

Le groupe AFD et l'Europe en Asie du Sud-Est





©Morgan Havet

Puissance du partenariat européen


14 ans
de partenariat

.....

60
pays soutenus

Animés par des convictions communes, le groupe AFD et la Commission européenne (CE) travaillent depuis 2008 pour renforcer l'impact de leurs financements et l'efficacité de l'aide au développement. Un partenariat central pour la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD).

Habilité à gérer des fonds européens depuis 2008, le groupe AFD est devenu en 14 ans un partenaire de référence de la Commission. Sur le dernier cadre financier européen 2014-2020, ce sont 2,8 milliards d'euros que la Commission a choisi de confier à l'Agence, contribuant ainsi à améliorer l'impact de plus de 220 de ses projets au bénéfice des populations dans une soixantaine de pays. La vigueur de ce partenariat s'explique par une très forte convergence des visions stratégiques des deux institutions, mais aussi par la richesse du dialogue entre leurs équipes, à Bruxelles comme sur le terrain, le groupe AFD et la CE disposant d'un réseau de représentations locales sans équivalent au sein de la famille européenne.

Une large palette d'outils mobilisés et un effet levier

Le partenariat prend corps à travers une large palette de modalités de financements, adaptés aux contextes et aux différents types de besoins des contreparties : délégation de subventions, y compris à travers les fonds fiduciaires, adossement de subventions européennes aux prêts du groupe AFD, développement d'un portefeuille d'opérations bénéficiant de garanties européennes...

Dès que cela est possible, les deux institutions font le choix de structurer leurs interventions dans le cadre des facilités de mixage, qui permettent de maximiser l'utilisation des subventions européennes, grâce à l'effet de levier qu'elles entraînent sur les prêts des bailleurs. Entre 2014 et 2020, 9 milliards d'euros de prêts et de subventions du groupe AFD ont ainsi pu être mobilisés aux côtés de près de 1,6 milliard d'euros en provenance de la Commission pour contribuer à financer des actions de développement dans près de 60 pays d'Afrique, du pourtour méditerranéen, d'Asie-Pacifique ou encore d'Amérique latine et des Caraïbes. Ce niveau d'engagement positionne le groupe AFD en tant que 1^{er} partenaire bilatéral de la Commission en matière de mixage, et 2^e partenaire juste derrière la Banque européenne d'Investissement.

En 2017, le groupe AFD a aussi tenu à répondre présent lors du lancement du Fonds européen pour le développement durable (FEDD), destiné à soutenir, par le biais de mécanismes innovants de garanties, les investissements en Afrique et dans les pays du voisinage de l'Union, dans une optique de réalisation des ODD, et en particulier d'éradication de la pauvreté. L'Agence s'est là encore trouvée parmi les tout premiers partenaires de la Commission dans la conception de ces nouveaux outils, se plaçant seconde en termes de niveau de garanties mobilisables au profit des partenaires du Sud.

Afin de porter des positions plus fortement, le Groupe crée des alliances au sein de plateformes inclusives tel le Partenariat renforcé rassemblant les institutions bilatérales financières de développement (AFD, KfW, CDP et AECID), le réseau des EDFI (European Development Finance Institutions), IDFC (International Development Finance Club) et le Réseau des praticiens présidé en 2018-2019 par Expertise France. Proparco, la filiale du Groupe dédiée au secteur privé, participe également au montage d'outils européens bénéficiant à plusieurs DFIs.

#TeamEurope : un partenariat encore plus soutenu

Fort de cette expérience et de son réseau, le groupe AFD ambitionne de poursuivre et d'amplifier cette dynamique partenariale, selon une approche #TeamEurope destinée à renforcer les synergies et l'implication de tous dans la mise en œuvre de l'agenda européen du développement, conformément aux principes de cohérence, de coordination et d'efficacité de l'aide. Avec l'intégration d'Expertise France, accréditée depuis 2011 auprès de la CE, la gamme des outils du groupe AFD s'élargit pour accompagner toujours mieux les contreparties dans l'atteinte des objectifs de l'Agenda 2030 et de l'Accord de Paris.


2,8
Mds €

.....

220
projets

“ La parole à...

Plus de cohérence, plus de solutions de financement, plus de flexibilité : animés par des convictions communes, le groupe AFD et la Commission européenne renforcent leur partenariat depuis 2008 pour accroître l'efficacité de leurs investissements solidaires. Katarína Matheriová et Koen Doens nous partagent leurs visions de l'AFD.

Katarína Matheriová

La direction générale pour le Voisinage (DG NEAR) est l'un des deux principaux partenaires du groupe AFD à l'échelle européenne. Retour d'expérience avec Katarína Matheriová, sa directrice générale, à l'occasion de la Présidence française de l'Union européenne.



Le partenariat avec les Institutions financières a toujours été une priorité pour vous. Quelles leçons tirez-vous de celui avec le groupe AFD ?

Le groupe AFD est un acteur majeur dans les régions du Voisinage et de l'Élargissement, surtout au sud de la Méditerranée et en Turquie, mais aussi maintenant à l'Est et dans les Balkans. C'est avec la DG NEAR que l'Europe s'ouvre au monde. Nous accompagnons les candidats à l'adhésion à l'UE et nous tissons des liens forts avec nos voisins géographiques immédiats. De Rabat à Erevan, du Caire à Kiev, en passant par Belgrade... des défis très variés à relever ! Depuis 2008, notre partenariat s'est traduit par un volume d'activité avoisinant les 800 M€ couvrant l'énergie, le transport, le développement urbain et les secteurs sociaux. Le groupe AFD est ainsi notre deuxième partenaire dans le voisinage Sud. Au-delà du «blending», le Groupe véhicule également le nouvel instrument de garantie du Fonds Européen de Développement Durable (FEDD) avec, entre autres, une opération signée en décembre 2020 dans le secteur agricole couvrant la région NEAR.

Comment voyez-vous l'avenir de ce partenariat ?

La pandémie que nous traversons nous rappelle que c'est en travaillant ensemble que nous vaincrons. La mobilisation autour du «Team Europe» pèse désormais 36 Mrds € dont 11,7 pour la DG NEAR. Et cela en seulement quelques mois ! Pour déployer efficacement sur le terrain les opérations, nous devons faire preuve de pragmatisme en attirant toutes les ressources, qu'elles soient publiques ou privées. Nous invitons le groupe AFD à s'inscrire dans les Plans d'Investissement Économique que nous avons définis avec nos pays partenaires au Sud, à l'Est et dans les Balkans.

La forte présence du groupe AFD dans les pays de la région est un atout considérable. Son expertise en matière d'innovation financière en est un autre. Nous souhaitons renforcer l'effet levier en affirmant le potentiel de l'outil «garantie» pour accompagner les transitions climatique, environnementale, numérique et sociale.

Avec le FEDD, la Commission avait pour ambition de faire son entrée dans le marché des garanties avec plus de 1,5 Mrds € signés en décembre 2020. Avec le FEDD+, nous avons l'ambition d'en devenir un acteur de premier plan. Le Cadre Financier Pluriannuel 2021-2027 et le nouvel Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale (NDICI), nous en donnent les moyens avec un volume total de couverture par des garanties de 53 Mrds €. Ensemble, nous atteindrons les impacts et les résultats politiques escomptés.

... Koen Doens

Le partenariat entre le groupe AFD et l'Union européenne : axe structurant de la nouvelle Équipe Europe.

Dans le contexte d'une nouvelle ambition géopolitique européenne et de la recherche de collaborations renforcées au sein de l'Équipe Europe, le partenariat entre le groupe AFD et l'Union européenne se trouve à un moment charnière. Éclairage de M. Koen Doens, Directeur Général pour les Partenariats Internationaux (DG INTPA) à la Commission européenne.



Le cadre financier européen 2014-2020 a été marqué par le déploiement de nombreuses solutions de financement. Quel regard posez-vous sur la contribution du groupe AFD à ce mouvement ?

Un regard positif et attentif, car le groupe AFD est pour nous un partenaire privilégié dans l'appui aux politiques publiques de développement et pour la stabilisation des zones les plus fragiles. Le groupe AFD est l'un des premiers pourvoyeurs d'appui budgétaire dans le monde et nous travaillons en étroite collaboration pour mieux répondre aux besoins de nos pays partenaires. La réponse à la crise de la COVID-19 nous a donné l'occasion d'intensifier cette coopération. Et ceci dans le cadre de l'Équipe Europe, devenue la colonne vertébrale de la programmation de l'Union européenne pour les années 2021-2027. En combinant ce que nous faisons collectivement à travers l'Union européenne et ce que font les États membres à travers leurs actions bilatérales, nous créons un ensemble plus grand et plus fort que la somme de ses parties.

Vous le savez, le groupe AFD s'agrandit et accueille Expertise France. Qu'en pensez-vous ?

La Commission européenne suit avec intérêt cette dynamique française d'intégration. Une stratégie qui fait écho à la recherche d'approches plus concertées de l'Équipe

Europe. Ces développements s'inscrivent tous deux dans une démarche plus stratégique, et reflètent la conviction que le «faire ensemble» est porteur d'efficacité et de résultats. L'expansion du groupe AFD permettra donc à la Commission de coopérer avec un acteur qui travaille de façon holistique, et pourra se prévaloir d'une palette d'atouts précieux : solide expérience dans le domaine du développement, savoir-faire multisectoriel, présence importante sur le terrain et profonde connaissance de nos pays partenaires.

Qu'attendez-vous du groupe AFD dans le cadre du nouveau cadre financier européen 2021-2027 ?

Le format Équipe Europe offre à l'UE et à ses États membres l'occasion d'intensifier notre impact collectif et d'accroître notre visibilité. La collaboration avec le groupe AFD va nous aider à traduire cette approche en actions concrètes. Il s'agit de mettre en œuvre la vision commune d'une relance durable, inclu-

La présence du groupe AFD sur le terrain est un grand atout.

sive, verte et numérique. Le groupe AFD pourra notamment contribuer à stimuler l'investissement dans nos pays partenaires, tout en offrant une capacité d'assistance technique pour soutenir ces dynamiques. À travers les Initiatives Équipe Europe, auxquelles le groupe AFD participe tant au niveau de la conception que du financement, notre objectif est de fédérer toutes les forces de la coopération européenne autour de projets véritablement transformatifs, en soutien de nos pays partenaires. La mise en place du groupe AFD permet à cette coopération de s'appuyer sur un éventail complet d'instruments, de modalités et de ressources. En outre, la présence du groupe AFD sur le terrain est un grand atout. Ce partenariat renforcé avec le groupe AFD est important aussi pour le précédent qu'il crée. En effet, nous souhaitons aller vers plus de collaborations de ce type, afin de continuer à gagner en efficacité et en impact.

Birmanie
Laos
Thaïlande
Vietnam
Philippines
Cambodge
Indonésie

L'AFD et l'Union européenne dans la région

La relation entre l'Union européenne et le groupe AFD est particulièrement forte en Asie du Sud-Est, prenant la forme d'un dialogue continu sur des aspects stratégiques et les priorités sectorielles, en cohérence avec nos priorités respectives en réponse aux besoins des pays. Au-delà d'une approche projet, c'est-à-dire d'une coopération entre nos deux entités sur des projets spécifiques, une approche programme est désormais privilégiée dans un esprit constructif entre les délégations de l'UE et les agences AFD.



©Antoine Raab/ Melon Rouge

En parallèle, le groupe AFD mobilise des ressources européennes pour accompagner les projets de ses partenaires, via le financement de programmes d'assistance technique. Outre l'aspect opérationnel, le partenariat entre l'AFD et l'UE en Asie du Sud-Est comporte un volet analytique au travers du programme de recherche sur les inégalités dans les pays en développement et émergents, qui comprend une étude de l'Indonésie et une autre sur les pays du Bas Mékong.

Enfin, le groupe AFD en Asie du Sud-Est s'inscrit pleinement dans l'approche «Team Europe», qui vise à capitaliser sur les ressources collectives de l'UE, des États membres et des institutions financières européennes. L'objectif est de mener une action coordonnée et proposer des solutions financières européennes, notamment aux côtés de la KfW et de la Banque européenne d'investissement (BEI) pour améliorer l'efficacité de l'aide.


1,6 Md€
de cofinancement
UE- AFD*

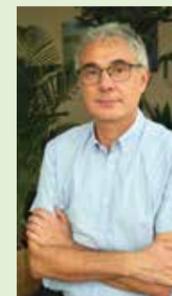

244 M€
de fonds délégués*


6
pays concernés*


28
projets en délégation,
cofinancement ou format
Team Europe*


17%
des projets de l'AFD en
Asie du Sud-Est sont
cofinancés avec l'UE*

*entre 2017 et 2021



Quel est l'enjeu de la coopération entre l'UE et l'AFD en Asie du Sud-Est ?

La vision partagée des enjeux de la région vis-à-vis des Objectifs du développement durable permet à l'Union européenne et l'AFD d'être complémentaires dans les réponses apportées et d'augmenter ainsi l'impact de leurs financements, comme le financement d'assistances techniques par l'UE pour renforcer les capacités de nos partenaires.

Quels secteurs soutenez-vous ?

Comme cette brochure le démontre au travers de quelques exemples, en réponse aux besoins des pays de la région, la coopération entre l'AFD et l'Union européenne, en plus de prendre des formes variées (cofinancements, délégations de fonds et format Team Europe), couvre de nombreux secteurs, de la promotion d'une trajectoire bas carbone à la protection de la biodiversité, en passant par les infrastructures durables et l'agriculture.

Si vous deviez donner un exemple de projet phare dans la région ?

Nous soutenons, par exemple, aux côtés de l'Union européenne, l'Asean Catalytic Green Finance Facility (ACGF), qui promeut le financement d'infrastructures vertes en Asie du Sud-Est. Cette facilité, portée par un nombre important de bailleurs, dont plusieurs États membres européens et aux côtés de la Banque asiatique de développement (BASD), a pour ambition de lever les freins à l'investissement dans les infrastructures et d'impliquer davantage les acteurs privés.

Yazid Bensaïd
directeur régional de l'AFD en Asie du Sud-Est



L'accès à l'eau en zone rurale est un enjeu majeur pour le développement du Cambodge. © Greg Mo





LUTTER CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE

Les modèles actuels de production et de consommation épuisent la biodiversité et les ressources naturelles et les gaz à effet de serre que nous émettons accélèrent le changement climatique. Le climat est une priorité pour l'AFD et l'Union européenne. Parce que climat et développement sont deux urgences liées. Parce que partout dans le monde, les transitions énergétique et écologique sont porteuses d'opportunités économiques.

La stratégie de l'Union européenne et de l'AFD en matière de climat se concentre autour de deux priorités : aider les pays en développement à réduire leurs émissions de gaz à effet de serre et à s'adapter aux effets du changement climatique.



© Julien Girardot / AFD



© Ezra Acayan / AFD



Soutenir les investissements dans les énergies renouvelables et le climat

L'AFD, l'Union européenne et la KfW accompagnent PT SMI, la banque publique indonésienne de financement des infrastructures et membre de l'International Development Finance Club (IDFC), pour le financement de projets d'infrastructure liés au climat et aux Objectifs de développement durable (ODD). L'AFD a octroyé deux lignes de crédit successives en 2014 et 2019, à hauteur de 100 MUSD et 150 MUSD. La seconde est complétée par deux subventions (3,6 M€, dont 3 M€ de fonds de l'UE), pour appuyer PT SMI dans la préparation des projets, ainsi que par des primes à l'investissement (subvention de 2 M€ de l'UE), qui permettront d'apporter un soutien financier supplémentaire pour des projets à impacts sociaux ou climatiques forts.

Améliorer la gestion des risques naturels aux Philippines

Les Philippines sont le quatrième pays le plus touché par les risques de catastrophes naturelles. Pour accompagner le pays face à ce défi, l'AFD a soutenu le programme d'appui à la décentralisation du gouvernement dès 2009 et a mobilisé 360 millions d'euros en cofinancement avec la Banque asiatique de développement. En complément, un programme d'assistance technique visant à renforcer les capacités des autorités nationales et locales et les stratégies climatiques locales a été financé par l'Union européenne avec une subvention de 4,8 M€. Afin de poursuivre les efforts engagés, l'AFD a décidé de concentrer sa quatrième aide budgétaire de 250 M€ sur la réduction des risques de catastrophes naturelles.



* Première ligne de crédit



DÉVELOPPER DES INFRASTRUCTURES DURABLES

Investir dans des infrastructures sûres, efficaces et durables est primordial pour faire reculer la pauvreté, stimuler l'économie et les investissements productifs, créer de l'emploi, et ainsi permettre de répondre à la fois aux besoins des populations, des entreprises et des territoires. Relever ce défi majeur suppose d'une part de mobiliser les ressources suffisantes, ce qui nécessite de lever les freins à l'investissement, tout en s'assurant que ces infrastructures sont résilientes et respectueuses de l'environnement, pour un développement juste et durable.

L'AFD et l'Union européenne ont donc fait de ce secteur une priorité, tant en milieu urbain que rural. De nombreux projets dans les domaines de l'énergie, de l'eau, de l'assainissement et des transports sont ainsi accompagnés.



© George Jefferie / AFD



©MRB



Améliorer l'accès à l'eau et à l'électricité dans les zones rurales

Au Cambodge, l'extension du réseau d'eau et d'électricité est inégale dans les zones rurales et les petites villes. Pour y remédier, l'AFD et l'Union européenne ont financé un projet qui a contribué à l'amélioration de l'accès à l'eau et à l'électricité pour les foyers cambodgiens en accompagnant les petits opérateurs dans ces deux secteurs et en leur permettant d'accéder à une offre de financement adaptée. Proparco, la filiale secteur privé de l'AFD, envisage de financer une seconde phase pour poursuivre les résultats encourageants de la première phase.



Favoriser une mobilité verte à Hanoï

À Hanoï, la circulation est devenue extrêmement difficile. Et les bouchons riment avec pollution... Pour faciliter la mobilité des habitants et rendre l'air plus respirable, la capitale a décidé d'opter pour un système de transport plus vert : le métro. Financé en format « Team Europe » par un prêt de 159 M€ de l'AFD et 141 M€ de la Banque européenne d'investissement, mais aussi par le Trésor français et la BASD, ce projet permettra la construction de la ligne 3 du métro qui reliera la partie ouest de Hanoï à la gare centrale. Le projet d'extension de cette ligne, mais aussi des projets de transports collectifs sont en préparation avec l'Union européenne et la KfW.





FAVORISER LE DÉVELOPPEMENT RURAL ET L'AGRICULTURE

L'agriculture est un enjeu social, économique, écologique et sanitaire. Sa bonne gestion et son développement permettent de lutter contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle, accrue par le changement climatique. Avec 40 % de la population travaillant dans le secteur agricole, c'est aussi le principal employeur au niveau mondial. L'AFD et l'Union européenne unissent donc leurs forces pour soutenir ce secteur, en combinant les objectifs de préservation des ressources naturelles et de la biodiversité, le développement économique agricole et le développement territorial dans les zones rurales.



©Aung Naing Oo/AFD



©Chor Sokunthea/AFD

KFW

Promouvoir la transition agroécologique en Asie du Sud-Est

L'agriculture des pays d'Asie du Sud-Est est aujourd'hui à la croisée des chemins : d'un côté, il existe des modèles agro-industriels très intensifs en intrants chimiques et en capital et de l'autre, des systèmes agroécologiques innovants plus respectueux de l'environnement, des populations et du climat, mais qui restent encore minoritaires. L'AFD et l'Union européenne financent donc le projet ASSET avec des subventions de respectivement 5 et 7 millions d'euros. L'objectif est d'exploiter le potentiel de l'agroécologie pour accompagner la transition des systèmes alimentaires et agricoles vers des systèmes plus durables en Asie du Sud-Est. Le projet inclut également une composante de plaidoyer auprès de l'ASEAN menée par la Commission Economique des Nations Unies pour l'Asie et le Pacifique (CESAP).

Développer les infrastructures rurales au Cambodge

Au Cambodge, où 70 % de la population vit en zone rurale, le développement des infrastructures rurales est une priorité. Le projet RID4CAM, financé par l'AFD à hauteur de 50 M€ et l'Union européenne avec une subvention de 8,73 M€, aux côtés de la KfW, vise à financer à la fois l'amélioration du réseau routier dans les provinces de la plaine centrale du pays et la construction d'infrastructures complémentaires dans les secteurs de l'eau potable et de l'assainissement, de l'agriculture, de la santé et de l'éducation. Ce projet permettra également de renforcer les capacités de l'ensemble des acteurs impliqués dans le secteur.



27

partenaires



4

pays concernés



12

millions euros



550

kilomètres de routes rurales réhabilités



250 000

personnes bénéficiant de l'amélioration du réseau routier



-20%

d'augmentation du revenu des ménages bénéficiaires



PRÉSERVER, CONSERVER ET PROTÉGER LA BIODIVERSITÉ ET L'ENVIRONNEMENT

Extinction des espèces, destruction des milieux naturels, changement climatique : les pressions sur la biodiversité et l'impact sur les populations sont sans précédent. La protection de la biodiversité est au cœur des financements du groupe AFD. Les projets financés visent à enrayer la perte en biodiversité, assurer la protection des écosystèmes, accompagner la restauration et la gestion des espaces naturels, avec et au bénéfice des populations. Chaque projet financé est évalué au regard de son impact sur la biodiversité. En 2019, près de 70 % des financements AFD ont contribué à la préservation de la biodiversité.

Enjeu global, la biodiversité est au cœur des préoccupations de la Commission qui souhaite intensifier ses efforts pour soutenir la conservation, la gestion et l'utilisation durable des ressources naturelles, de la biodiversité et des écosystèmes.



©Felix Vigné/AFD



©Expertise France

Préserver la biodiversité au Laos

Le Laos se distingue à l'échelle mondiale par sa biodiversité unique ; mais malgré un large réseau d'aires protégées, ces ressources naturelles sont en danger. En réponse aux besoins exprimés par les autorités du pays, l'AFD et l'Union européenne financent un projet visant une meilleure gestion de trois zones particulièrement riches par leur biodiversité : le parc national de Nam Et-Phou Louey, la province de Bolikhamxay et la zone humide de Xe Champhone. Ce projet est mis en œuvre par l'ONG Wildlife Conservation Society (WCS) et financé avec une subvention de 5,3 millions d'euros de l'Union européenne et une subvention de 1,5 million d'euros de l'AFD.

Réduire les déchets plastiques et les déchets marins

En 2017, l'Asie représentait 50 % de la production mondiale de plastique. Co-financé par l'Union européenne et le ministère allemand de la Coopération et du Développement (BMZ) et mis en œuvre conjointement par la GIZ et Expertise France, le projet « Rethinking plastics: Circular Economy Solutions to Marine Litter » a pour objectif d'appuyer la transition vers une économie circulaire et la réduction des déchets plastiques et marins dans sept pays d'Asie de l'Est et du Sud-Est, à travers des actions de renforcement de capacités, d'échanges de bonnes pratiques et le financement de projets pilotes.



176 000

hectares protégés



3

zones concernées



85

communautés sensibilisées à la conservation



+ de 800

espèces sont affectées par les déchets marins



60% à 90%

des déchets marins sont constitués de plastique



7

pays concernés

Pour un monde en commun

Le groupe AFD contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. Composé de l'Agence française de développement (AFD), en charge du financement du secteur public et des ONG, de la recherche et de la formation sur le développement durable, de sa filiale Proparco, dédiée au financement du secteur privé, et d'Expertise France, agence de coopération technique, le Groupe finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient. Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 4000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer, dans 115 pays et dans les territoires en crise, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



www.afd.fr

AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT | Direction régionale pour l'Asie du Sud-Est
35/F Exchange Tower – Unit 3501-02, Sukhumvit Road, Klongtoey, 10110, BANGKOK – Thaïlande
Tél.: +66 (0) 2 663 6090 | afdbangkok@afd.fr

© Photo de couverture : Antoine Raab/Melon Rouge
© Photo 4ème couverture : Felix Vigné, AFD