

# Minka

Le Fonds Paix & Résilience

**BILAN D'ACTIVITÉ**

**2021**

Les États fragiles abritent plus de 76 %  
de tous ceux qui vivent dans l'extrême pauvreté  
dans le monde.<sup>(1)</sup>

**D**ans un contexte où les crises deviennent toujours plus longues et complexes, le groupe AFD a fait de la Paix durable un engagement majeur, aux côtés du Climat et du Lien Social. Un engagement inscrit dans le cadre de la stratégie « Prévention, Résilience et Paix durable » de la France pour lutter contre la fragilisation des États et des sociétés. Cette approche globale s'appuie sur les complémentarités des moyens de l'équipe France dans les domaines de la défense, de la diplomatie et du développement (les 3D<sup>(2)</sup>) ou encore de la stabilisation et de l'action humanitaire.

Pour agir sur les déterminants des crises et apporter rapidement une réponse au bénéfice des populations locales, la France s'est dotée d'un moyen de financement adapté : le Fonds Paix et Résilience Minka. Cet outil de développement, mis en œuvre par l'AFD, est dédié aux interventions de moyen-long terme sur les territoires affectés par une crise ou un conflit. **Le Fonds Minka agit en prévention, pendant et après les crises pour construire une paix durable.**

En 2021, alors que la COVID-19 a intensifié la volatilité des contextes, des défis ont dû, cette année encore, être relevés : des zones difficiles d'accès, un enjeu de coordination accru entre les acteurs et une attention systématique portée sur les actions au bénéfice des plus vulnérables – groupes marginalisés, réfugiés, déplacés internes et populations hôtes. Cette préoccupation de « ne laisser personne de côté » est centrale dans les projets Minka. Grâce à son approche adaptée aux situations fragiles pour soutenir les gouvernements et répondre aux besoins des populations locales, Minka a su aller au-devant de ces enjeux dans les quatre bassins de crises prioritaires pour la politique extérieure de la France : le Sahel, le pourtour du Lac Tchad, la République centrafricaine et le Moyen-Orient.

# Minka, une approche, quatre initiatives

## Mener des projets avec le Fonds Minka



### Pourquoi ?

Pour **consolider la paix**.



### Pour qui ?

Au bénéfice **des populations les plus vulnérables**, en favorisant les actions inclusives, attentives à **la jeunesse et à l'égalité entre les femmes et les hommes**.



### Avec qui ?

Le Fonds Minka finance des projets portés par **des autorités publiques, des organisations de la société civile**, ou encore des **acteurs privés**.



### Quand ?

Des actions menées **avant, pendant ou après une crise** : traiter en amont les fragilités dont se nourrissent les crises, renforcer les capacités de résilience des sociétés et des institutions, accompagner la sortie de crise.



### Comment ?

Par le financement de projets - souvent multisectoriels - qui mettent en œuvre des activités en réponse aux enjeux du terrain et aux besoins des populations dans le but de favoriser la **cohésion sociale**, et le **retour de la confiance** entre gouvernants et gouvernés.



### Où ?

Les projets Minka sont menés dans le cadre d'une approche régionale pour chacun des **4 bassins de crise prioritaires** :

- Initiative Minka Sahel
- Initiative Minka Lac Tchad
- Initiative Minka RCA
- Initiative Minka Moyen-Orient

## Minka, une approche et des projets soutenus par l'ensemble du groupe AFD

Proparco, la filiale dédiée au secteur privé, déploie depuis 2018 ARIZ TPE Minka, un programme d'appui au secteur privé dans les contextes de crises ; Expertise France, la filiale dédiée à la coopération technique, est un acteur majeur de Minka : elle est mobilisée sur ses quatre initiatives.

<sup>(1)</sup> OCDE, 2020

<sup>(2)</sup> 3D (Défense, Diplomatie, Développement) : approche coordonnée mise en œuvre conjointement par le ministère des Armées, le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères et son opérateur, l'AFD

# Engagements Minka de l'AFD

# 863 M€

engagés en 5 ans

○ RÉPARTITION DES ENGAGEMENTS PAR INITIATIVE  
SUR LA PÉRIODE 2017-2021

Initiative  
Minka Sahel

422  
M€

Initiative Minka  
Moyen-Orient

272  
M€

84  
M€

Initiative  
Minka Lac Tchad

82  
M€

Initiative  
Minka RCA

Facilité  
secteur privé

3 M€

(lancée en 2018)



# 90 %

des projets engagés en 2021 favorisent l'égalité entre les femmes et les hommes



LES PROJETS MINKA S'INSCRIVENT DANS LE PLAN NATIONAL D'ACTION « FEMMES, PAIX ET SÉCURITÉ »<sup>(3)</sup> DE LA FRANCE.

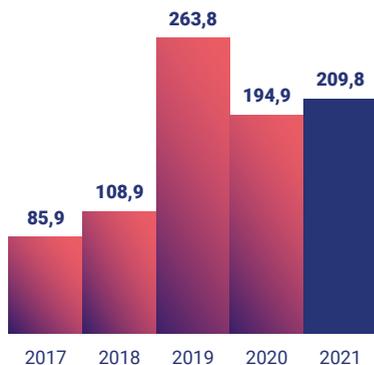
# +5 millions

de bénéficiaires des projets Minka octroyés en 2021



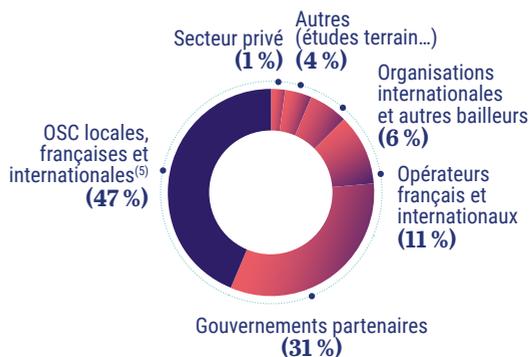
CE SUIVI EST INSCRIT DANS LA LOI DE DEVELOPPEMENT ADOPTEE EN 2021.

## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021 EN M€



EN CINQ ANS, LE FONDS MINKA A ENGAGÉ 863 M€ POUR LA CONSOLIDATION DE LA PAIX.

## ○ RÉPARTITION DES ENGAGEMENTS PAR MAÎTRISE D'OUVRAGE SUR LA PÉRIODE 2017-2021



DES MAÎTRISES D'OUVRAGE DIVERSIFIÉES POUR DES ACTIONS AU PLUS PRÈS DES SPÉCIFICITÉS ET DES BESOINS DU TERRAIN.

<sup>(3)</sup> Plan émanant de la résolution 1 325 « Femmes, Paix et sécurité » du Conseil de sécurité de l'ONU

<sup>(4)</sup> Les organisations de la société civile, aussi appelées OSC, françaises représentent près de la moitié des financements dédiés aux OSC

# L'Initiative Minka Sahel

BURKINA FASO, MALI, MAURITANIE, NIGER ET TCHAD

La crise sahélienne s'aggrave et s'étend. En 2021, alors que 33,2 millions de personnes sont confrontées aux effets dévastateurs des conflits armés<sup>(5)</sup>, la recrudescence des attaques a entraîné le déplacement de plus de 500 000 personnes portant à 3,8 millions le nombre de déplacés forcés<sup>(6)</sup>. S'alignant sur les priorités définies lors du sommet de Ndjamena, en février 2021, l'AFD concentre davantage de moyens dans les pays les plus affectés par la crise : le Mali, le Burkina Faso et le Niger, où 5 574 écoles et 110 centres de santé sont à ce jour fermés ou non fonctionnels. Dans un contexte de crises multiples, s'ajoute à présent la perspective d'une grave crise alimentaire : 4,3 millions de personnes souffrent déjà d'insécurité alimentaire. Pour répondre à ces besoins urgents, l'AFD a conçu des projets significatifs à hauteur de 103,7 millions d'euros dans une stratégie globale d'articulation entre humanitaire et développement.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021



## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021 (EN M€)



En 2021, 80 % des engagements présentent un objectif significatif ou principal sur le genre.



### ZOOM SUR UN PROJET DE DÉVELOPPEMENT SOCIO-ÉCONOMIQUE ET DE RENFORCEMENT DE LA COHÉSION SOCIALE

17 800

**productrices et producteurs** des filières porteuses ont amélioré leur accès aux semences et intrants depuis le début du projet.



197

**structures** contribuant à la prévention des conflits et à la cohésion sociale accompagnées : radios communautaires, cadres de concertation.

**Projet 3F dans la zone frontalière du Mali, Burkina Faso et Niger, avec un consortium d'ONG – lancé en 2018 – 56 M€ dont 1,5 M€ financés en 2021**

➔ Objectif : soutenir le redémarrage de l'activité économique dans les filières agropastorales en accompagnant les dialogues entre les différentes communautés pour apaiser les tensions.

<sup>(5)</sup> OMS, 2022

<sup>(6)</sup> UNHCR, 2021

# L'Initiative Minka Lac Tchad

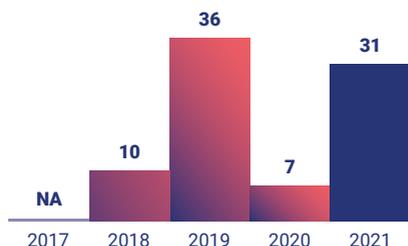
CAMEROUN, NIGER, NIGÉRIA ET TCHAD

La région du lac Tchad est enlisée dans un conflit armé depuis 13 ans, responsable de l'une des plus longues et graves crises humanitaires actuelles. Elle abrite plus de 3 millions de déplacés forcés et 11 millions de personnes dans le besoin<sup>(7)</sup>. En réponse à cette crise, l'AFD a initié trois nouveaux projets en 2021 pour un montant de 31 millions d'euros, qui contribuent respectivement à la protection et l'autonomisation des femmes, au renforcement des services sociaux de base et à la résilience alimentaire des communautés affectées par le conflit. Grâce au Fonds Minka, 2,5 millions de personnes supplémentaires seront accompagnées sur les quatre prochaines années dans le bassin du Lac Tchad.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021



## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021 (EN M€)



En 2021, 100 % des projets intègrent des partenaires locaux dans la mise en œuvre et portent une attention particulière au renforcement de leurs capacités.

## ZOOM SUR UN PROJET DE PROTECTION DES FEMMES ET DES ADOLESCENTES À DIFFA



# 14 700

**femmes soutenues** à terme via une approche holistique : alphabétisation, éducation et formation, appui entrepreneurial, accès aux soins et aux droits, prévention des violences, soutien psychosocial et juridique, inclusion citoyenne et politique.



# 2 250

**jeunes filles**

réinsérées dans des écoles passerelles après avoir été déscolarisées.

**Projet Kamua Barka (« Femmes en avant ! ») au Niger, avec Action Contre la Faim et un consortium composé de deux OSC locales, Agir Plus et DIKO – lancé en 2021 par un Appel à projet crises et sortie de crise (APCC)<sup>(8)</sup> – 8 M€**

➔ **Objectif** : favoriser l'autonomisation socio-économique des femmes et des adolescentes dans la région de Diffa.

<sup>(7)</sup> OCHA, 2022

<sup>(8)</sup> L'APCC permet le financement de projets de relance de services de base par des OSC ou organismes à but non lucratif dans des contextes de crise, sortie de crise ou de post-catastrophe

# Initiative Minka RCA

RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE (RCA)

En République centrafricaine, théâtre de conflits récurrents, 62 % de la population a besoin d'assistance humanitaire et de protection, un niveau inégalé en 5 ans<sup>(9)</sup>. En 2021, l'Initiative Minka RCA a mobilisé 16 millions d'euros pour deux projets (PARSEP 10 M€ et NENGO 6 M€) dans le but de renforcer la résilience des populations les plus fragilisées. Ce travail partenarial avec les organisations de la société civile a permis une continuité opérationnelle malgré la dégradation du contexte sécuritaire. Le projet d'appui aux services d'eau potable PARSEP permettra à 200 000 personnes, dont 50 % de femmes, d'avoir un meilleur accès aux services ruraux d'eau potable dans les petits centres urbains. Le financement complémentaire sur le projet NENGO, fondé sur un transfert de compétences sud-sud entre acteurs congolais et centrafricains, permettra une extension des services en province pour un nombre de bénéficiaires globaux de 7 875.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021



## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021 (EN M€)



En 2021, Minka représente 100 % des opérations de l'AFD en RCA.



## ZOOM SUR UN PROJET D'ACCOMPAGNEMENT DES VICTIMES DE VIOLENCES SEXUELLES ET BASÉES SUR LE GENRE



**2 031**

personnes, dont 1 852 survivantes prises en charge en matière de santé médicale et psychosociale à terme.



**1 324**

femmes seront accompagnées juridiquement.

**Projet NENGO en République centrafricaine, avec la Fondation Pierre Fabre et un consortium composé de l'Institut Francophone pour la Justice et la Démocratie, la Fondation Panzi RDC et la Fondation Dr Denis Mukwege – lancé en 2019 – 10 M€ dont 6 M€ financés en 2021**

➔ Objectif : permettre aux victimes de violences sexuelles et basées sur le genre d'accéder à des soins de qualité.

<sup>(9)</sup> OCHA, 2022

# L'Initiative Minka Moyen-Orient

LIBAN, JORDANIE, IRAK ET TURQUIE

La région du Moyen-Orient abrite une importante crise de réfugiés. En mars 2022, le nombre de réfugiés syriens enregistrés en Irak, en Jordanie, au Liban et en Turquie est estimé à 5,5 millions<sup>(10)</sup>. La situation humanitaire libanaise s'est dégradée, plongeant 82 % de la population dans une précarité extrême<sup>(11)</sup>. En parallèle, la crise Covid avait exacerbé les faiblesses structurelles des économies irakienne, libanaise et jordanienne, dont le taux élevé de chômage est préoccupant – il atteint 40,7 % chez les jeunes actifs de 15 à 24 ans en Jordanie<sup>(12)</sup>. Afin de participer à la reprise économique dans un contexte de pandémie et de renforcer la résilience des populations vulnérables, le secteur agricole et l'accès aux services d'eau et de santé ont représenté les deux premières priorités de l'Initiative Minka Moyen-Orient en 2021.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021



# 272 M€

## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2021 (EN M€)



En 2021, les actions Minka ont permis de soutenir plus de 500 000 personnes affectées par les crises.



## ZOOM SUR UN PROJET DE SANTÉ ET DE PROTECTION SOCIALE

# 105 000

**personnes vulnérables** ont bénéficié de soins de santé générale dont 12 000 suite à l'explosion du port de Beyrouth en 2020.



# 59

**professionnels de santé** ont bénéficié de renforcement de capacité (85 % de femmes).

**Projet SAQIRH au Liban, avec Première Urgence Internationale et un consortium composé de Médecins du Monde et Amel, une ONG libanaise – lancé en 2020 – 18 M€ dont 12 M€ financés en 2021**

➔ Objectif : assurer que les populations vulnérables puissent recevoir des soins de santé primaire de qualité à travers le système de santé national existant.

<sup>(10)</sup> UNHCR, 2021

<sup>(11)</sup> ECSWA, 2021

<sup>(12)</sup> OIT, 2021

# Perspectives 2022

**2022 annonce le renouvellement des Initiatives du Fonds Minka. Après 5 ans de mise en œuvre, l'approche par bassin de crise qui a fait ses preuves doit être reconduite et améliorée. Entre la dégradation des contextes sécuritaires, l'insécurité alimentaire, les effets prolongés de la pandémie de COVID-19 et l'urgence climatique, le Fonds Minka doit s'adapter pour répondre à ces crises multiformes.**

L'année 2021 est encore marquée par **les effets de la COVID-19 qui a augmenté la part des personnes vivant dans l'extrême pauvreté dans le monde**, mettant fin à une tendance à la baisse de deux décennies<sup>(13)</sup>. Dans ce contexte de crises accrues, les femmes ont été plus durement touchées. En 2022, la lutte contre les vulnérabilités et le renforcement de la résilience des populations les plus fragiles demeureront l'objectif premier des financements Minka. Par exemple, le projet Burkin Naong-Sa Ya a prévu de s'étendre pour accompagner et améliorer la nutrition et l'état de santé des ménages défavorisés dans quatre communes du Burkina Faso, en ciblant prioritairement les femmes et leurs problématiques spécifiques.

Pour 2022, le Fonds Minka continuera d'affirmer un positionnement volontariste en matière de promotion des femmes dans les zones de crises et de conflits. Le troisième Plan Nation d'Action 2021-2025 « Femmes, Paix et Sécurité » fait de l'AFD et du Fonds Minka un acteur de premier plan dans sa mise en œuvre. À ce titre, **Minka place au centre de ses priorités l'autonomisation des femmes et la réduction structurelle des inégalités entre les genres**. Le projet Detekanem au Tchad, par exemple, applique à l'ensemble de ses actions un volet qui participe à la compréhension des aspirations et des besoins des femmes (formation des autorités, rencontres sportives, émissions radios, sensibilisation).

En 2022, le Fonds Minka va mettre l'accent sur **la réponse à l'insécurité alimentaire qui atteint des niveaux sans précédents** : 45 millions de personnes sont désormais menacées par la faim, contre 27 millions en 2019<sup>(14)</sup>. À ce titre, le projet Nexus Humanitaire-Développement-Paix au Niger visera à appuyer les collectivités territoriales dans la délivrance d'interventions structurantes en sécurité alimentaire (services aux agriculteurs, investissements agro-pastoraux, prévention des conflits). De surcroît, si les conflits et les dérèglements climatiques restent le principal facteur des crises alimentaires, la flambée des prix des denrées alimentaires, dans un contexte de crise ukrainienne, l'aggrave fortement<sup>(15)</sup>. Le projet Basatine au Liban délivrera une aide d'urgence aux agriculteurs libanais vulnérables dont le pays est très dépendant des importations de blés. L'objectif est de renforcer leur résilience face aux chocs en améliorant l'accès des agriculteurs aux informations sur les marchés et de sécuriser les emplois des travailleurs saisonniers.

En 2022, en ligne avec l'évolution des conflits, l'AFD amorcera des projets de **prévention des conflits dans les zones sud du Sahel** (Cascades, Maradi), et en transfrontalier avec certains des pays côtiers du Golfe de Guinée.

Après 5 ans de mise en œuvre entre 2017 et 2021, une évaluation du Fonds Minka par un bureau d'étude indépendant a mesuré les progrès réalisés par l'AFD dans ses interventions en zone de crise. Cette évaluation a permis de confirmer la pertinence de l'approche Minka et produit également des recommandations devant être mises en œuvre dès 2022 pour soutenir l'efficacité du Fonds dans sa mission première : **la consolidation de la paix**.

<sup>(13)</sup> Banque mondiale, 2021

<sup>(14)</sup> ONU, 2021

<sup>(15)</sup> ONU, 2022



---

## Pour un monde en commun

---

L'Agence française de développement (AFD) met en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. À travers ses activités de financement du secteur public et des ONG, ses travaux et publications de recherche (Éditions AFD), de formation sur le développement durable (Campus AFD) et de sensibilisation en France, elle finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient.

Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 4 000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer, dans 115 pays et dans les territoires en crise, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



[www.afd.fr](http://www.afd.fr) - Twitter : @AFD\_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd\_france

5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris cedex 12 - France - Tél. : +33 1 53 44 31 31