

Série grise

Janvier 2023

La prospective au service des Outre-mer

Synthèse des travaux existants et perspectives d'avenir

Auteurs :

François BOURSE, Futuribles

Marie SEGUR, Futuribles

Coordinateur :

Bertrand SAVOYE, AFD

#MondeEnCommun

SOMMAIRE

INTRODUCTION.....	3
> Avertissement important	3
> Cadrage de la démarche	3
SYNTHESE GENERALE ET SEGMENTATION DES SOURCES.....	4
> Les objectifs.....	4
> Les grands thèmes abordés, les phénomènes pris ou non pris en compte	5
MESSAGES-CLES SUR LES PRATIQUES DE LA PROSPECTIVE DANS LES OUTRE-MER AU VU DES DOCUMENTS ANALYSES	6
> Sortir du cadre ?	8
> Des travaux exemplaires	10
CONCLUSION : PERSPECTIVES D'AMELIORATION POUR LA PROSPECTIVE, LA RECHERCHE ET L'ACTION STRATEGIQUE DANS LES OUTRE-MER.....	11
> Engager les travaux sur les questions structurantes pour l'avenir et la conception de politiques adaptées aux enjeux.....	11
> Sur ces thématiques, engager et/ou approfondir les travaux de recherche.....	12
> Développer les approches systémiques au sein des territoires	12
> Favoriser la capitalisation des connaissances et des compétences en analyse prospective et permettre leur accès	12
> Développer et proposer des kits d'approche prospective pour les acteurs locaux du développement, de l'aménagement et des politiques sociales	12
> Innover et sortir des cadres de pensée.....	13
ANNEXE	14

INTRODUCTION

> AVERTISSEMENT IMPORTANT

- Nous soulignons que ce travail de recension et d'analyse des travaux prospectifs sur les territoires ultra-marins n'a ni cherché ni atteint une quelconque exhaustivité. L'objectif est bien de se doter d'une approche globale du sujet, de ne pas manquer de travaux majeurs et de sonder, à partir d'un échantillon suffisamment représentatif, ce qu'ont pu être les approches prospectives de l'Outre-mer.
- Nous n'avons pas voulu non plus être normatif à partir de critères, mais positionner en quoi les travaux analysés relèvent de ce que nous considérons être les composantes essentielles d'un travail de prospective qu'il soit destiné à la recherche et / ou la préparation de l'action publique sur un territoire, telles que : une approche systémique et transdisciplinaire, une intégration des dynamiques internes et externes, une association ou participation des experts et acteurs concernés, la transparence des outils et contributions, l'exploration de possibles, l'identification des enjeux...
- Faute d'avoir une recherche disciplinaire dans le champ de la prospective, les références en termes d'évaluation sont rares.¹ De ce fait nous ne préjugeons en aucun cas que les analyses faites sur les territoires ultra marins seraient différentes (« meilleures ou moins bonnes ») que celles faites sur d'autres régions françaises puisqu'il n'y a pas d'évaluation ni de bilan des pratiques de prospective territoriale depuis 2006. À notre connaissance, les qualités et défauts des démarches ultramarines sont largement partagés par les autres travaux territoriaux disponibles.

> CADRAGE DE LA DEMARCHE

Pour mener à bien la mission confiée par l'AFD, Futuribles a mis en place une démarche synthétique (nécessairement non-exhaustive) afin d'en extraire des éléments analytiques d'éclairage et d'orientation des prochains travaux prospectifs pouvant être menés dans les régions d'Outre-Mer.

La synthèse ici proposée rend donc compte de 38 documents que Futuribles a pu se procurer, publiés entre 2008 et 2019 et proposant un horizon de travail fluctuant entre 2020 et 2050 (parfois indéterminé).

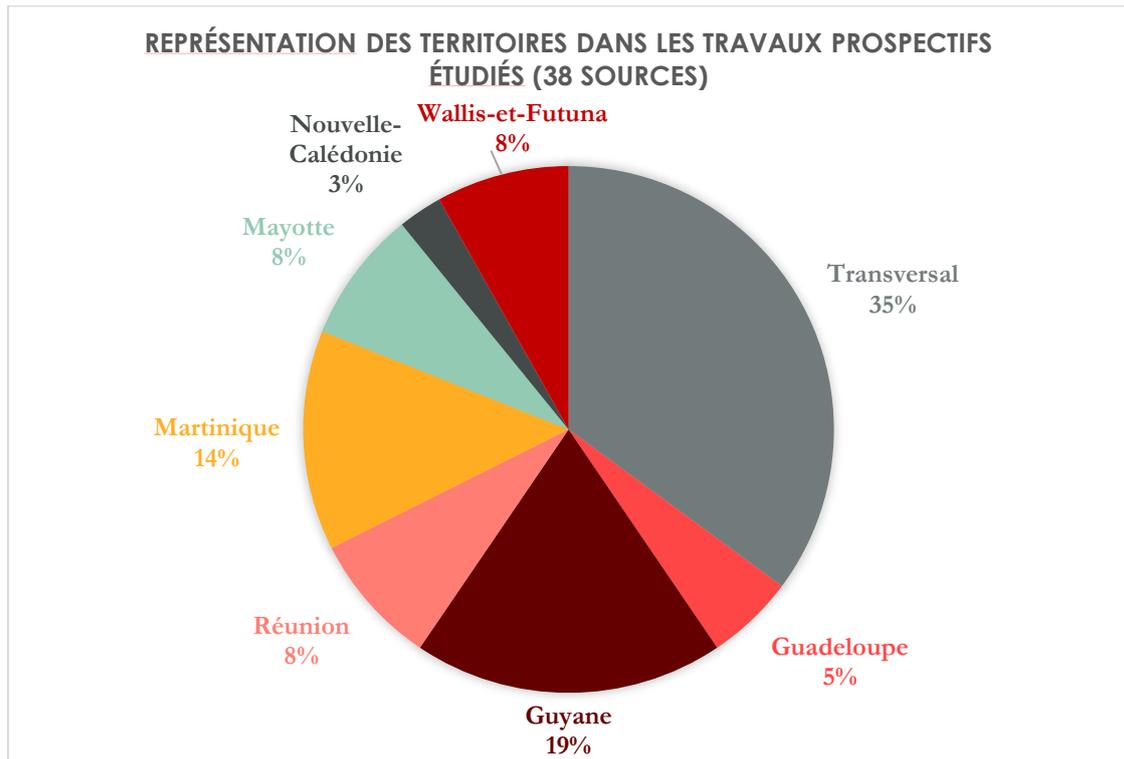
Parmi les remarques préliminaires, il est intéressant de noter qu'il domine une certaine hétérogénéité dans les matériaux étudiés, tant en termes de finalités que de thématiques et d'échelles.

¹ Il convient de mentionner en tant que référence le rapport de Guy Loinger et Claude Spohr « Prospective et planification territoriale. État des lieux et propositions », commandé par le Ministère de l'équipement et publié en 2005. <http://www.lapro prospective.fr/dyn/francais/memoire/trp/trp-n-24.pdf> (consulté le 31 janvier 2020).

SYNTHESE GENERALE ET SEGMENTATION DES SOURCES

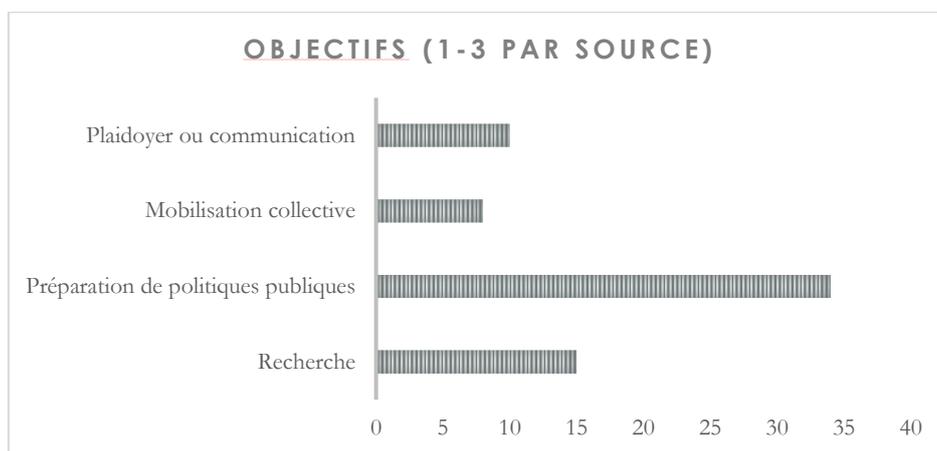
Parmi les 38 documents analysés :

- 13 portent sur l'ensemble des territoires outre-marins
- 2 sur la Guadeloupe
- 7 sur la Guyane
- 3 sur la Réunion
- 5 sur la Martinique
- 3 sur Mayotte
- 1 sur la Nouvelle Calédonie
- 1 sur la Polynésie française
- 3 sur Wallis-et-Futuna



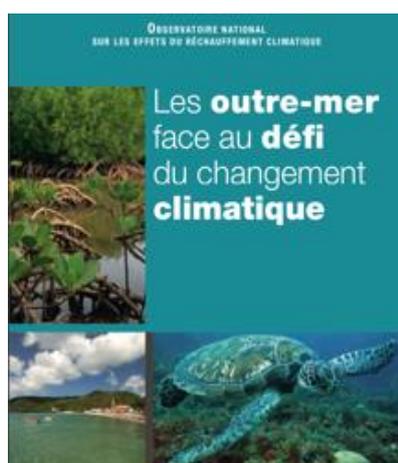
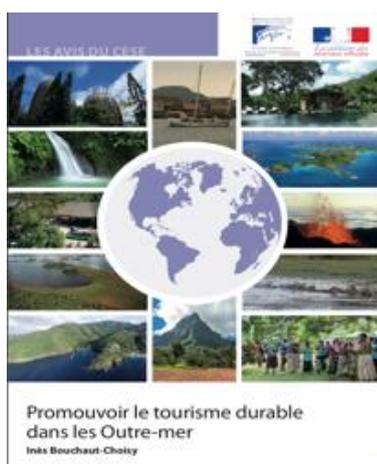
> LES OBJECTIFS

- La quasi-totalité des sources étudiées (34) ont pour objectif **d'aider à préparer des politiques publiques d'intervention sur le territoire.**
- Très peu d'entre elles ont pour unique but **d'informer** ou de **mobiliser** la société civile autour de problématiques communes et d'enjeux d'avenir.



> LES GRANDS THEMES ABORDES, LES PHENOMENES PRIS OU NON PRIS EN COMPTE

- Les problématiques liées à **la situation économique ou aux activités économiques** concernent la plus grande majorité des sources étudiées (34).
- La **question écologique** est également centrale (31 des documents l'abordent), même si celle des **ressources spécifiques**, pourtant richesses propres à l'Outre-Mer, apparaît beaucoup plus rarement (5).
- Les thèmes présentés comme stratégiques intègrent enjeux économiques et écologiques : les trajectoires agricoles et agro-alimentaires (y compris pêche et l'aquaculture), les énergies renouvelables (y.c. photovoltaïque de grande puissance, hydrogène), le tourisme et le développement touristique.
- En revanche, moins de la moitié (18) prennent en compte **les changements sociétaux**, de santé publique, les aspects **culturels** (relations aux traditions, au patrimoine, diversité des populations, structures d'entraides traditionnelles, activités de l'ESS, etc.) ou les **aspirations des populations locales** (rapport au territoire, attentes en termes d'éducation, d'emploi, aspirations identitaires etc.), et seules 12 d'entre elles prennent en compte **les situations politiques ou juridiques** dans les territoires d'outre-mer.
- Enfin, on peut s'étonner que seuls 13 documents mentionnent **les relations des territoires d'outre-mer avec la métropole**, et que très peu prennent en compte les dynamiques régionales (tels que les échanges et relations avec l'Océan indien pour la Réunion, les évolutions du système des Antilles et américain, les relations avec le reste de l'Océanie et de l'Australie...).



À la lecture transversale de l'ensemble des documents, et au vu des autres travaux de prospective (à la fois les travaux anciens sur les territoires d'Outre-Mer et les travaux des territoires métropolitains), nous avons pu identifier :

- a. **Les phénomènes récurrents**, déjà pris en compte dans des travaux anciens, et qui marquent de leur empreinte l'ensemble des analyses, comme des grilles de lecture structurantes. Sans surprise, ils concernent les dynamiques démographiques (notamment les questions du vieillissement de la population et du départ des jeunes), le déficit « structurel de compétitivité » qui grève l'activité économique et le rattrapage du modèle métropolitain comme objectif dominant, mais aussi les inégalités et stratification sociales marquées, ainsi que les enjeux d'éducation, de formation et de qualification. Le développement touristique est une problématique récurrente, notamment sous l'angle des équipements, de la qualité des offres et de la formation au regard de standards nationaux ou internationaux.
- b. **Les problématiques nouvelles ou en forte émergence**, supports de trajectoires ou de politiques inédites. Elles concernent essentiellement la question écologique et celle des ressources, vues cependant essentiellement comme un levier de croissance (i.e. la transition écologique pour redynamiser l'économie). Y sont étudiées la transition énergétique (bois, biomasse, solaire etc.), la valorisation de ressources spécifiques aux Outre-Mer (nickel, cobalt, platine...), l'agroécologie et les liens avec le système agricole européen.
- c. **Les sujets**, enfin, qui apparaissent **peu ou pas traités** (dans les études prises en compte, ce qui ne préjuge pas de travaux en cours ou mal connus), notamment :
 - Les relations avec les écosystèmes régionaux et les questions de coopération et d'insertion (avec des territoires d'autres pays) ;
 - Les spécificités culturelles et leurs dynamiques (y compris les comportements de consommation qui se sont développés depuis 30 ans) ;
 - Les questions de résilience, du « produire et consommer local », et des capacités d'adaptation des filières économiques face aux transitions ;
 - Les problématiques « d'hybridation » pour les territoires au sein desquels coexistent des logiques socioéconomiques et culturelles différentes, ou relevant de modèles différents ;
 - Le risque de raréfaction des ressources publiques ou de leur transformation ;
 - Les nouvelles formes de gouvernance et l'association des citoyens, les interrogations sur les modalités de croissance et de partage de l'activité ;
 - Les questions portant sur le transport à longue distance (avenir et coût du transport aérien, évolution des routes maritimes) ;
 - Enfin, l'avenir des relations avec la métropole.

On notera que la plupart de ces problématiques occupent de plus en plus d'espace dans les travaux de prospective territoriale métropolitain, au niveau des villes, des espaces régionaux. Les thématiques traitées dans ces territoires concernent notamment les problématiques de résilience et adaptation, de développement des filières locales, de réorganisation des déplacements, etc.

MESSAGES-CLES SUR LES PRATIQUES DE LA PROSPECTIVE DANS LES OUTRE-MER AU VU DES DOCUMENTS ANALYSES

Comment les « ingrédients » sont-ils agencés et les approches de la prospective mises en œuvre ?

Les 38 travaux étudiés mobilisent différentes approches d'analyse et de projections prospective et stratégique. Parmi celles-ci, les approches analytiques, l'articulation de matériaux (travaux existants, ad hoc ou expertise) sont les plus fréquentes. Il s'agit ensuite de délimiter des plans d'action (22 travaux). Le chaînage le plus fréquent est donc « analyses => synthèse sous forme d'enjeux => proposition de plans d'action ».

La prédominance de ces deux approches s'explique par l'importance des productions ayant pour objectif de mettre en place des politiques publiques. Cela traduit toutefois le manque d'itinéraires alternatifs pour penser l'avenir des Outre-Mer : ainsi seuls 10 travaux présentent des scénarios, trajectoires ou options alternatives. Cela dénote aussi une approche assez peu systémique, la mise en relations de phénomènes et d'acteurs variés laisse souvent la place à l'assemblage d'analyses qui se juxtaposent (on trouvera en annexe une analyse des caractéristiques et approches document par document).

Il n'existe pas de processus standardisé de démarche prospective. Néanmoins, différentes méthodes ont été formalisées qui s'inscrivent toutes dans un cadre méthodologique qui est globalement partagé par les différents professionnels de la prospective. Elles se déclinent à travers des processus de travail plus ou moins participatifs à travers lesquels il s'agit de :

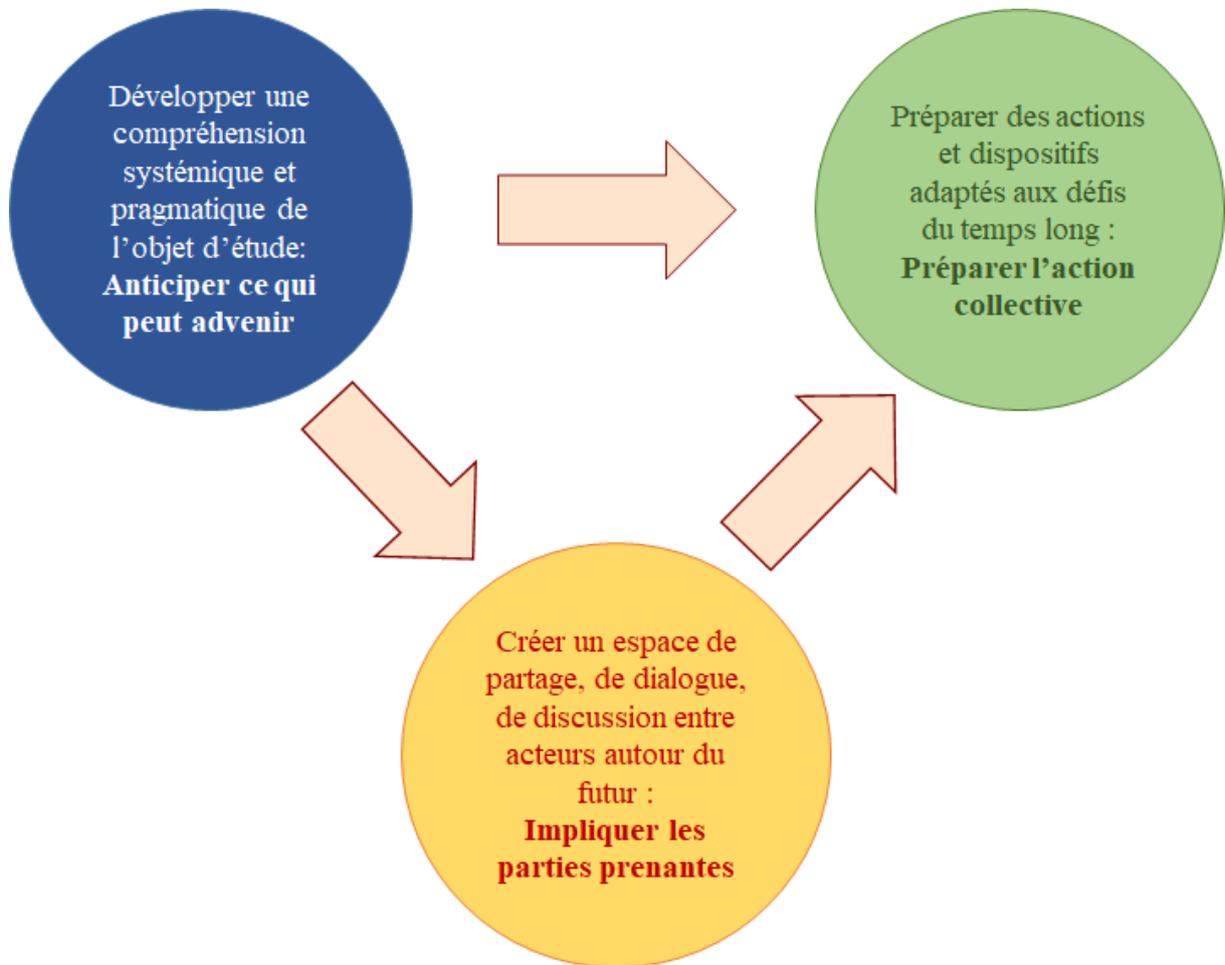
- **Définir** la ou les décisions qu'il s'agit d'éclairer et le champ d'étude prospectif pertinent ;
- **Identifier** les principaux facteurs de changement (internes ou externes au domaine concerné) et étudier leurs dynamiques et leurs interactions ;
- **Construire** des formats de synthèse qui formulent des messages clés sur le futur (tendances lourdes, scénarios, etc.) ;
- **Instruire** les questionnements stratégiques que posent les évolutions analysées ;
- **Favoriser** l'émergence de réponses à ces questionnements stratégiques.

La valeur d'un travail de prospective pour les parties prenantes, la recherche et la préparation de l'action collective reposent sur trois volets et caractéristiques en interaction :

1. **Comprendre les évolutions en cours et anticiper ce qui peut advenir. Il s'agit de développer une compréhension systémique et pragmatique de l'objet d'étude et des phénomènes à l'œuvre²** à plusieurs échelles (géographiques, culturelles, temporelles). Il s'agit de se forger une compréhension des réalités : facteurs de changements et d'inerties, acteurs et leurs relations actuelles et potentielles. Ce travail prend en compte les travaux passés, les matériaux académiques et de recherche et les travaux menés dans d'autres territoires. Ce travail de « diagnostic prospectif » mobilise, d'une part, des connaissances analytiques et des expertises spécialisées, d'autre part, la connaissance empirique des acteurs (par exemple des publics concernés : agriculteurs, industriels, ...), enfin, des synthèses éclairantes des transformations possibles. La capitalisation des analyses est importante pour motiver les politiques publiques et permettre leurs utilisations dans les travaux ultérieurs.
2. **Créer un espace de partage, de dialogue, de discussion entre acteurs autour du futur.** Il s'agit d'associer et impliquer les **parties prenantes**. Notamment, il est crucial de permettre la prise en compte des objectifs des commanditaires et « clients finaux », des diverses expertises, mais aussi des comportements, des attentes, des besoins actuels et futurs des acteurs concernés. La préparation de politiques publiques adaptées repose tout autant sur le partage des analyses et des enjeux d'avenir avec les parties prenantes (i.e. construire les scénarios, explorer les solutions, préparer les esprits) que sur un bon diagnostic prospectif (surtout quand il est réalisé « en chambre »). Le chaînage recherche => stratégie => action est largement illusoire : en prospective, la recherche ne peut être désincarnée et doit donc s'intéresser aux représentations, aux jeux des acteurs etc. Il s'agit également de construire des connexions entre acteurs parfois éloignés physiquement, fonctionnellement ou culturellement.
3. **Préparer des actions et dispositifs adaptés aux défis du temps long, par la formulation des enjeux pour l'avenir, l'exploration des solutions et la préparation de l'action collective.** Il s'agit de proposer les schémas, scénarios ou solutions possibles, ainsi que les expérimentations adaptées aux enjeux. Le travail de prospective n'est pas celui de la formulation stratégique ou de la planification de politiques publiques ou collectives. Pour autant, l'articulation entre les deux précédents volets (compréhension, exploration, et association des parties prenantes) et le volet stratégique ou politique doit être anticipée et nourrie par la prospective. La responsabilité du travail de prospective ne peut se limiter à l'identification des enjeux et des orientations générales. Il s'agit de se placer dans le registre concret de l'accompagnement des transformations. Ainsi l'exploration du « comment faire ? » est-elle aussi importante que celle du « que faire ? » et des intentions.

Bien entendu, peu de démarches prospectives parviennent à ou ont pour ambition d'intégrer ces trois aspects. Il s'agit d'un cadre indicatif des pratiques de travaux qui ont pu montrer leur utilité dans le temps.

² Ainsi, une analyse prospective portant sur les questions de santé publique doit intégrer la variété des situations de santé, les dynamiques démographiques, l'évolution des pathologies en relation avec la diversité des modes de vie, les comportements à risques, le rapport culturel et social au corps, l'épidémiologie, les évolutions scientifiques et technologiques en cours... De même, une analyse prospective portant sur le développement touristique doit intégrer les aspirations et valeurs émergentes, les nouvelles pratiques sportives et ludiques, la question des séjours fractionnés dans plusieurs pays/sites, les nouveaux opérateurs...



Or, la plupart des travaux pris en compte dans ce travail ne rejoignent que de manière réduite le cadre « analyses systémiques » d'une part, et « anticipation / dialogue / exploration des actions et dispositifs d'action » d'autre part.

Bon nombre d'entre eux privilégient une vision normative (c'est-à-dire le troisième volet : « quels sont les enjeux et que faire ? »), mais n'offrent qu'une compréhension réduite des phénomènes du territoire dans son environnement, et une faible implication des parties prenantes : il s'agit essentiellement de travaux de synthèse visant à proposer des orientations pour l'action publique au regard d'enjeux de moyen terme. De fait, ces travaux se revendiquent de l'approche prospective mais n'en partagent pas les fondamentaux.

D'autres travaux reposent sur des groupes de travail en ateliers, insistent sur la mobilisation collective mais la partie amont d'analyse systémique sur les facteurs de changement apparaît faible, et la traduction en aval réduite.

Enfin, force est de constater que l'on dispose de peu de travaux de recherche et d'exploration avec une bonne compréhension des interactions entre facteurs : il s'agit le plus souvent de juxtaposition d'analyses existantes et de leur synthèse qui fait office de base de compréhension.

> SORTIR DU CADRE ?

Au-delà des questions de méthodes, l'une des caractéristiques importantes pour le travail de prospective est la capacité « à sortir du cadre », accepter de penser autrement pour se préparer à des situations, des comportements nouveaux, des règles nouvelles. Dans les démarches de prospective territoriale en métropole, on cherche activement à construire les transitions, imaginer et expérimenter les nouvelles formes d'activités, de solidarité, de mobilité, de logement, redonnant ainsi du poids au rôle des citoyens, et proposant de nouveaux cadres juridiques, voire institutionnels (ex : création de la communauté Pays Basque avec gestion de biens communs).

Or dans ces travaux, nous avons souvent retrouvé les mêmes problématiques, les mêmes grilles de lecture que celles développées dans les années 1960-70, qui étaient déjà très présentes dans les travaux de prospective pionniers des années 1990, à savoir :

- Le poids du modèle métropolitain ;
- La contrainte de rattrapage de compétitivité, et de mise à niveau des équipements ;
- Le poids des stratifications sociales ;
- La visée de standards nationaux...

Qu'il s'agisse de réalités, de représentations ou de pensée dominante, peu importe : le cadre est posé, et il peut s'apparenter « aux prisons de longue durée » formulées par Fernand Braudel.³ Ce n'est pas le moindre des paradoxes : les prospectives des territoires ultra marins n'arrivent pas à sortir du cadre alors que les territoires métropolitains sont en train de le faire et de proposer des solutions innovantes. Ces difficultés sont connues et s'expliquent par les logiques de reproduction à l'œuvre dans des systèmes moins ouverts qu'on ne l'imagine ; 50% des revenus sont liés à des revenus de transfert dans une population vieillissante ; certains systèmes sont décrits comme fermés, les sociétés stratifiées et bloquées. Les solidarités institutionnelles des politiques publiques abordent les questions sous des angles fonctionnels et de process, quand les solidarités collectives et associatives, pourtant de plus en plus importantes, sont oubliées des travaux.

Illustrations extraites des documents analysés

Des énoncés parfois éloignés de la réalité du terrain : un manque de mobilisation de la société civile ?

Phrase-clé : « La requalification par le numérique et l'innovation permettra de les transformer en véritables « Silicon Valley », épices technologiques pour le développement de spécialisations classiques comme l'agro-alimentaire ou l'artisanat, mais aussi innovantes comme l'énergie durable, la gestion des risques, la silver-économie, l'économie bleue, l'agro-transformation, le recyclage circulaire... ».⁴ Dans le STDEII 2017 de la Martinique, les rédacteurs associent le développement économique de l'île à la Silicon Valley, y projetant une construction hyper-technologique et marquée par l'imaginaire américain bien éloignée des enjeux propres à la population martiniquaise.

Des approches contradictoires entre les impératifs liés au changement climatique et les injonctions au développement économique : un manque d'une vision écosystémique des enjeux locaux ?

Phrase-clé : « L'inscription à l'international implique que dorénavant, à partir de la Terre, la Mer, l'Environnement, qui offrent déjà des activités pivots traditionnelles (agriculture, pêche- aquaculture...), que soient déployées **des filières compétitives à forte valeur ajoutée** (agro- transformation, valorisation halieutique, gestion des déchets, énergie marine, sécurité marine, biotechnologie...), avec des déclinaisons en matière touristique (gastronomie, plaisance, **croisière**, agritourisme, tourisme de santé, tourisme d'affaires...). »⁵

Des approches trop techniques qui se limitent à la projection et sont auto-référentielles : un manque de vision plus holistique ?

Phrase-clé : « Un autre défi identifié est celui de la prise en charge des maladies chroniques et les complications associées : obésité, diabète, hypertension artérielle, risque d'Accident Vasculaire Cérébral (AVC). La prévalence de ces maladies a déjà été en augmentation ces dernières années et devrait l'être encore. Les projections (à caractéristiques constantes) tablent sur plus de 8 000 personnes diabétiques d'ici 2030, 6 600 en surpoids ou obèses d'ici 2030, 500 hospitalisations pour AVC. La recrudescence de ces pathologies a une incidence en termes de politiques publiques sur : le suivi des patients (patients diabétiques en CDPS par exemple), les hospitalisations associées, les actions de prévention, d'éducation thérapeutique, etc. ». Dans l'étude « prospective » portant sur l'offre de santé guyanaise publiée en 2017, les auteurs du rapport s'en tiennent à des projections (sur la base d'un modèle ancien, appliquer des tendances que l'on constate sans transformation du modèle, sont trop souvent auto-référentielles) et des prévisions (s'appuie sur la projection et y intègre des transformations du paramètres du modèle) démographiques pour anticiper les évolutions des besoins en santé sur l'île. Ainsi, le travail n'est pas à proprement parlé prospectif et ne comporte pas de vision, mais la confusion entre les termes participe à une restriction des travaux produits. Dans cet exemple, une approche plus globale aurait été souhaitable pour comprendre la totalité des facteurs explicatifs de la recrudescence des cas médicaux, les évolutions démographiques n'étant pas suffisantes.⁶

³ Braudel, F., *Histoire et sciences sociales. La longue durée*, in *Réseaux, Communication, Technologie, Société*, Ed. Armand Colin, 1958, pp. 7-37.

⁴ Source : STDEII Martinique 2017

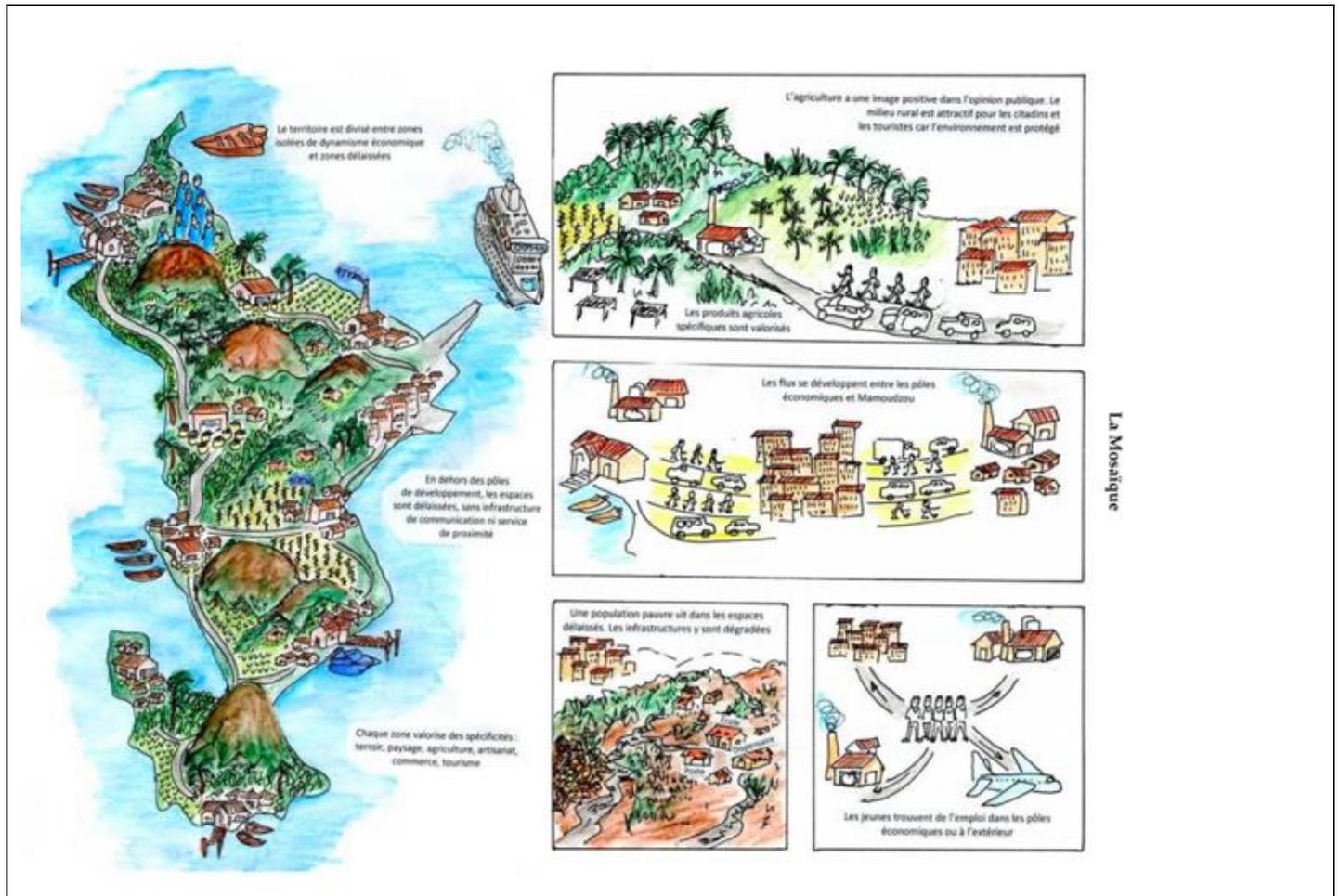
⁵ Source : STDEII Martinique 2017, <http://www.martinique.gouv.fr/Politiques-publiques/Entreprises-economie-emploi-formation-et-finances-publiques/Schema-Territorial-de-Developpement-Economique-d-Innovation-et-d-Internationalisation-de-la-region-Martinique/Presentation-du-STDEII-de-Martinique>

⁶ Source : Étude prospective : quel impact des dynamiques démographiques sur l'offre sanitaire et médico-sociale de la Guyane ? 2017, <https://www.afd.fr/fr/ressources/etude-prospective-quel-impact-des-dynamiques-demographiques-sur-loffre-sanitaire-et-medico-sociale-de-la-guyane>. Dernière consultation le 30/01/20.

> DES TRAVAUX EXEMPLAIRES

Quelques travaux s'illustrent par leur qualité et leur singularité, notamment l'étude *Histoires du futur du monde rural à Mayotte*, conduite par le CIRAD en 2011⁷ ou le *Rapport sur le développement durable en Guyane* commandité par WWF à Deloitte en 2017⁸. Parmi ces travaux on note certaines caractéristiques notoires :

- La connaissance des pratiques, du savoir-faire, des outils de la prospective, la recherche systémique, la rigueur méthodologique et l'exploration des enjeux locaux grâce à une analyse de fond etc. ;
- La concertation collective et la participation des acteurs locaux ;
- Le respect des cultures locales et la mise en place d'un temps d'appropriation ;
- L'utilisation d'outils adaptés à ces cultures ;
- Le recours à des cartographies collectives (enjeux de littératie) ;
- Paradoxalement, ce sont des dispositifs qui ne s'inscrivent pas dans la région et qui s'extraient des cadres de pensée systémiques traditionnels.

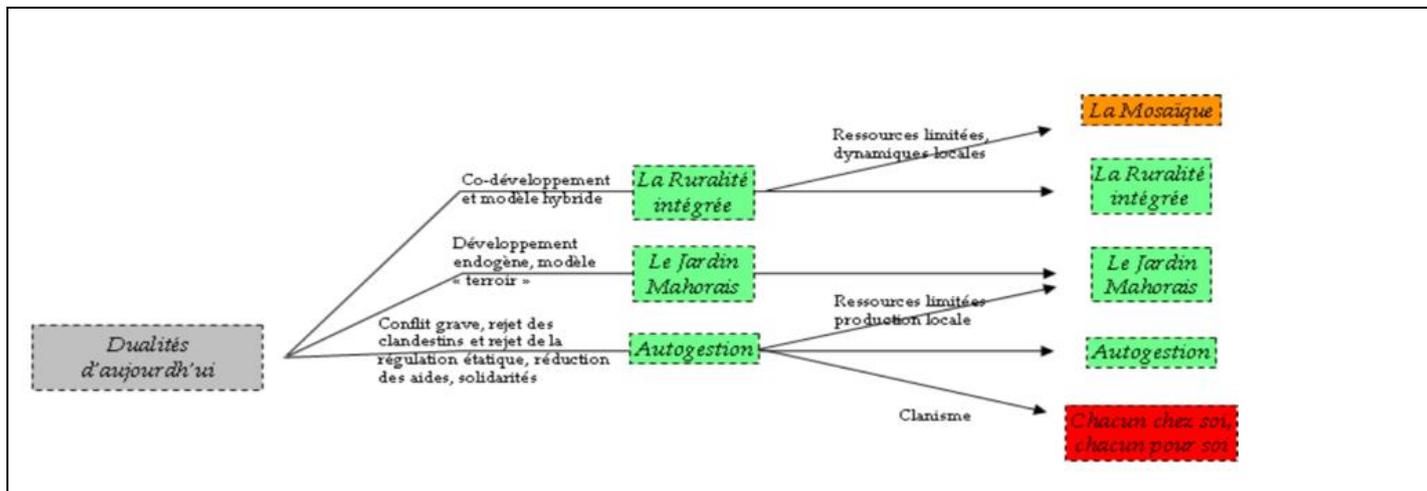


⁷ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=9&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewiVlvG51rznAhXOzUKHX4QCEkQFjAlegQlChAB&url=https%3A%2F%2Fwww.researchgate.net%2Fpublication%2F323655796_NEUF_BREVES_HISTOIRES_DES_FUTURS_DU_MONDE_RURAL_A_MAYOTTE_Une_prospective_sur_la_place_du_monde_rural_et_ce_au%2527en_pensent_les_Mahorais&usg=AOvVaw1JMWURSDbDOijAnfdY8wU. Dernière consultation le 30/01/20.

⁸ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKewiGsZic1rznAhWCyoUKHffAwUQFiAAeqQlBxB&url=https%3A%2F%2Fwww.wwf.fr%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Fdoc-2019-02%2F201811_Etude_Potentiel_developpement_economique_durable_Guyane_Deloitte-min.pdf&usg=AOvVaw0JM1b-uBDoiGV8E7gTzCXv. Dernière consultation le 30/01/20



Autre exemple de bonne pratique, le travail prospectif *Réunion 2040* de la DATAR (2013)⁹ s'attache à questionner certains modèles systémiques d'analyse récurrents et questionnent ainsi les cadres de pensée qui peuvent limiter les approches écosystémiques ouvertes et génératrices de visions novatrices. Y est ainsi posé la question de la définition du « proche » et du « lointain » pour l'île de la Réunion. Cette dernière est pensée dans son espace régional, et les liens avec les autres îles sont considérés.

CONCLUSION : PERSPECTIVES D'AMÉLIORATION POUR LA PROSPECTIVE, LA RECHERCHE ET L'ACTION STRATÉGIQUE DANS LES OUTRE-MER

> ENGAGER LES TRAVAUX SUR LES QUESTIONS STRUCTURANTES POUR L'AVENIR ET LA CONCEPTION DE POLITIQUES ADAPTÉES AUX ENJEUX

La première recommandation porte sur les thématiques de travail. Quelques sujets apparaissent structurants, à la fois car les évolutions seront majeures, mais aussi parce qu'explorer ces sujets amène à s'interroger sur l'avenir du territoire et concevoir des politiques intégrées (et non uniquement fonctionnelles).

Il s'agit de manière indicative, et sans surprise :

- D'étudier les impacts et adaptations aux changements climatiques, non seulement des milieux mais aussi des modes de vie ;
- D'explorer à long terme les trajectoires agricoles, de la pêche et de la régulation des espèces ;
- D'analyser les enjeux de santé publique à moyen terme, en intégrant les facteurs explicatifs ;
- D'explorer le potentiel des ressources naturelles, leur gestion, protection et valorisation, en tant qu'actif stratégique des territoires ;
- D'étudier la résilience et les capacités de transformation / d'adaptation des filières économiques aux grands changements structurels mondiaux (y compris le transport aérien, l'utilisation des métaux, etc.) ;
- D'explorer activement les modalités du produire et consommer local (alimentation, services, matériaux et construction...) ;
- De réfléchir aux liens sociaux et aux solidarités de demain ;
- D'explorer les relations potentielles de coopération et d'intégration régionales ou globales (les Outre-Mer ne sont pas des territoires étanches, et encore moins dans 20 ou 30 ans) ;
- D'oser explorer des équilibres et modèles différents pour ses territoires (hybridation économique, sociétale, etc.).

⁹ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=2ahUKewjX8cXr1bznAhVivoUKHbJgDf0QFjABegQIBRAB&url=http%3A%2Fwww.reunion.gouv.fr%2FIMG%2Fpdf%2FSGAR_REUNION_2040_BD.pdf&usq=AOvVaw3tB2GnGLbXW5qNst-zzjCy
Dernière consultation le 30/01/20.

En contrepartie, s'interroger de manière régulière sur les formations, les emplois de demain ou les leviers de compétitivité peut s'avérer pertinent : mais ces travaux devraient plutôt partir des travaux existants pour les adapter, les compléter et en faire l'évaluation.

> **SUR CES THEMATIQUES, ENGAGER ET/OU APPROFONDIR LES TRAVAUX DE RECHERCHE**

L'examen de ces thématiques nécessite des travaux de recherche conséquents. Or, il semble précisément que le corpus de recherches et de connaissances, voire de capacités d'analyse endogène soit insuffisant (ou que celles-ci soient discrètes), selon les auteurs des travaux. Le besoin de travaux de recherches est presque systématiquement mis en avant.

> **DEVELOPPER LES APPROCHES SYSTEMIQUES AU SEIN DES TERRITOIRES**

Il est crucial que les territoires ultramarins se dotent par eux même et pour eux même d'une représentation de ce qu'ils sont et de ce qu'ils peuvent devenir. Cela passe par la compréhension des dynamiques internes et externes, de leur relations par des approches systémiques. Ce travail devrait être essentiellement mené par les experts, les acteurs locaux, les universitaires et chercheurs des territoires.

Par exemple, la question des politiques de santé publique nécessite une approche systémique: ainsi mettre en place une politique publique pertinente et durable au regard des enjeux des pathologies « de civilisation » (obésité, diabète, ...) par exemple chez les jeunes polynésiens¹⁰, on le sait, nécessite de prendre en compte sur des phénomènes divers en interactions, tels que le prix et l'accès facilités à certains produits présentant des risques potentiels pour la santé, les horaires de fin de classe et les activités périscolaires, la régulation des consommations dans les écoles, la présence des solutions de type fast-food / roulotte à l'entrée des écoles et collèges, les stratégies des opérateurs de l'agroalimentaire (notamment nord-américains ou australiens), l'évolution des pratiques culinaires et la transmission des savoir-faire de cuisine (en chute chez les jeunes couples), les politiques du produire, transformer et consommer local ... Les politiques qui se déduisent d'une analyse systémique concernent plusieurs champs (pas seulement la prévention et l'éducation) et son plus intégrées et potentiellement plus efficaces.

Autre exemple, il ne s'agit pas uniquement de traiter du développement touristique au regard des potentiels vu de l'extérieur et des marchés ou standards, et d'en déduire des actions utiles mais de comprendre aussi ce que peut être un développement touristique vu de l'intérieur, du sens qu'il peut prendre pour les populations, de ses incidences sur les autres dynamiques du territoire.

Cette approche permet notamment de prendre en compte les écosystèmes des territoires ultra marins, ainsi que leurs nœuds d'interactions et les liens entre le local et les phénomènes internationaux etc.

> **FAVORISER LA CAPITALISATION DES CONNAISSANCES ET DES COMPETENCES EN ANALYSE PROSPECTIVE ET PERMETTRE LEUR ACCES**

Il s'agit par ailleurs de structurer les bases de connaissances sur les dynamiques des territoires dans leur environnement, aux niveaux territorial, régional et global. La plupart des territoires et des organisations publiques ont une mémoire courte en matière de travaux et d'analyses prospectives. Leur disponibilité sauf exception est réduite dans le temps : seules les synthèses sont communiquées. Ceci engendre une perte d'énergie significative, mais aussi un défaut d'apprentissage et de capitalisation pour les acteurs, universitaires, animateurs des démarches dans leurs territoires et une faible fertilisation entre les travaux des différents territoires.

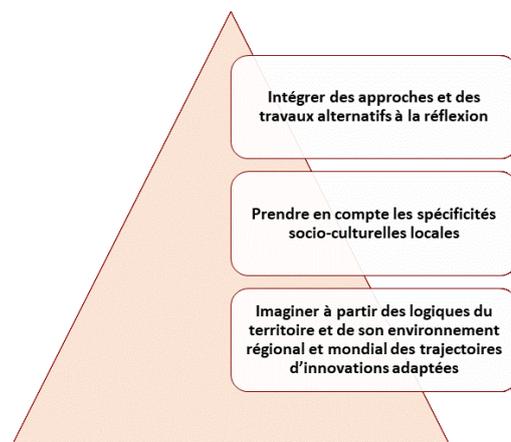
> **DEVELOPPER ET PROPOSER DES KITS D'APPROCHE PROSPECTIVE POUR LES ACTEURS LOCAUX DU DEVELOPPEMENT, DE L'AMENAGEMENT ET DES POLITIQUES SOCIALES**

Pour parvenir à élaborer des travaux riches et utiles, il est tout aussi fondamental d'adopter les bons outils. Les techniques de développement et d'aménagement qui sont proposées au fil des travaux doivent aussi être utilisées pour tirer des analyses prospectives sur un certain nombre de sujets qui ne servent pas uniquement à nourrir le plan mais s'inscrivent dans le temps long et peuvent être réutilisés.

¹⁰ Cette problématique est présente de manière marquée dans de nombreux territoires ultramarins, mais concerne tous les territoires métropolitains.

> INNOVER ET SORTIR DES CADRES DE PENSEE

L'ensemble de ces pratiques doit enfin permettre d'innover et de se libérer des cadres de pensée traditionnels afin de réellement envisager des avenir divers et stimulants pour les territoires ultra-marins.



ANNEXE

Doc. 1. Les ressources minérales marines profondes¹¹

Auteur/Commanditaire/Émetteur : IFREMER

Date : 2011

Horizon : 2030

Grands thèmes abordés : sulfures hydrothermaux, encroutements de cobalt et de platine, nodules polymétalliques et sources d'hydrogène naturel

Objectifs : recherche, enjeux, potentiel des ressources, exploitation, valorisation des ressources, puis identification des partenariats stratégiques adaptés pour approche réussie des problématiques

Approche : analytique et systémique, mobilisation de ministères, industriels, instituts de recherches, etc. pour représenter le système étudié, tendancielle, évolution possible des variables majeures, scénarios et vision préférée.

Statut : institutionnel public

Doc. 2. Les énergies renouvelables en Outre-mer : laboratoire pour notre avenir¹²

Auteur/Commanditaire/Émetteur : Conseil économique, social et environnemental

Date : 2011

Horizon : 2020

Grands thèmes abordés : question de gouvernance relative à la gestion des énergies renouvelables, leur exploitation et développement sur le territoire.

Objectifs : mobiliser l'exécutif local à se saisir des enjeux liés aux ressources renouvelables et à mettre en place plans d'action adéquats

Approches : analytique et synthétique. Pas vraiment prospectif, plutôt un état des lieux sans proposer réellement une vision alternative du futur.

Statut : officiel public

Doc. 3. Les Outre-Mer face au défi du changement climatique¹³

Auteur : Observatoire national sur les effets du changement climatique

Commanditaire/Émetteur : Premier Ministre et Parlement

Date : 2012

Horizon : multiples

Grands thèmes abordés : impacts du changement climatique sur la pêche, l'agriculture ; l'élevage, le secteur forestier, la santé, les énergies, les littoraux

Objectifs : mettre en œuvre une stratégie d'adaptation, orienter la décision publique

Approches : analytique et synthétique, plan d'action

Statut : officiel et public

Doc. 4. Titre : Outre-mer 2025¹⁴

Auteur/Commanditaire/Émetteur : Délégation sénatoriale à l'Outre-mer

Date : 2012

Horizon : 2025

Grands thèmes abordés : économies ultra-marines et schéma de croissance, liées aux problématiques naturelles, et enjeux des ressources rares. Insertion régionale, liens avec la métropole. Problématiques démographiques, emploi.

Objectifs : Compléter le travail prospectif France 2025. S'inscrit aussi dans le travail de l'IFREMER sur ressources minérales marines profondes. Compléter les connaissances sur avenir des outre-mer, qui restent lacunaires. Proposer de nouveaux schémas de croissance. Préconisation d'actions notamment pour la métropole : resserrer les liens, bâtir une communauté d'intérêts partagés.

Approches : analytique et synthétique. Tendancielle, prévisionnelle. Scénarios alternatifs : tendanciel, volontariste, de crispation, avec pour cas d'étude la Martinique.

Statut : public.

¹¹ Accessible sur : <https://www.ifremer.fr/content/download/44025/622908/file/Synth%C3%A8se%20REMIMA%20-%20version%20finale%20-%20BD.pdf>. Dernière consultation le 30/01/20.

¹² Accessible sur : https://www.collectivites-locales.gouv.fr/files/files/2011_07_rapportenergies_renouvelables.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

¹³ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewigtO2D2bznAhUR8uAKHbLU DPoQFjAAeqQlBBAB&url=https%3A%2F%2Fwww.ecologie-solidaire.gouv.fr%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2FONERC_Rapport_2012_OutreMer_WEB.pdf&usq=AOvVaw1yUoP_4OuSamy4Lvo1uEs9. Dernière consultation le 30/01/20.

¹⁴ Accessible sur : <http://www.senat.fr/compte-rendu-commissions/20120528/outremer.html>. Dernière consultation le 30/01/20.

Doc. 5. Stratégie nationale portuaire en outre-mer¹⁵

Auteur/Commanditaire : Comité interministériel de la mer

Émetteur : Ministère de l'environnement

Date : 2015

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : économie, influence nationale, régionale, lien outre-mer métropole

Objectifs : asseoir le positionnement géostratégique de la France grâce aux Outre-mer

Approches : synthétique, plan d'action, feuille de route

Statut : officiel

Doc. 6. Prospective Océan Indien¹⁶

Auteur/Commanditaire/Émetteur : CNRS

Date : 2017

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : économie, biodiversité, tourisme, environnement, énergies.

Objectifs : Exploratoire

Approches : analytique, synthétique

Statut : recherche publique

Doc. 7. Étude de la formation et de l'insertion professionnelle en Outre-mer¹⁷

Auteur/Commanditaire/Émetteur : Pluricité, Amnyos Groupe

Date : 2017

Horizon de travail : 2030

Grands thèmes abordés : offre de formation locale, formation en mobilité. Caractéristiques du marché de l'emploi dans les territoires ultra-marins.

Objectifs : s'inscrit dans le cadre de la réforme de la formation professionnelle du 5 mars 2014. Apporter des éléments d'informations sur la situation des jeunes de 16-25 ans en particulier en ce qui concerne formation / insertion professionnelle dans les DOM. Identification d'enjeux clés pour tous les territoires sur lesquels agir : qualité des partenariats institutionnels, adaptation de l'appareil de formation aux besoins professionnels, dépendance aux dépenses publiques, flux migratoires, stabilité économique et sociale. Identification d'enjeux spécifiques à chaque territoire :

Guyane

Désenclavement des territoires de l'ouest pour développer économie locale, répondre au déficit de maillage administratif

Amélioration en termes d'éducation, de formation, d'accès à la culture.

Guadeloupe :

Généraliser les « compétences socles »

Favoriser le développement économique

Martinique

Rendre le territoire désirable pour faire face au déficit migratoire

Réunion

Lutter contre le décrochage scolaire et chômage

Développer une meilleure coordination entre les institutions

Mayotte

Maîtrise de la croissance de la population

Lutter contre le chômage et l'illettrisme

Approches : analytique (entretiens, entre autres) prévisionnelle, élaboration de scénario : identifier les transformations à apporter en matière de formation pour répondre aux enjeux-socio-économiques de demain. Modélisation à partir de soixante variables, avec étude des relations de dépendance. Mobilisation d'une grande diversité de participants : « chef de file » (État, région.), mairies et EPCI (hors région), organisations consulaires et entreprises, opérateurs de formation et d'orientation, opérateurs d'insertion, partenaires sociaux, associations, étudiants, média... Résultats :

Statut : public

¹⁵ Accessible sur : www.martinique.gouv.fr/content/download/8605/68384/file/2016-04-19%20-%20Strat%C3%A9gie%20portuaire%20Outre%20Mer.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

¹⁶ Accessible sur : horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/divers18-07/010072607.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

¹⁷ Accessible sur : <https://docplayer.fr/53421985-Rapport-final-mai-etude-de-la-formation-et-de-l-insertion-professionnelle-outre-mer-lot-2-etude-et-analyse-prospective.html>. Dernière consultation le 30/01/20.

Doc. 8. Tourisme et innovation en Outre-mer. Cahier de tendances¹⁸

Auteur/Commanditaire/Émetteur : Direction Générale des Entreprises du ministre de l'Économie et des Finances

Date : 2017

Horizon : 2020-2025

Grands thèmes abordés : hébergement, mobilité, loisirs en outre-mer

Objectifs : placer l'innovation au cœur de la stratégie touristique. Dynamiser ce secteur, en faire une meilleure source de revenus

Approches : analytique et synthétique, écosystémique, tendancielle, prévisionnelle. Sollicitation du monde de la recherche. Très axé commerce et opportunités pour les entreprises. Dernière partie n'est pas véritablement une partie prospective mais un appel à développer la prospective.

Statut : public

Doc. 9. Les DOM à l'horizon 2030. Entre migrations, vieillissement et précarité : quel projet de société ?¹⁹

Commanditaire/Émetteur : Commissariat général à la stratégie et à la prospective

Auteur : Enquête Migration, famille et vieillissement

Date : 2017

Horizon : 2030

Grands thèmes abordés : évolution démographique et conséquences socio-économiques pour les territoires outre-mer qui se posent de manières totalement différentes car certains voient baisse démographique et vieillissement tandis que d'autres sont attractifs et croissance.

Objectifs : informer et alerter les autorités qui ne prennent pas assez en compte les évolutions majeures dans leurs politiques publiques, notamment sur cette question de la diminution de la population active au regard du vieillissement de la population.

Approches : analytique, systémique, prédictions

Statut : officiel

Doc. 10. Risques naturels majeurs. Urgence déclarée outre-mer²⁰

Commanditaire : Délégation Sénatoriale aux outre-mer

Date : 2017

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : état des lieux du rapport aux risques naturels des outre-mer : infrastructure, connaissance, gouvernance, capacité de réponses etc.

Objectifs : alerte, orientation des politiques publiques, production de soixante recommandations pour faire face aux risques naturels. Appel à investir dans une démarche prospective pour calibrer les moyens à hauteur des enjeux et parer à la nécessité de rattrapage du retard pris sur la question

Approches : analytique et synthétique, 300 personnes ont été entendues sur le terrain

Statut : officiel

Doc. 11. Livre bleu des Outre-mer²¹

Commanditaire : État

Date : 2017-2018

Horizon : multiples

Grands thèmes abordés : les défis spécifiques aux territoires outre-mer, du fait de leur histoire mais surtout de leur emplacement géographique et donc des risques auxquels ils sont soumis. Risques naturels, accès à l'eau, éducation, logement, santé, formation professionnelle, biodiversité, déchets, énergies, relation à l'Europe, coopérations régionales, influence française sur les trois océans

Objectifs : Connaissance, mobilisation collective, plaidoyer, communication. Ensemble de préconisations pour action publique.

Approches : consultation publique, plus de 26 000 citoyens d'outre-mer ont pu prendre la parole pour proposer des projets et des ambitions communes pour leur territoire.

Statut : public

Doc. 12. Promouvoir le tourisme dans les Outre-mer

Commanditaire : Délégation à l'Outre-mer

¹⁸ Accessible sur : https://www.entreprises.gouv.fr/files/files/directions_services/tourisme/tourisme-et-innovation-en-outre-mer.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

¹⁹ Accessible sur : <https://www.strategie.gouv.fr/sites/strategie.gouv.fr/files/archives/Contribution-fr10a-claude-valentin-marie.pdf>. Dernière consultation le 30/01/20.

²⁰ Accessible sur : https://www.senat.fr/fileadmin/Fichiers/Images/delegation/outre_mer/Delegation2017-2020/OutreMerSenat_synthese_RI688.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

²¹ Accessible sur : https://assets.ctfassets.net/xx83r0rav05e/2fFvmCeGTq8sc6uwwA4WOa/20e3c42d716f56bfa8e7faa2e2474152/Livre_Bleu_Inte_gral_28J_UIN.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

Date : 2018

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : tourisme durable sur le modèle du Costa Rica, en associant l'ensemble des acteurs dans une approche transversale (société civile, élus, acteurs socio-professionnel du tourisme durable). Essentiel au vu du changement climatique et de ses impacts sur le territoire.

Objectifs : Mobilisation et délibération collectives. Préparation de politiques publiques.

Approches : analytique, scénarios par analogie.

Statut : officiel. Projet d'avis adopté au scrutin public. Présenté au nom de la délégation à l'Outre-mer

Doc. 13. L'Agence Française pour la Biodiversité et les territoires ultra-marins²²

Commanditaire : AFB

Date : 9-11 avril 2018 (compte-rendu de séminaire)

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : état des lieux de l'action de l'AFB auprès des territoires ultra-marins, quelles stratégies à développer pour les années à venir au vu de leurs attentes, prendre en compte spécificité et coopération à mettre en œuvre. Enjeux de la connaissance, coopération et coordination régionale, mobilisation citoyenne, politiques publiques à développer

Objectifs : orienter et définir plan d'action de l'AFB, communiquer sur l'institution et ses actions

Approches : analytique et synthétique, discussion, collaboration, ateliers pour mettre en lumière les enjeux majeurs

Statut : public

Guadeloupe

Doc. 14. Prospective territoriale en terre de développement durable : une application à la région Guadeloupe²³

Commanditaire : Université des Antilles

Auteurs : Yvette Lazzeri et El Mouhoub Mouhoud

Date : 2008

Horizon : 2020

Grands thèmes abordés : les enjeux de la prospective pour faire face aux défis de la Guadeloupe tels que l'économie, le développement durable, les enjeux sociaux culturels, liens institutionnels avec la métropole.

Objectifs : Information, recherche

Approches : trois scénarios (tendanciel, catastrophe et vertueux)

Statut : universitaire, public

Doc. 15. « Stratégie Guadeloupe 2020²⁴ »

Commanditaire : Région Guadeloupe

Date : 2014

Horizon : 2020

Grands thèmes abordés : croissance intelligente (diversifier économie locale) et durable (protéger les ressources naturelles). Développer éducation, emploi, favoriser une insertion régionale

Objectifs : élaborer une vision et un plan d'action pour croissance intelligente, durable et inclusive

Approches : analytique, systémique, vision

Statut : officiel

Guyane

Doc. 16. Projet de stratégie territoriale²⁵

Commanditaire : Préfet Région

Date : 2014

Horizon : 2020

Grands thèmes abordés : économie, société, infrastructure et services collectifs, vulnérabilités territoire et populations, aménagement urbain, ressources énergétiques et environnementales, recherche et innovation, cohésion sociale, emploi, développement économique durable, mobilité, numérique

Objectifs : définir plan d'action territoire, informer et orienter l'action publique

Approche : synthétique, plan d'action

²² Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=7&ved=2ahUKewiA_uma2rznAhWRC2MBHQceBNcQFjAAegQICBAb&url=http%3A%2F%2Fwww.naturefrance.fr%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Ffichiers%2Fressources%2Fpdf%2F150720_rapport_afb_outre-mer.pdf&usg=AOvVaw0EKr9_2xu6mWKxZ3Zlr4QW. Dernière consultation le 30/01/20.

²³ Accessible sur : <https://journals.openedition.org/etudescaribeennes/10998>. Dernière consultation le 30/01/20.

²⁴ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKewivnaOo2rznAhUWD2MBHa6IAkQQFjAAegQIBBAb&url=https%3A%2F%2Fwww.regionguadeloupe.fr%2Ffileadmin%2Fsite_Regions_Guadeloupe%2FUne_collectivite_un_archipel%2Fune_region_ouverte%2Fstrategie_Guadeloupe_2020_OK.pdf&usg=AOvVaw07d7jimS4EWBGuloKanb8R. Dernière consultation le 30/01/20.

²⁵ Accessible sur : www.guyane.gouv.fr/content/download/1588/9570/file/Note-Strat%C3%A9gique-CPER-2014-2020-GUYANE_V2-1.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

Statut : officiel

Doc. 17. Audit de suivi de la mise en œuvre de la politique des risques naturels et technologiques en Guyane²⁶

Commanditaire : Ministère Écologie, CGEDD

Date : 2016

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : Problématiques environnementales sur le territoire. Audit des mesures mises en œuvre.

Objectifs : Évaluer la capacité du territoire à répondre aux enjeux environnementaux et conseil d'avenir. Manque de transversalité entre les équipes et de commissions de suivi sur site. Recommandations pour améliorer les processus.

Approches : analytique.

Statut : officiel.

Doc. 18. Étude prospective : quel impact des dynamiques démographiques sur l'offre sanitaire et médico-sociale de la Guyane²⁷ ?

Commanditaire / Auteurs : ARS Guyane et AFD

Date : 2017

Horizon : 2020-2030

Grands thèmes abordés : portrait sociodémographique de la Guyane, accès aux droits à une couverture maladie, état de santé de la population, recours au secteur sanitaire et médico-social, secteur libéral et ambulatoire. Recension des maladies les plus courantes : maladies infectieuses et parasitaires (paludisme, tuberculose, VIH etc.), maladies chroniques (obésité, diabète, AVC etc.)

Objectifs : évaluer les besoins de prise en charge sanitaire et médico-sociale. Prioriser les investissements, notamment termes d'ouverture de lits/places aux endroits les plus adéquats. Encourager à augmenter la capacité de prise en charge, et les techniques de prévention.

Approches : synthétique d'études préalables sur état de santé de la population prédit en 2020-2030 + trois scénarios de projections des besoins de renforcement des dispositifs de prise en charge passés au crible des variables (augmentation handicap, amélioration du plan d'urgence, vieillissement et ses impacts etc.).

Statut : public

Doc. 19. La biodiversité, un des leviers du développement économique et social en Guyane²⁸

Commanditaire : Conseil général de l'environnement et du développement durable

Date : 2017

Horizon : Multiples

Grands thèmes abordés : objectifs de développement durable pour le territoire et moyens de les mettre en œuvre, notamment en termes d'éducation et de formation, de recherches, d'investissement dans les filières scientifiques à même de générer de nouvelles technologies pour faire face aux enjeux.

Objectifs : produire des recommandations et plans d'action pour que les ODD soient atteints mais aussi pour associer une réflexion sur l'environnement à des enjeux plus larges pour la Guyane comme le chômage des jeunes (particulièrement des femmes). Notamment favoriser insertion professionnelle des jeunes dans des filières écologiques porteuses d'avenir. Éco-tourisme, filière bois, agriculture durable.

Approches : analytique et synthétique. Systémique.

Objectifs : production de plan d'action, préparation de politiques publiques.

Statut : officiel.

Doc. 20. La Guyane 2040²⁹

Commanditaire : CESER

Date : 2017

Horizon : 2040

Grands thèmes abordés : liens à la métropole et à la région, enjeux sociaux, démographie, aménagement et urbanisation, économie et formation, défis climatiques, environnementaux

Objectifs : éclairer et orienter l'action publique. Guider la mobilisation politique.

Approches : scénarios prospectifs. 4 trajectoires élaborées à partir de tendances / ruptures possibles et conséquences. Exercice de prospective territoriale

Statut : officiel, public

²⁶ Accessible sur : <https://cgedd.documentation.developpement-durable.gouv.fr/notice?id=Affaires-0008876>. Dernière consultation le 30/01/20.

²⁷ Accessible sur : <https://www.afd.fr/fr/ressources/etude-prospective-quel-impact-des-dynamiques-demographiques-sur-loffre-sanitaire-et-medico-sociale-de-la-guyane>. Dernière consultation le 30/01/20.

²⁸ Accessible sur : <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKFwi-gZ-T27znAhUpBGMBHR0mCM0QFjAAegQIBB&url=https%3A%2F%2Fwww.actu-environnement.com%2Fmedia%2Fpdf%2Fnews-29495-developpement-guyane-biodiversite.pdf&usq=AOvVaw3G0lMRIU5x3oqRVEENg7G2>. Dernière consultation le 30/01/20.

²⁹ Accessible sur <https://fr.calameo.com/read/00541563446d313f14c41>. Dernière consultation le 30/01/20.

Doc. 21. Livre Blanc des États généraux de la Guyane³⁰

Commanditaire : Collectivité territoriale Guyane

Date : 2018

Horizon :

Grands thèmes abordés : aménagement du territoire, planification économique, questions culturelles, santé et soins, productions économiques et autonomie, gouvernance, liens intergénérationnels, liens à la métropole, modernisation des infrastructures

Objectifs : permettre mobilisation collective, que chacun puisse s'exprimer, proposition d'une loi Guyane pour ancrer la spécificité de ce territoire, comme pour la Corse

Approches : analytique et synthétique, plan d'action

Statut : officiel, public

Doc. 22. Le potentiel de Développement Économique Durable en Guyane³¹

Commanditaire : WWF France

Auteur : Deloitte

Date : 2018

Horizon : 2022 – 2030 - 2040

Grands thèmes abordés : économique et adaptation, notamment en matière d'emploi. Choc économique, chômage, enjeux démographiques

Objectifs : Éléments de communication, plaidoyer, structurer les politiques publiques autour de 9 ambitions : rendre la Guyane autonome et autosuffisante (alimentation, énergie, réduction des importations), développer les activités d'exploitation régénératrices des ressources naturelles, réduire l'économie illégale etc. « Cette étude n'aura réussi que si elle est appropriée comme une ressource par les acteurs et décideurs nationaux et de terrain ».

Approches : systémique, analytique. Scénarios tendanciel et voulu, élaboration d'une vision (7% de demandeurs d'emploi maximum sur le territoire, préconisation pour atteindre cet objectif).

Statut : public

La Réunion

Doc. 23. La Réunion 2040³²

Commanditaire : Préfet de la Réunion

Émetteur : Club de prospective des services de l'État

Auteur : Cabinet Acadie

Date : 2013-2014

Horizon : 2040

Grands thèmes abordés : liens à la métropole et à la région, enjeux sociaux, démographie, aménagement et urbanisation, économie et formation, défis climatiques, environnementaux.

Objectifs : éclairer et orienter l'action publique

Approches : analytique, synthétique, perspectives anticipation, tendanciel, bifurcation, signaux faibles et vigilances identifiés mais pas de construction de scénarios.

Statut : officiel, public

Doc 24. Mission d'appui à la mise en œuvre du projet d'écocité insulaire et tropicale³³

Commanditaire : Conseil général de l'environnement et du développement durable. Collectivité Territoire de la Côte Ouest.

Date : 2015

Horizon : Non spécifié.

Grands thèmes abordés : Bilan du projet écocité insulaire et tropical lancé dans le cadre d'un programme national d'urbanisme en 2009. Plan guide qui combinait vision écologique ambitieuse de long terme et aménagement opérationnel de court terme.

Objectifs : Évaluer la mise en œuvre du projet, notamment en termes de gouvernance et d'investissements financiers. Diverses recommandations pour que le projet fonctionne : étude de faisabilité, gouvernance plus transversale, investir les élus et la population locale dans sa réalisation.

Approches : analytique et synthétique (compte-rendu d'entretiens avec des acteurs publics et privés en charge de la gouvernance du projet).

Statut : officiel

³⁰ Accessible sur : <https://www.ctguyane.fr/www/wp-content/uploads/2018/11/livre-blanc.pdf>. Dernière consultation le 30/01/20.

³¹ Accessible sur : <https://www.wwf.fr/sites/default/files/doc-2018-11/Synthese-Potentiel-Guyane-Etude-Deloitte.pdf>. Dernière consultation le 30/01/20.

³² Accessible sur : www.reunion.gouv.fr/IMG/pdf/SGAR_REUNION_2040_BD.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

³³ Accessible sur : <https://cgedd.documentation.developpement-durable.gouv.fr/notice?id=Affaires-0009158&reqId=47ecbb81-ec33-42f3-96a6-284844144daf&pos=24>. Dernière consultation le 30/01/20.

Doc. 25. Les littoraux de la Réunion face aux risques liés à la mer : quelles visions du futur pour les acteurs ?³⁴

Commanditaire : IDDRI - Région

Date : 2016

Horizon : 2025-2050

Grands thèmes abordés : vulnérabilité des côtes, environnementale, et liée aux activités humaines

Objectifs : comprendre les enjeux, renseigner sur la capacité de La Réunion à changer de modèle de développement littoral. Orienter les stratégies d'aménagement du territoire.

Approches : synthétique et analytique > compte rendu et analyse de la vision des acteurs locaux et institutionnels sur les vulnérabilités futures des littoraux.

Statut : public

Martinique

Doc. 26. Martinique 2025. Schéma Martiniquais de Développement économique et social³⁵

Commanditaire : Conseil régional de Martinique

Auteurs : Philippe Durance et Marc Mousli, Lipsor-CNAM

Date : 2007

Horizon : 2025

Grands thèmes abordés : énergie, transport, urbanisme, emploi, écologie et ressources

Objectifs : dépasser les préoccupations électorales pour répondre à des enjeux de long-terme pour la Martinique, orienter l'action publique, négocier avec l'État le contrat de projet État-Région 2007-2013, et avec l'UE pour les fonds européens, grâce à la définition d'objectifs clairs et communs

Approches : analytique et synthétique, recherches documentaires, groupes de réflexion, conférences, construction de quatre scénarios d'évolution de l'environnement de la Martinique, six scénarios d'évolution du territoire, combinaison des hypothèses effectuée à partir de l'analyse morphologique (inspirée par M. Godet).

Statut : officiel, public

Doc. 27. Vieillesse de la population - Une analyse prospective des enjeux socio-économiques³⁶

Commanditaire : AFD

Auteur : Cabinet DME

Date : 2015

Horizon : 2030-2040

Grands thèmes abordés : vieillissement et impact sur la croissance, sur la paupérisation des individus, sur la solidarité locale. « Révolution démographique violente ». Approche résolument économique.

Objectifs : Connaître, prédire, anticiper. Préparer les politiques publiques. Plaidoyer pour augmenter le taux d'emploi des jeunes, augmenter productivité au travail.

Approches : tendancielle + construction de scénarios alternatifs sur la base de trois variables : (1) relèvement du taux d'emploi chez les 25-54 ans, (2) effet cumulé du relèvement du taux d'emploi chez les 25-54 ans + seniors, (3) réduction du chômage des jeunes actifs. Proposition de prioriser les politiques économiques à venir.

Statut : public (accessible sur site AFD).

Doc. 28. Stratégie de spécialisation intelligente pour la recherche et l'innovation³⁷

Commanditaire : Région Martinique, conseil général, technopole Martinique, FEDER

Date : 2014

Horizon : 2025

Grands thèmes abordés : innovation, formation, éducation et économie en Martinique, associées aux questions de société comme la démographie. Centré sur secteur tourisme. Biodiversité, et ressources spécifiques

Objectifs : créer de la richesse en améliorant compétitivité des acteurs économique, créer emploi, autonomie économique > identifier les lieux d'actions pour y arriver.

Approches : synthétique, analytique, prévisions à 10 ans et plan d'action. Analyse de type SWOT.

Statut : officiel

³⁴ Accessible sur : https://www.iddri.org/sites/default/files/import/publications/st0516_am-cc_r%C3%A9union-trajectoires-futur.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

³⁵ Accessible sur :

<https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKewjE652F3LznAhWPMBQKHeR0DuEQFjAAegQIARAB&url=http%3A%2F%2Fwww.lapropective.fr%2Fdyn%2Ffranais%2Fmemoire%2FLipsorMartinique2025.pdf&usq=AOvVaw0gOH4dGvtsPuXmshxcQ0Sf>. Dernière consultation le 30/01/20.

³⁶ Accessible sur : <https://www.afd.fr/fr/vieillesse-de-la-population-en-martinique-une-analyse-prospective-des-enjeux-socioeconomiques>. Dernière consultation le 30/01/20.

³⁷ Accessible sur :

<https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewjyvbCs3LznAhWJ5OAKHXyUDToQFjAAegQIARAB&url=http%3A%2F%2Fwww.lapropective.fr%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2FS3%2520-%2520Martinique.pdf&usq=AOvVaw3WGGMKquo0TZLcPr3Gw90>. Dernière consultation le 30/01/20.

Doc. 29. Prospective Environnement et Développement Durable³⁸

Commanditaires : Le Conseil Régional, le Parc Naturel Régional (PNRM), les services déconcentrés de l'État et les OPCA de la Martinique

Date : 2014

Horizon : Non spécifié

Grands thèmes abordés : eau, déchets, énergie, gestion des espaces naturels et de la biodiversité

Objectifs : élaborer plans d'actions pour transition écologique, notamment en termes de préservation des ressources naturelles, réduction des gaz à effet de serre, protection biodiversité

Approches : analytique

Statut : public

Doc 30. Schéma Territorial de Développement Économique, d'Innovation et d'Internationalisation de la région Martinique (STDEII)³⁹

Commanditaires : Collectivité territoriale

Date : 2017

Horizon : Projections 2020-2100.

Grands thèmes abordés : organisation territoriale des bassins de production, préservation des ressources

Objectifs : définir les orientations pour structurer l'appareil productif et faire monter les acteurs en compétence, soutenir le développement de l'agroenvironnement, l'économie bleue, le tourisme durable

Approche : analytique, synthétique, plan d'action

Statut : officiel public

Mayotte

Doc. 31. Neuf brèves histoires des futurs du monde rural à Mayotte⁴⁰

Commanditaires : Conseil Général et Services de l'État à Mayotte

Auteurs : Centre de Coopération internationale en recherche agronomique pour le développement

Date : Juin 2011

Horizon : 2020

Grands thèmes abordés : activités agricoles et pêche à Mayotte, enjeux démographiques et notamment présence d'une main d'œuvre étrangère dans le monde rural, infrastructures de transport, aménagement du territoire, comportement de la population vis-à-vis de l'autorité publique.

Objectifs : mobilisation collective, réflexion commune sur les futurs souhaités du monde rural à Mayotte et identification des actions à prendre pour y arriver, aide à la décision publique mais sans réel levier d'action (à titre informatif).

Approches : analytique et synthétique (compte-rendu d'enquêtes individuelles – 340 personnes interviewés), construction de neuf scénarios alternatifs sur la base d'hypothèses modulées en fonction des facteurs clés principaux : *La ruralité intégrée (scénario préféré), co-développement du monde rural avec ensemble des acteurs, publics, privés, autorité et collectivité, locaux et étrangers*

Autogestion : acteurs locaux prennent le dessus sur les étrangers en situation illégale qui sont expulsés

Le jardin mahorais : valorisation des savoir-faire locaux, producteurs poly-agriculteurs mono ou pluriactifs

La Mosaïque : incorporation de la main d'œuvre étrangère, hétérogénéité de la production et des infrastructures

Entrepreneurs agricoles, urbains résidentiels et tobés : modèle agricole intensificateur s'impose ce qui crée des inégalités

Le comptoir mahorais : abandon de l'activité agricole, des cultures d'auto-consommation subsiste

La frontière interne : population étrangère clandestine prend le pouvoir économique en milieu rural, disparition des savoirs et connaissances locaux

Dualités : étrangers vs. Locaux, agriculture intensive vs. Agriculture traditionnelle

Le crépuscule agricole (scénario catastrophe) : rejet autorité publique, multiplication des pôles de décisions sans coordination, hétérogénéité des infrastructures, seule une agriculture de subsistance se maintient

Statut : universitaire public

³⁸ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=7&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewitr8G_3LznAhUuA2MBHVSdJcQFjAGegQICBAB&url=https%3A%2F%2Fdocplayer.fr%2F4178242-Contrat-d-etude-prospective-environnement-et-developpement-durable-en-martinique.html&usq=AOvVaw2RSbHnR4YiONMmx-O8Qcmq. Dernière consultation le 30/01/20.

³⁹ Accessible sur : <http://www.martinique.gouv.fr/Politiques-publiques/Entreprises-economie-emploi-formation-et-finances-publiques/Schema-Territorial-de-Developpement-Economique-d-Innovation-et-d-Internationalisation-de-la-region-Martinique/Presentation-du-STDEII-de-Martinique>. Dernière consultation le 30/01/20.

⁴⁰ Accessible sur :

https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKewif9uij3LznAhUd6OAKHfgqBo0QFjAAegQIAhAB&url=https%3A%2F%2Fwww.researchgate.net%2Fpublication%2F323655796_NEUF_BREVES_HISTOIRES_DES_FUTURS_DU_MONDE_RURAL_A_MAYOTTE_Une_prospective_sur_la_place_du_monde_rural_et_ce_qu%2527en_pensent_les_Mahorais&usq=AOvVaw1JMWURS0DbDOijAnfdY8wU. Dernière consultation le 30/01/20.

Doc. 32. Plan d'actions pour le développement urbain durable à Mayotte⁴¹

Commanditaire : Ministère de l'écologie

Date : 2015

Horizon : 2040

Grands thèmes abordés : démographie, budgets pour politiques publiques, questions de logement, lien avec la métropole et l'UE, économie formelle et informelle

Objectifs : établir un plan d'action pour le développement d'un logement urbain durable et décent pour Mayotte

Approches : analytique et synthétique, plan d'action

Statut : officiel public

Doc. 33. Mayotte 2025, une ambition pour la République⁴²

Commanditaire : François Hollande, réalisé par députés et sénateurs

Date : 2015

Horizon : 2025

Grands thèmes abordés : cadre institutionnel, éducation, économie, secteur sanitaire, urbanisme et aménagement territorial, ressources naturelles, gouvernance et liens à la métropole

Objectifs : parachever la départementalisation de Mayotte dans le respect des équilibres du territoire, mieux intégrer Mayotte et gérer les conséquences de cette intégration, assurer les droits des Mahorais, clarifier priorités de l'action publique en faveur du développement du territoire

Approches : analytique et synthétique, plan d'action. Vingt-trois ateliers et rencontres, rédigés par particuliers, syndicats, associations, élus.

Statut : public

Nouvelle-Calédonie

Doc. 34. Schéma d'aménagement et de développement⁴³.

Commanditaire : Région

Date : 2016

Horizon : 2025

Grands thèmes abordés : ressources financières contraintes, vieillissement de la population, modes et lieux de vie, technologie, matières premières, changement climatique

Objectifs : Dessiner les contours d'un projet de société, c'est-à-dire identifier les attentes des acteurs de la société calédonienne, ainsi que les leviers sur lesquels agir pour élaborer de nouvelles stratégies de développement. Orienter les décisions publiques en lien avec les mutations de la société.

Approches : analytique, synthétique, systémique. Délimitation de plans

Statut : officiel

Polynésie française

Doc. 35. Développement touristique et dépendance au carbone⁴⁴

Commanditaire : Gouvernement Polynésie Française

Date : 2015

Horizon : 2025

Grands thèmes abordés : comment répondre aux enjeux spécifiques à la Polynésie (territoire éclaté, isolé de la métropole) tout en prenant en compte sa dépendance actuelle au carbone ? Enjeux de dépendance, notamment en termes de transports touristiques, principale source de revenu pour l'archipel. Diversifier l'offre tout en réduisant le nombre d'arrivées sur le territoire.

Objectifs : Préconisation pour politiques et action publiques.

Approches : analytique, synthétique, prévisionnelle, scénario alternatif (réduire de 40% la dépendance au carbone), vision. Reste très technique.

Statut : public

⁴¹ Accessible sur : <https://www.ladocumentationfrancaise.fr/var/storage/rapports-publics/154000486.pdf>. Dernière consultation le 30/01/20.

⁴² Accessible sur : www.mayotte.gouv.fr/content/download/5164/43644/file/Mayotte%202025%20Une%20ambition%20pour%20la%20R%C3%A9publique%20-%20document%20strat%C3%A9gique.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

⁴³ Accessible sur : <http://temeum.espaces-naturels.fr/fr/actualites/adoption-du-schema-damenagement-et-de-developpement-de-la-nouvelle-caledonie>. Dernière consultation le 30/01/20.

⁴⁴ Accessible sur : archives2.presidence.pf/files/strategie_tourisme_2015-2020_PF.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

Wallis et Futuna

Doc. 36. Wallis et Futuna, préconisations pour un développement touristique intégré et respectueux des deux îles sœurs⁴⁵

Commanditaire : Ministère des Outre-Mer, Assemblée territoriale des îles W&F

Auteur : Atout France, Agence de développement touristique de la France

Date : 2015

Horizon : Non spécifié.

Grands thèmes abordés : tourisme et opportunités pour les îles W&F

Objectifs : orienter décisions publiques, proposer plans d'action pour améliorer le tourisme de façon durable

Approches : analytique et synthétique, benchmark, catalogue de produits. Méthodologie AFOM (atouts, faiblesses, opportunités, menaces).

Statut : officiel

Doc. 37. Stratégie durable du tourisme des îles Wallis et Futuna⁴⁶

Commanditaires / Auteurs : SCOPPD, en charge de la préparation des stratégies de développement, élus du territoire

Date : 2017

Horizon : 2030

Grands thèmes abordés : enjeux économiques (revenus, emplois) et d'infrastructure liés au tourisme, aménagement du territoire, formation, éducation

Objectifs : donner une impulsion nouvelle au secteur tourisme et à l'île en général par la mise en place de plans d'actions à plusieurs niveaux et étalés dans le temps

Approches : analytique et synthétique (tables rondes, 52 personnes – élus, chefs de service, opérateurs privés du secteur tourisme, commerçants, chefs d'entreprises, responsables associatifs et culturels), prévision, plans d'action

Statut : officiel

Doc. 38. Stratégie d'adaptation au changement climatique du territoire des îles Wallis et Futuna⁴⁷

Commanditaire : Région

Date : 2017

Horizon : 2030

Grands thèmes abordés : risques climatiques, enjeux et conséquences.

Objectifs : favoriser entraide régionale face au changement climatique. Élaborer des plans d'actions.

Approches : analytique

Statut : officiel

⁴⁵ Accessible sur : <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwi7mZ-o3bnAhWE3eAKHb2dBYgQFiAAegQIAhAB&url=http%3A%2F%2Fwww.wallis-et-futuna.gouv.fr%2Fcontent%2Fdownload%2F3801%2F28035%2Ffile%2FFiche%2520projet%2520n%25C2%25B0%252008%2520-%2520D%25C3%25A9velopper%2520le%2520tourisme%2520%25C3%25A0%2520Wallis%2520et%2520%25C3%25A0%2520Futuna.pdf&usq=AOvVaw0AZKtpgBUitlmOoo4hLvOV>. Dernière consultation le 30/01/20.

⁴⁶ Accessible sur : octa-innovation.eu/wp-content/uploads/2014/10/Wallis-et-Futuna-Projet-Strat%C3%A9gie-de-tourisme-2017.pdf. Dernière consultation le 30/01/20.

⁴⁷ Accessible sur : https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwimwdXJ3bnAhUr5eAKHeiVD1cQFiABegQIBRAB&url=http%3A%2F%2Fwww.wallis-et-futuna.gouv.fr%2Fcontent%2Fdownload%2F6134%2F41393%2Ffile%2FStrat%25C3%25A9gie%2520d%2527adaptation%2520au%2520changement%2520climatique_09%252003%252017_FINALINTEGRE.pdf&usq=AOvVaw0w4uvB4Y8OnvYz6p4sN6XF. Dernière consultation le 30/01/20.

À propos de l'Agence française de développement

Le groupe AFD contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. Composé de l'Agence française de développement (AFD), en charge du financement du secteur public et des ONG, de la recherche et de la formation sur le développement durable, de sa filiale Proparco, dédiée au financement du secteur privé, et d'Expertise France, agence de coopération technique, le Groupe finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient.

Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 4 000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer, dans 115 pays et dans les territoires en crise, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.

Plus d'informations sur www.afd.fr

La prospective au service des Outre-mer, synthèse des travaux existants et perspectives d'avenir

Cette synthèse rend compte de 38 documents d'analyse prospective conduits dans les territoires ultramarins et publiés entre 2008 et 2015. Ces documents visent pour la quasi-totalité d'entre eux à préparer des politiques publiques dédiées à ces territoires. La grande majorité de ces documents sont consacrés à des problématiques liées à la situation ou à l'activité économique, ainsi qu'aux questions environnementales. Les questions relatives aux changements sociétaux, aux relations avec la métropole et aux espaces sous-régionaux sont en revanche peu couvertes.

La synthèse met en évidence les messages clé de ces travaux, et elle se focalise sur quelques travaux jugés exemplaires. Elle propose par ailleurs différentes perspectives d'amélioration pour la prospective, la recherche et l'action stratégique dans les Outre-mer.

Agence française de développement (AFD)

5, rue Roland Barthes – 75012 Paris

www.afd.fr