



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE

*Liberté
Égalité
Fraternité*



STRATÉGIE
2022-2026

Maroc

SOMMAIRE

1. LE MAROC : UNE TRAJECTOIRE DE DÉVELOPPEMENT RÉUSSIE QUI SE RENOUVELLE	3
2. LA PRÉSENCE DE LA FRANCE ET LE POSITIONNEMENT DU GROUPE AFD	4
3. LE MAROC, PREMIÈRE EXPOSITION DU GROUPE AFD DANS LE MONDE	5
4. VERS DE NOUVEAUX ÉQUILIBRES ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX	7
5. UN PARTENARIAT AU-DELÀ DES FINANCEMENTS	9
6. CADRE DE REDEVABILITÉ	10
LISTE DES SIGLES	11

1.

LE MAROC : UNE TRAJECTOIRE DE DÉVELOPPEMENT RÉUSSIE QUI SE RENOUVELLE

Le Maroc a fait d'importants progrès depuis 1990 en matière de développement économique et social. Grâce à une politique fondée sur la diversification économique, un niveau élevé d'investissement, une attractivité internationale accrue et une insertion dans les chaînes de valeur mondiales, son revenu par tête a triplé, passant de 2 480 USD en parité de pouvoir d'achat (PPA) en 1990 à 7 700 USD PPA en 2019. L'accès aux services publics essentiels a été étendu à la quasi-totalité de la population et le taux d'extrême pauvreté a reculé de 11 % en 1990 à 1,9 % en 2019. Toutefois, la croissance économique reste insuffisamment créatrice d'emplois et peine à faire émerger une classe moyenne à même de soutenir la demande intérieure. De plus, les inégalités de revenus (26 % de la population demeure économiquement vulnérable en 2019, disposant de moins de 4,8 USD PPA par jour), de genre (seule une femme sur cinq a un emploi) et territoriales (trois régions constituent 58 % du PIB national) restent élevées.

Par ailleurs, le Maroc est fortement exposé aux effets du changement climatique, avec une augmentation de la température moyenne de +1,5 degré en un siècle et des précipitations annuelles réduites de 20 % entre 1960 et 2018. Il veut atténuer ces effets et s'y adapter, par des choix sociaux, économiques et financiers.

En 2020, le Maroc a subi un choc climatique, avec une deuxième année de sécheresse qui a pesé sur la production agricole, et le choc du Covid-19, qui a affecté les autres pans de l'économie, conduisant à une contraction exceptionnelle du PIB de 7 %. En 2022, il connaît une nouvelle rude sécheresse et éprouve en outre les effets directs (importations de blé) et indirects (cours des hydrocarbures) de la guerre en Ukraine.

Face à ces crises, les autorités ont pris, dès 2020, des mesures de soutien à court terme à la hauteur des enjeux et lancé plusieurs transformations. Ainsi, le Maroc a défini au printemps 2021 un Nouveau modèle de développement qui prévoit une série de réformes pour améliorer l'environnement socioéconomique, accélérer la croissance économique et proposer un modèle de développement plus inclusif. Les objectifs à atteindre à horizon 2035 ont été quantifiés avec une quinzaine d'indicateurs, cohérents avec les besoins de développement identifiés. Les principaux leviers concernent : i) la demande de protection sociale, ii) la volonté de soutenir la production et la demande locale, iii) le maintien d'une relation privilégiée avec l'Europe accompagnée d'une diversification des partenaires commerciaux (le Maroc à 360°), iv) le défi climatique, y compris la transition verte et la décarbonation des chaînes de valeurs, et v) la gouvernance publique.

2.

LA PRÉSENCE DE LA FRANCE ET LE POSITIONNEMENT DU GROUPE AFD

Le Maroc et la France entretiennent un partenariat d'exception, rythmé par les visites des chefs d'État et par les rencontres à haut niveau (RHN) de leurs gouvernements.

La RHN tenue en 2017 prévoyait que l'AFD engage deux milliards d'euros en cinq ans pour accompagner le Maroc dans sa transition vers une croissance inclusive et sobre en carbone autour de trois axes : le développement du capital humain, la réduction des inégalités territoriales et l'appui des transitions énergétique et écologique.

Pour contribuer à l'atteinte des objectifs du développement durable (ODD) au Maroc en renforçant son adaptation au changement climatique et en réduisant les inégalités, la finalité de l'intervention du groupe AFD au Maroc pour la période 2022-2026 est de soutenir la transition vers le Nouveau modèle de développement.

“

Le Maroc et la France

entretiennent un partenariat d'exception.

Le groupe AFD y contribue en soutenant

la transition du Royaume vers

son Nouveau modèle de développement.

3.

LE MAROC, PREMIÈRE EXPOSITION DU GROUPE AFD DANS LE MONDE

Le Maroc constitue le premier pays d'intervention de l'AFD dans le monde, avec une exposition atteignant 3,7 milliards d'euros (Mds€) à fin 2021, répartie entre 48 emprunteurs marocains, dont le royaume du Maroc. Celle-ci comprend

un encours de prêts pour 2,1 Mds€, des restes à verser au titre de conventions de prêts signées à hauteur de 1,2 Md€ et des prêts octroyés non encore signés à concurrence de 0,4 Md€ :

Millions €	2017	2018	2019	2020	2021
Encours de prêts	2 107	2 001	2 014	2 079	2 070
Restes à verser signés	301	403	750	751	1 230
Restes à verser non signés	390	610	334	380	393
Exposition AFD	2 798	3 014	3 098	3 210	3 693

Le groupe AFD a octroyé 2,4 Mds€ entre 2017 et 2021 et déploie **toute la palette de ses outils financiers** au Maroc :

Millions €	2017	2018	2019	2020	2021	2017-2021
Prêts souverains (PS)	230	300	250	150	333	1 263
Prêts non souverains (PN)	170	100	150	200	250	870
Subventions	2	6	12	6	9	34
Subventions déléguées	0	0	15	20	19	54
Octrois AFD	402	406	426	376	611	2 220
Proparco	24	23	47	15*	58	167
FFEM	-	2	-	-	-	2
Total engagements Groupe	426	430	473	391	669	2 389

* Garantie.

Sur la période 2017-2021, pour l'AFD, les signatures ont atteint 2,0 Mds€, les versements 1,2 Md€ et les remboursements 1,3 Md€ :

Millions €	2017	2018	2019	2020	2021	2017-2021
Octrois AFD	402	406	426	376	611	2 220
Signatures AFD	292	184	594	317	598	1 985
Versements AFD	259	86	231	324	269	1 168
Remboursements Maroc	212	246	260	262	305	1 285

L'activité du groupe AFD sur la période a par exemple permis :

- le transport quotidien de 200 000 personnes en tramway ;
- la formation de plus de 10 000 personnes dans des centres de formation ;
- la réhabilitation de plus de 280 établissements scolaires primaires et secondaires dans des zones prioritaires ;
- un accès pérenne à l'eau potable pour 150 000 personnes ;
- l'électrification de 560 villages ruraux, regroupant plus de 22 000 foyers ;
- des économies d'émissions de plus de 500 000 tCO₂/an grâce au développement de l'énergie solaire.

Sur la période 2017-2021, pour Proparco, les signatures ont atteint 107 M€ :

Millions €	2017	2018	2019	2020	2021	2017-2021
Octrois Proparco	24	23	47	15	58	167
Signatures Proparco	45	20	-	10	32	107

L'activité du secteur privé se prête moins bien aux prévisions quantifiées ; il est prévu que **Proparco** accroisse ses interventions au Maroc et avec les entreprises marocaines en Afrique.

Expertise France a triplé le volume de ses interventions au Maroc depuis 2019, passant de 10 M€ à 30 M€. Elle a neuf projets en portefeuille à fin 2021.

4.

VERS DE NOUVEAUX ÉQUILIBRES ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX

Depuis 2018, l'AFD soutient la convergence des territoires et le renforcement de la cohésion sociale, au cœur des priorités marocaines. Cette évolution, qui s'inscrit dans le cadre de la stratégie de l'AFD pour l'Afrique du Nord publiée en 2021, a été amplifiée après la publication, au printemps 2021, du rapport et des propositions relatives au *Nouveau modèle de développement* du Maroc, qui constituent le référentiel stratégique marocain.

Pour la période 2022-2026, la finalité de l'intervention du groupe AFD au Maroc sera de soutenir la transition vers le Nouveau modèle de développement en renforçant son adaptation au changement climatique et en contribuant à la réduction des inégalités.

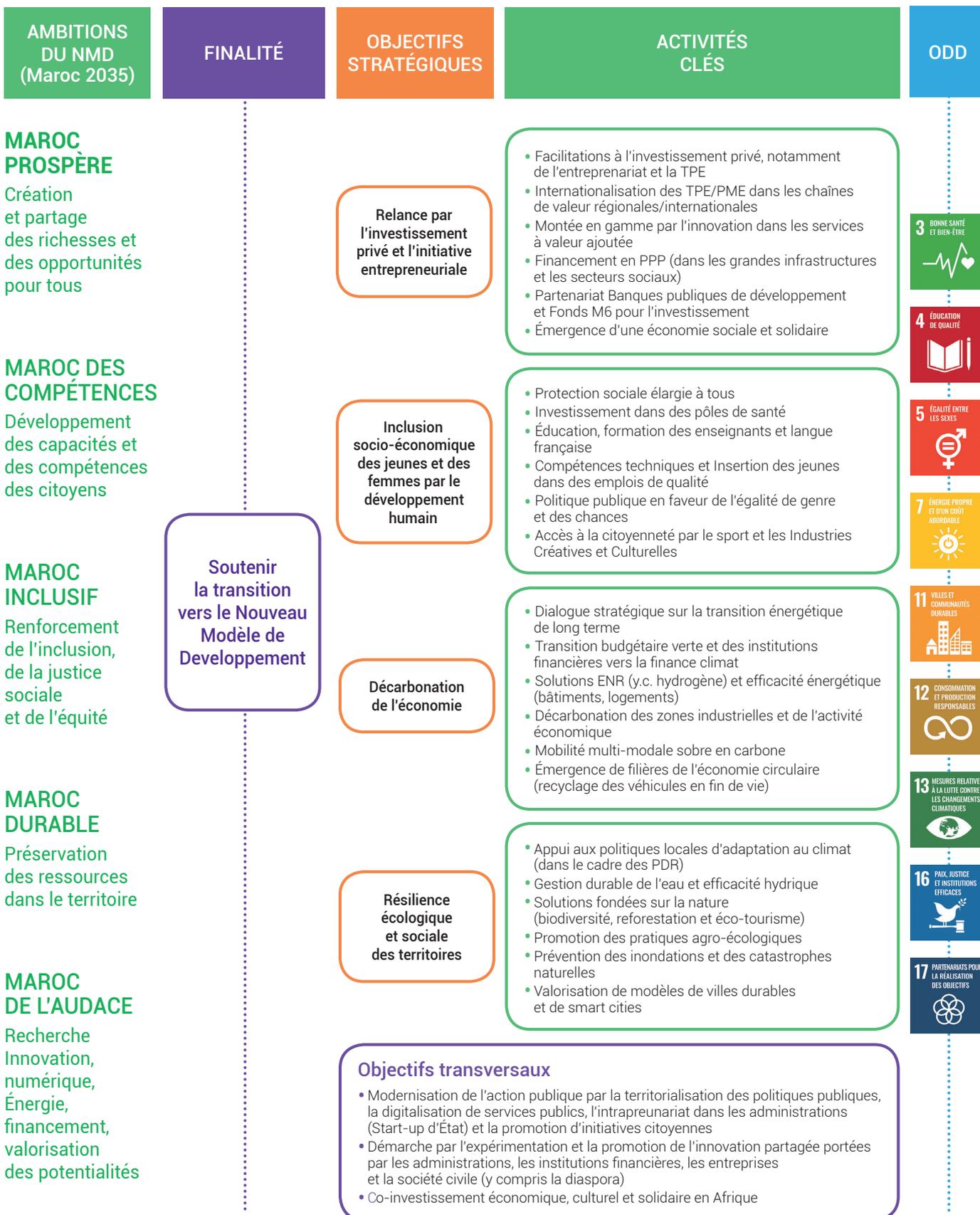
Quatre objectifs stratégiques sont retenus (relance de l'investissement privé et de l'initiative entrepreneuriale, inclusion socioéconomique des jeunes et des femmes par le développement humain, décarbonation de l'économie, résilience écologique et sociale des territoires), ainsi que trois objectifs transversaux (modernisation de l'action publique, expérimentation et promotion de l'innovation, co-investissement économique, culturel et solidaire en Afrique).

“

Depuis 2018,
l'AFD soutient la convergence des territoires et le renforcement de la cohésion sociale, au cœur des priorités marocaines.

CADRE LOGIQUE D'INTERVENTION DU GROUPE AFD AU MAROC

Les Objectifs
de Développement
Durable



5.

UN PARTENARIAT AU-DELÀ DES FINANCEMENTS

Le niveau de maturité du partenariat entre le Maroc et l'AFD a franchi un nouveau palier avec l'instauration, depuis 2018, d'un dialogue stratégique avec le Ministère des Finances marocain sur les politiques publiques, afin de contribuer à la réflexion en cours sur l'évolution du modèle de développement du pays. Ce dialogue se nourrit d'études lancées par l'AFD, qui portent notamment sur l'impact du stress hydrique sur l'économie marocaine, l'impact macro-économique de la transition énergétique, l'impact des inégalités de genre sur la croissance marocaine et l'insertion du Maroc dans la zone de libre-échange panafricaine.

Par ailleurs, grâce au dialogue technique et institutionnel qu'elle alimente dans la durée avec eux, l'AFD a noué des relations de confiance avec plusieurs opérateurs clés du Royaume, dont la Caisse de Dépôt et de Gestion (CDG – banque de développement), le Fonds d'équipement communal (FEC), l'OCP (phosphates, engrais, développement durable), le groupe Al Omrane (logement social), l'ONCF (chemin de fer), le Crédit Agricole du Maroc ou encore l'agence MASEN (énergies renouvelables).

Un partenariat stratégique a été noué avec la CDG, qui est membre, avec l'AFD, du club mondial des banques de développement (IDFC).

Le dynamisme des acteurs publics et privés marocains, leur ouverture sur le monde et leur projection sur l'espace méditerranéen, comme sur le continent africain, permettent de lancer des solutions innovantes, au Maroc ou à l'échelle régionale, et des pilotes dans des secteurs d'intervention comme le sport, le numérique et les industries créatives et culturelles.

Le partenariat prend également la forme d'une participation motrice aux initiatives européennes *Équipe Europe*, lancées dans le cadre de l'instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale (NDICI) sur la période 2021-2027. La mobilisation de l'AFD, et des autres bailleurs européens, autour des Team Europe initiatives renforcera l'additionnalité, l'impact des projets et permettra une meilleure visibilité de l'action européenne. L'exploration commune de nouvelles modalités de partenariat financier accroîtra l'effet de levier sur les investissements publics et privés.

L'approche partenariale de l'AFD est ouverte aux institutions publiques et aux acteurs privés, ainsi qu'aux acteurs de la société civile.

6.

CADRE DE REDEVABILITÉ

Le suivi des objectifs généraux et des objectifs transversaux de la stratégie, qui alimentera les actions de communication et le pilotage de l'activité, sera évalué à partir d'une série d'indicateurs dont les principaux sont listés ci-dessous.

La mesure de ces indicateurs sera effectuée annuellement, par l'agence, sur la base des réalisations effectivement observées dans le cadre du suivi des projets en exécution.

OBJECTIF 1 – RELANCE DE L'INVESTISSEMENT PRIVÉ ET DE L'INITIATIVE ENTREPRENEURIALE

ODD 8	Nombre de bénéficiaires d'un service financier local (entreprises et ménages (EE 87))	Nombre de bénéficiaires
ODD 8	Nombre d'individus accompagnés dans leurs démarches de création d'entreprise ou d'auto-emploi (EE112)	Nombre de personnes

OBJECTIF 2 – INCLUSION SOCIOÉCONOMIQUE DES JEUNES ET DES FEMMES PAR LE DÉVELOPPEMENT HUMAIN

ODD 5	Part (en volume) des projets ayant un objectif de promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes (CAD 1 et CAD 2) (indicateur COM)	MEUR
ODD 3 et 5	Nombre de personnes bénéficiant d'une meilleure protection sociale (EE81)	Nombre de personnes
ODD 8	Nombre d'individus bénéficiaires de services et programmes d'emploi et d'insertion soutenus par l'AFD (hors entrepreneuriat) (EE111)	Nombre de personnes

OBJECTIF 3 – DÉCARBONATION DE L'ÉCONOMIE

ODD 13	Nombre de personnes dont la résilience climatique est accrue (EE153)	Nombre de personnes
ODD 13	Réduction des émissions de gaz à effet de serre (CO2) (EE53) (indicateur POS)	Teq CO ₂ /an

OBJECTIF 4 – RÉSILIENCE ÉCOLOGIQUE ET SOCIALE DES TERRITOIRES

ODD 13	Part des autorisations d'engagement dans les États étrangers ayant un co-bénéfice climat (indicateur COM)	MEUR
ODD 13 et 15	Superficies bénéficiant de programmes de gestion durable des ressources et/ou du foncier (EE165)	Hectares
ODD 1, 6, 7 et 11	Nombre de personnes bénéficiant d'une amélioration des services essentiels (eau, assainissement, énergie, gestion des déchets) (EE91)	Nombre de personnes
ODD 1 et 2	Nombre d'exploitations familiales agricoles (EFA) dont les performances économiques ont été améliorées	Nb EFA

OBJECTIFS TRANSVERSAUX – MODERNISATION DE L'ACTION PUBLIQUE, EXPÉRIMENTATION ET PROMOTION DE L'INNOVATION, CO-INVESTISSEMENT ÉCONOMIQUE, CULTUREL ET SOLIDAIRE EN AFRIQUE

ODD 16	Nombre d'institutions publiques bénéficiant d'une action de renforcement des capacités (EE175)	Nombre d'institutions
ODD 16 et 17	Nombre d'organisations de la société civile (OCS) bénéficiant d'une action de renforcement de capacités (EE176)	Nombre d'OSC
ODD 17 et 16	Volume de co-financements avec des bailleurs européens / internationaux	MEUR

LISTE DES SIGLES

AFD Agence française de développement

CDG Caisse de Dépôt et de Gestion

COM Contrat d'objectifs et de moyens

ENR Energies renouvelables

FFEM Fonds français pour l'environnement mondial

IDFC *International Development Finance Club*

Mds Milliards

NDICI Instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale

NMD Nouveau modèle de développement

OCP Anciennement Office chérifien des Phosphates

ONCF Office national des chemins de fer

ODD Objectifs de développement durable

OSC Organisation de la société civile

PIB Produit intérieur brut

PME Petites et moyennes entreprises

PN Prêt non souverain

POS Plan d'orientation stratégique

PPA Parité de pouvoir d'achat

PPP Partenariat public-privé

PS Prêt souverain

RHN Rencontres à haut niveau

TPE Très petites entreprises

Pour un monde en commun

Le groupe AFD contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. Composé de l'Agence française de développement (AFD), en charge du financement du secteur public et des ONG, de la recherche et de la formation sur le développement durable, de sa filiale Proparco, dédiée au financement du secteur privé, et d'Expertise France, agence de coopération technique, le Groupe finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient.

Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 4 000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer, dans 115 pays et dans les territoires en crise, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



www.afd.fr

Twitter : @AFD_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd_france

5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris cedex 12 - France

Tél. : +33 1 53 44 31 31