAL		• Apoyar el vínculo social al reducir las desigualdades multidimensionales y favorecer la inclusión • Luchar contra las vulnerabilidades ante las crisis y las tensiones sociales • Integrar en los proyectos un enfoque basado en los derechos humanos
	GENÉRO		• Favorecer la igualdad mujeres-hombres al suprimir las barreras que impiden a las mujeres tener un acceso equitativo, sostenible y efectivo a los bienes y servicios básicos de calidad • Contribuir a los cambios estructurales de la sociedad hacia un mayor empoderamiento de las mujeres y una igualdad de representación en los espacios de decisión
ECONOMÍA Y GOBERNANZA	ECONOMÍA		• Favorecer la estructuración de una economía sostenible y resiliente, menos consumidora de recursos naturales y respetuosa de los límites planetarios
	GOBERNANZA		• Acompañar la estructura organizativa en función de sus necesidades para asegurar la perennidad de los efectos del proyecto • Favorecer le emergencia de procedimientos para la toma de decisiones que estén basados en la consulta y la participación • Valorizar proyectos de gobernanza en sectores estructurantes como la justicia y la fiscalidad

Las matrices de notas califican los impactos previstos en cada una de estas dimensiones. Estas matrices están adaptadas a todos los tipos de operaciones financiadas por la AFD (préstamos, subvenciones) y se aplican a todos los sectores.

Para consultarlos HAGA CLIC AQUÍ.

Del análisis al dictamen, un mecanismo en dos partes

Un análisis de desarrollo sostenible: es realizado por el equipo que instruye el financiamiento en la AFD con la finalidad de evaluar con anticipación los impactos previstos. El análisis enriquece el diálogo con los socios y clientes de la AFD acerca del contenido y los impactos del proyecto.

Un dictamen desarrollo sostenible: lo emite un equipo del departamento encargado de la estrategia, independiente de la dirección de las operaciones. Tiene por finalidad evaluar las contribuciones previstas por el proyecto y calificar su coherencia con el desarrollo sostenible. Genera información que ayuda a la decisión de las instancias de la AFD al momento del otorgamiento del financiamiento.

LÓGICA DEL ANÁLISIS

- La evaluación del análisis desarrollo sostenible considera los efectos previstos del proyecto, ya sean efectos negativos significativos (-2) o residuales (-1) ; neutros (0) ; o efectos positivos moderados (+1), significativos (+2), o estructurales (+3).
- Cada dimensión es identificada y evaluada: del análisis no se obtiene ningún promedio. Esto permite evitar toda lógica de compensación o supresión de una dimensión con relación a otra.
- Para evaluar los impactos de proyectos intrínsecamente complejos, existe la posibilidad de dar doble nota (por ejemplo "-1" y "+2") a una misma dimensión, de manera que puedan surgir efectos diferenciados y se genere información sobre las controversias de desarrollo sostenible.
- Para las dimensiones biodiversidad, género y gobernanza, la escala de notas corresponde a los indicadores definidos por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE.
- El análisis y sus notas pueden cambiar durante la instrucción del proyecto, en función de las debidas diligencias y de las evoluciones del contenido del proyecto.

UN DICTAMEN INDEPENDIENTE SOBRE LOS PROYECTOS

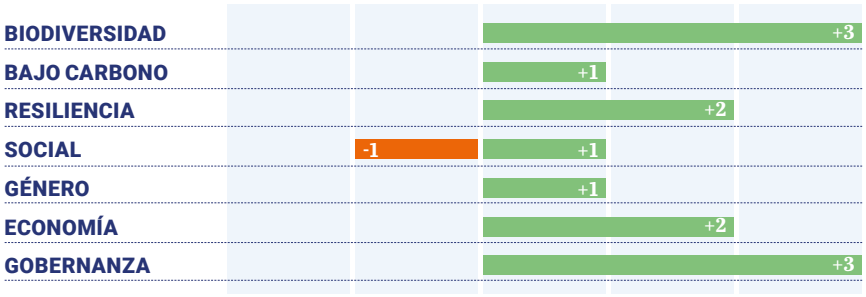
- Después de una autoevaluación del equipo del proyecto, la división Dictamen Desarrollo Sostenible (ADD, por sus siglas en francés) procede a una evaluación independiente que generará un dictamen formal.
- En función de las notas, el dictamen emitido puede ser (i) favorable, (ii) favorable con recomendaciones, (iii) reservado, o (iv) negativo.
- Cuando una dimensión recibe una nota de -2 o si la dimensión climática recibe una nota negativa (habida cuenta del Acuerdo de París sobre el Clima), se emite un dictamen negativo. Asimismo, si la evaluación cuenta con varias notas negativas, se formaliza el desalineamiento de la operación con el desarrollo sostenible al emitir un dictamen reservado o negativo.
- Si todos los retos de desarrollo sostenible se toman en cuenta desde la fase de identificación de un proyecto, se puede emitir un visto bueno que hace las veces de dictamen favorable durante el lanzamiento de la fase de instrucción.
- Un mecanismo de alerta temprana permite señalar cualquier proyecto que se encuentre en riesgo de desalineamiento en materia de desarrollo sostenible. El Comité Ejecutivo de la AFD decide si se continúa o no con la instrucción.

La matriz sigue una lógica de progresión de los impactos. Un ejemplo, aquí, con la dimensión "Adaptación al cambio climático":

-2	-1	0	+1	+2	+3
Efecto candado de largo plazo en una trayectoria de desarrollo no resiliente	Incoherencia con los objetivos nacionales de adaptación o de exposición a riesgos significativos	Coherencia con los objetivos nacionales de adaptación	Adaptación del proyecto a los riesgos identificados en la zona de intervención	Adaptación y efecto de propagación en los sectores, filiales o territorios	Efecto estructurante sobre la resiliencia climática del país

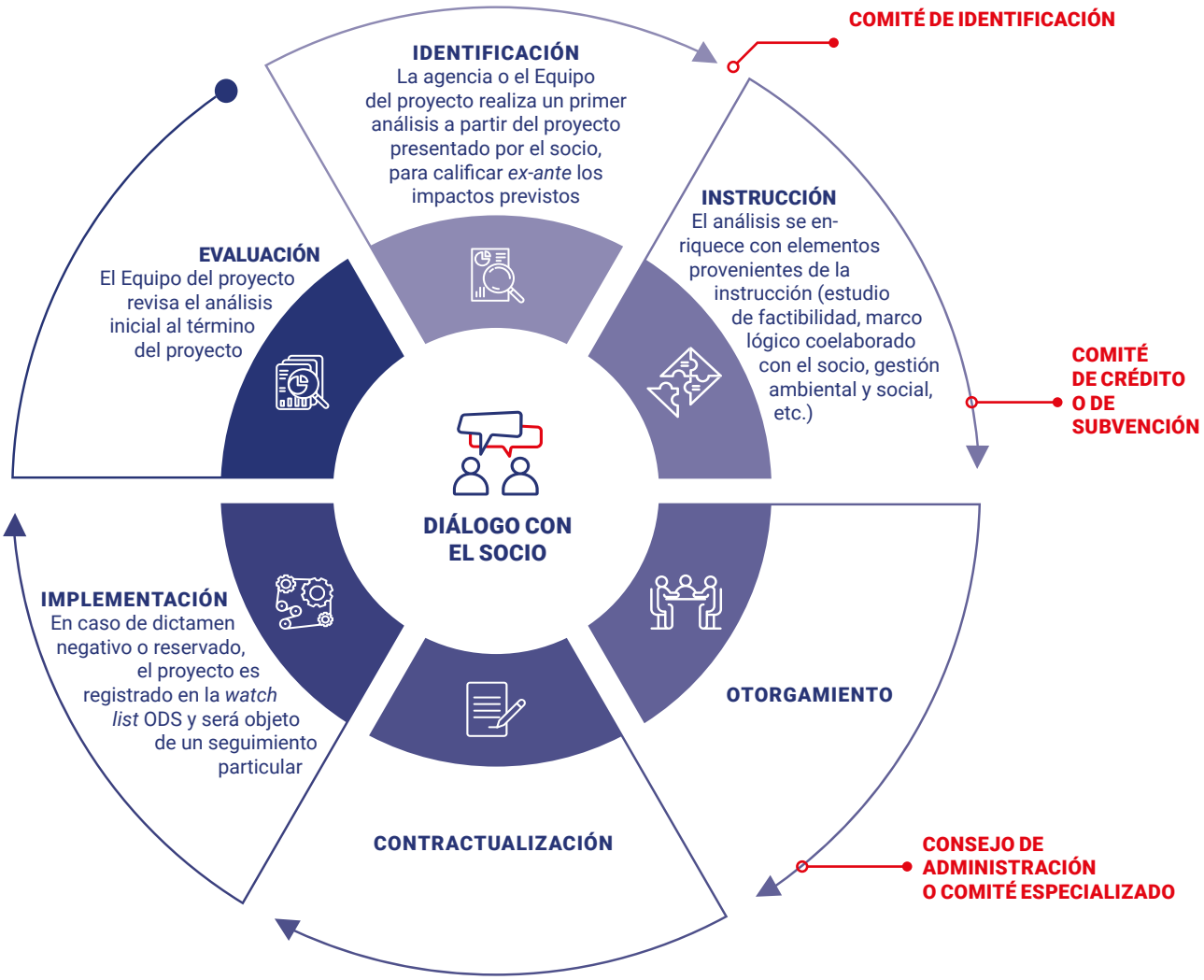
EJEMPLO DE LAS NOTAS ASIGNADAS A UN PROYECTO

Contribución al desarrollo sostenible: síntesis gráfica



¿Quién hace qué en el mecanismo?

El proceso de análisis y dictamen desarrollo sostenible inicia desde la fase de identificación del proyecto, en diálogo con el socio o cliente, y se aplica a lo largo de todo el ciclo de vida del proyecto.



COMITÉ DE IDENTIFICACIÓN

Formaliza el mandato de instrucción

- La división análisis y dictamen desarrollo sostenible (ADD) destaca puntos de atención relativos a los retos de sostenibilidad.
- Alerta temprana: si se contempla emitir un dictamen negativo, se solicitará un arbitraje ante el Comité Ejecutivo de la AFD sobre la continuación de la instrucción.

COMITÉ DE CRÉDITO O DE SUBVENCIÓN

Define el mandato de negociación

- La división ADD emite de manera formal un dictamen desarrollo sostenible provisorio (negativo, reservado, favorable con o sin recomendaciones).

CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN O COMITÉ ESPECIALIZADO

Aprueba el otorgamiento del financiamiento

- La división ADD emite un dictamen desarrollo sostenible definitivo que se anexa a la nota dirigida a las instancias de decisión.
- En caso de dictamen definitivo negativo o reservado, se organiza un comité de arbitraje con la Dirección General antes de presentarlo ante las instancias de decisión.

¿QUÉ PROYECTOS SON OBJETO DE UN ANÁLISIS Y DE UN DICTAMEN DE DESARROLLO SOSTENIBLE?

Todos los proyectos financiados por la AFD son objeto de un análisis de desarrollo sostenible, con excepción de aquellas operaciones cuyos efectos directos no se pueden calificar:

- Ayudas presupuestarias generales ;
- fondos de estudios ;
- garantías ;
- instrumentos para salir de crisis y financiamientos sujetos a un formato específico ;
- financiamientos FISONG destinados a las ONG ;
- financiamientos FICOL destinados a las entidades territoriales ;
- cofinanciamientos de proyectos a través de un mecanismo de reconocimiento mutuo de los procedimientos entre financiadores.

El dictamen desarrollo sostenible se aplica a las operaciones que corresponden al campo del análisis y son de un monto superior a 1.5 millones de euros en el caso de las subvenciones y de 5 millones de euros en el de los préstamos.

Por un mundo en común

La Agence française de développement (AFD) lleva a la práctica la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. A través de sus actividades de financiamiento del sector público y de las ONG, sus trabajos y publicaciones de investigación (Éditions AFD), su misión de capacitación en materia de desarrollo sostenible (Campus AFD) y de concientización ciudadana en Francia, financia, apoya y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios elaboramos soluciones compartidas, a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 4 000 proyectos locales en 115 países, en los territorios de Ultramar franceses así como en los territorios en crisis, en beneficio de los bienes comunes -el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o bien la salud. De esta manera, contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.

AFD
AGENCE FRANÇAISE
DE DÉVELOPPEMENT

2023

www.afd.fr

Twitter : @AFD_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd_france

5, rue Roland-Barthes -75598 Paris cedex 12 -France

Tél. : +33 1 53 44 31 31