



Stratégie Systèmes Financiers 2018-2022

Résumé de la revue
à mi-parcours

Systèmes Financiers
Mai 2022

La stratégie Systèmes financiers a été adoptée en 2018. Face aux défis et opportunités d'un secteur en pleine mutation, sa finalité est de contribuer à bâtir des systèmes financiers inclusifs, pérennes et responsables. Dans ce but, la stratégie du groupe AFD comprend trois objectifs prioritaires :

- 1 **Promouvoir l'accès aux systèmes financiers ;**
- 2 **Accompagner l'émergence d'un nouveau modèle de finance durable ;**
- 3 **Consolider les systèmes financiers.**

En 2021, les divisions Systèmes Financiers (SYF) de l'AFD et Institutions Financières et Inclusion (FII) de Proparco – les deux principales structures mandataires de la stratégie au sein du Groupe – ont lancé la revue intermédiaire de la stratégie Systèmes financiers afin : d'étudier sa pertinence aujourd'hui ; d'apprécier le niveau d'atteinte de ses objectifs ; d'identifier des travaux prioritaires pour la poursuite de la mise en œuvre de la stratégie ; et de renouveler la mobilisation des acteurs du groupe AFD contribuant à sa mise en œuvre. Ce rapport présente les conclusions de cette revue.

CHAPITRE 1 LA PANDÉMIE A ACCÉLÉRÉ LES MUTATIONS À L'ŒUVRE AU SEIN DES SYSTÈMES FINANCIERS

Plus encore qu'avant la crise, **la mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable dépend d'une mobilisation efficace et systémique des acteurs financiers pour une relance économique inclusive et pérenne** sur les plans financier, environnemental et social. La pandémie de Covid-19 a intensifié les entraves à la réalisation de ces engagements. D'un côté, la capacité des États à mobiliser les ressources nécessaires pour financer les politiques publiques nécessaires à cette trajectoire s'est infléchie en raison du ralentissement économique, de l'augmentation des déficits publics et d'une dégradation de la perception des risques associés aux investissements dans les marchés émergents. De l'autre, l'atteinte de certains indicateurs des ODD marque le pas et une progression de la pauvreté et des inégalités est constatée dans de nombreux pays d'intervention, mettant en évidence les fragilités des modèles économiques et sociaux.

Le paradigme de la finance climat continue d'évoluer et nous pousse à trouver les solutions pour mobiliser une part bien plus large des ressources financières disponibles au service du financement des trajectoires bas carbone et résilientes. En corollaire, l'effort d'alignement des stratégies d'investissement des acteurs financiers doit passer par la baisse tendancielle du soutien aux filières les plus émettrices. En influant sur l'orientation du capital disponible vers des investissements durables et en renforçant l'intégration des risques financiers liés au climat, les États et les autorités de régulation financière jouent un rôle déterminant dans l'accompagnement de la transition. Leur action contribue à réconcilier des horizons de court terme (rendements), de moyen terme (stabilité financière) et de long terme (changement climatique).

Les banques publiques de développement (BPD) sont désormais identifiées comme des acteurs essentiels pour favoriser la transition. S'appuyant sur des mandats nationaux de développement, elles comblent certaines failles de marché en mobilisant des ressources financières de long terme, en déployant des initiatives contra-cyclique de soutien à l'économie, en appuyant la structuration de nouveaux marchés et plus largement en diffusant des bonnes pratiques auprès des systèmes financiers nationaux. Face aux enjeux actuels, les BPD demeureront des partenaires stratégiques dans l'accompagnement de la transformation des systèmes financiers.

De leur côté, **les gouvernements et les autorités financières** (régulateurs et superviseurs) **diversifient leurs activités pour contribuer à la transformation des systèmes financiers.** Elles ont un rôle crucial à jouer pour faire évoluer les environnements institutionnels et infléchir les stratégies nationales et cadres réglementaires en faveur d'une finance durable et responsable. Tout particulièrement, les banques centrales ont déployé une panoplie d'instruments afin d'atténuer les conséquences économiques et financières de la pandémie, confirmant leur rôle crucial pour la résilience et la stabilité des systèmes financiers. Dans un contexte de reprise, cette fonction doit progressivement intégrer les enjeux liés au changement climatique, à l'inclusion financière, à la finance responsable et aux défis et opportunités du numérique.

CHAPITRE 2 LA PERTINENCE ET LA COHÉRENCE DE LA STRATÉGIE SYSTÈMES FINANCIERS SE SONT MAINTENUES DANS LA DURÉE

Dans un contexte de forte croissance des opérations, la stratégie a permis d'orienter efficacement l'activité « systèmes financiers » du Groupe, en lui offrant un discours clair et articulé autour des trois objectifs complémentaires mentionnés *supra*. Entre 2018 et 2020, l'activité « systèmes financiers » a contribué significativement au plan d'affaires du Groupe (20% des engagements annuels) et maintenu sa position de principale contributrice à la priorité non-souveraine. Tout en préservant la priorité donnée au continent africain (48% de l'activité), les opérations couvrent l'ensemble des géographies d'intervention du Groupe dans les États étrangers. Pour répondre aux différents enjeux des systèmes financiers, l'activité s'est aussi fortement diversifiée, tant en termes de types de bénéficiaires (variété d'institutions financières partenaires, régulateurs), d'outils financiers (dette subordonnée, souscription d'émissions obligataires, prêts à marge indexée sur les impacts) ou d'approches opérationnelles (prêts souverains FB-PP, lignes « transformationnelles »). L'appropriation de ces innovations et l'apprentissage collectif sur les systèmes financiers au-delà de SYF et FII est renforcée par une plateforme sectorielle active et, depuis 2021, la création d'une formation sectorielle annuelle.

La réalité opérationnelle reflète les ambitions stratégiques fixées pour le secteur. À la faveur de la réforme du secteur privé de 2018, le groupe AFD a renouvelé sa logique d'intervention en faveur de l'accès des populations et entreprises aux systèmes financiers. L'AFD – en accompagnement des politiques publiques – et Proparco – en soutien direct aux banques et institutions de microfinance (IMF) privées – démontrent ainsi une forte complémentarité. Des initiatives ambitieuses ont été construites pour répondre notamment aux défis des inégalités femmes-hommes (2X Challenge) et aux besoins des populations rurales (Agreenfi) et des TPME (Choose Africa). De nouvelles approches devront être développées pour permettre de combiner ces ambitions sociales avec les priorités climatiques du Groupe dans toutes les géographies d'intervention.

Le Groupe a également réussi le pari d'adopter une approche opérationnelle plus systémique afin de faire évoluer durablement et plus massivement les règles et pratiques de financement. S'appuyant sur leur potentiel de transformation, une approche opérationnelle dédiée à la communauté des BPD a été structurée, permettant le triplement de l'activité de l'AFD en faveur de ces acteurs. Les opérations en faveur de la consolidation de l'architecture des systèmes

financiers ont augmenté et gagné en maturité. En intervenant auprès d'investisseurs institutionnels et sur les marchés de capitaux et de l'assurance, le Groupe vise à améliorer la mobilisation de l'épargne et à la transformer en ressources de long terme essentielles pour le financement de l'économie. En parallèle, le positionnement de l'AFD sur les enjeux liés au développement des services financiers numériques a continué à évoluer, en renforçant les cadres de régulation ou en participant à l'élaboration de standards de finance numérique responsable. Enfin, la structuration de notre activité de consolidation des systèmes financiers s'est également concrétisée par l'appui aux gouvernements et aux régulateurs par des financements budgétaires de politiques publiques visant en particulier l'inclusion financière et la lutte contre le changement climatique.

Les résultats de la revue confirment la capacité de la stratégie à embarquer les principales orientations stratégiques du Groupe et leurs évolutions. La contribution de l'activité systèmes financiers aux objectifs climat du Groupe s'est fortement renforcée (25% des engagements du Groupe en 2020). Au sein des engagements de SYF, la part comprenant des co-bénéfices climat a significativement augmenté, de la moitié en 2018 aux deux-tiers en 2020. Le succès de l'intégration des objectifs climat permet d'alimenter les réflexions en cours autour de la contribution de l'activité systèmes financiers aux objectifs du Groupe de préservation de la biodiversité.

Les engagements systèmes financiers intègrent également de manière croissante les objectifs liés au genre. Entre 2018 et 2020, la part du volume d'activité de SYF avec un marqueur CAD Genre a triplé, passant de 19% à 56%. Ces résultats illustrent le fruit des efforts de capitalisation, de sensibilisation et de formation des équipes, désormais mieux à même de prendre en compte les enjeux de genre dès l'identification de nouvelles opérations.

De manière transversale, les ambitions fixées par la stratégie ont par ailleurs permis aux activités systèmes financiers de contribuer aux objectifs de la stratégie 100% Lien social, bien qu'un approfondissement soit nécessaire pour mieux comprendre le lien avec la réduction des inégalités. Par ailleurs, le Groupe a poursuivi ses efforts pour mettre en œuvre les normes de finance responsable et pour mieux prendre en compte les contextes de fragilités, crises et conflits dans ses activités systèmes financiers.

CHAPITRE 3 DES NOUVELLES AMBITIONS POUR LA STRATÉGIE SYSTÈMES FINANCIERS

1. Contribuer aux objectifs de réduction des inégalités

Priorité grandissante dans le corpus stratégique du groupe AFD, la contribution des activités systèmes financiers à la réduction des inégalités est encore peu visible. Le rapport fait état de propositions en vue d'un renforcement de la contribution des activités systèmes financiers à cet objectif, à savoir :

- Élaborer une note de position sur la contribution des systèmes financiers à la réduction des inégalités ;
- Faciliter le suivi-évaluation des projets contribuant à des objectifs de réduction d'inégalités ;
- Impulser l'identification de projets combinant impact social et climat.

2. Promouvoir le potentiel de transformation des acteurs financiers

La stratégie Systèmes Financiers identifie la transformation des acteurs financiers vers un modèle de finance durable comme un levier puissant pour répondre aux enjeux de développement économique, social et environnemental, en pariant sur le rôle d'entraînement qu'ont les systèmes financiers sur leur écosystème. Pour promouvoir et maximiser ce potentiel de transformation, le Groupe s'attachera à :

- Développer les opérations à vocation transformationnelle pour les acteurs financiers ;
- Inscrire la relation entre le groupe AFD et ses clients dans une visée stratégique de long terme ;
- Adapter le système d'incitations et de comptabilisation interne des projets systèmes financiers.

3. Accompagner le passage à l'échelle de notre activité d'appui aux politiques publiques

L'accompagnement de politiques publiques visant à adapter les règles, normes, ou mécanismes d'incitation applicables aux acteurs financiers d'un pays est essentiel pour transformer les trajectoires nationales de développement. Afin d'intensifier notre activité dans ce domaine, le Groupe cherchera à :

- Développer les capacités internes pour mieux positionner l'AFD comme un partenaire-clé de l'accompagnement des politiques publiques de la réglementation et supervision financière (outils de diagnostic, diffusion de l'offre de service, révision du cadre de suivi et de redevabilité, etc.) ;
- Déployer une gamme d'instruments diversifiés pour proposer à nos partenaires des dispositifs adaptés à leurs besoins d'accompagnement et inscrire le dialogue de politique publique dans le temps long.

Pour un monde en commun

Le groupe AFD contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. Composé de l'Agence française de développement (AFD), en charge du financement du secteur public et des ONG, de la recherche et de la formation sur le développement durable, de sa filiale Proparco, dédiée au financement du secteur privé, et bientôt d'Expertise France, agence de coopération technique, le Groupe finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient.

Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 4 000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer, dans 115 pays et dans les territoires en crise, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



www.afd.fr

Twitter : @AFD_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd_france
5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris cedex 12 - France - Tél. : +33 1 53 44 31 31