

# Le groupe AFD et l'Europe au Sahel



Projet Développement inclusif des zones d'accueil du Tchad (DIZA) 21.5 M€  
© Pepiang Toufdy



Promotion du partenariat rizicole dans Delta du Fleuve Sénégal. 13 M€. © Emmanuelle Andrianjafy

# Puissance du partenariat européen

  
**14 ans**  
de partenariat

.....  
  
**60**  
pays soutenus

**Animés par des convictions communes, le groupe AFD et la Commission européenne (CE) travaillent depuis 2008 pour renforcer l'impact de leurs financements et l'efficacité de l'aide au développement. Un partenariat central pour la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD).**

Habilité à gérer des fonds européens depuis 2008, le groupe AFD est devenu en 14 ans un partenaire de référence de la Commission. Sur le dernier cadre financier européen 2014-2020, ce sont 2,8 milliards d'euros que la Commission a choisi de confier à l'Agence, contribuant ainsi à améliorer l'impact de plus de 220 de ses projets au bénéfice des populations dans une soixantaine de pays. La vigueur de ce partenariat s'explique par une très forte convergence des visions stratégiques des deux institutions, mais aussi par la richesse du dialogue entre leurs équipes, à Bruxelles comme sur le terrain, le groupe AFD et la CE disposant d'un réseau de représentations locales sans équivalent au sein de la famille européenne.

## Une large palette d'outils mobilisés et un effet levier

Le partenariat prend corps à travers une large palette de modalités de financements, adaptés aux contextes et aux différents types de besoins des contreparties : délégation de subventions, y compris à travers les fonds fiduciaires, adossement de subventions européennes aux prêts du groupe AFD, développement d'un portefeuille d'opérations bénéficiant de garanties européennes...

Dès que cela est possible, les deux institutions font le choix de structurer leurs interventions dans le cadre des facilités de mixage, qui permettent de maximiser l'utilisation des subventions européennes, grâce à l'effet de levier qu'elles entraînent sur les prêts des bailleurs. Entre 2014 et 2020, 9 milliards d'euros de prêts et de subventions du groupe AFD ont ainsi pu être mobilisés aux côtés de près d'1,6 milliards d'euros en provenance de la Commission pour contribuer à financer des actions de développement dans près de 60 pays d'Afrique, du pourtour méditerranéen, d'Asie-Pacifique ou encore d'Amérique latine et des Caraïbes. Ce niveau d'engagement positionne le groupe AFD en tant que 1<sup>er</sup> partenaire bilatéral de la Commission en matière de mixage, et 2<sup>e</sup> partenaire juste derrière la Banque européenne d'Investissement.

En 2017, le groupe AFD a aussi tenu à répondre présent lors du lancement du Fonds européen pour le développement durable (FEDD), destiné à soutenir, par le biais de mécanismes innovants de garanties, les investissements en Afrique et dans les pays du voisinage de l'Union, dans une optique de réalisation des ODD, et en particulier d'éradication de la pauvreté. L'Agence s'est là encore trouvée parmi les tous premiers partenaires de la Commission dans la conception de ces nouveaux outils, se plaçant seconde en termes de niveau de garanties mobilisables au profit des partenaires du Sud.

Afin de porter des positions plus fortement, le Groupe crée des alliances au sein de plateformes inclusives telles que le Partenariat renforcé rassemblant les institutions bilatérales financières de développement (AFD, KfW, CDP et AECID), le réseau des EDFI (European Development Finance Institutions), IDFC (International Development Finance Club) et le Réseau des praticiens présidé en 2018-2019 par Expertise France. Proparco, la filiale du Groupe dédiée au secteur privé, participe également au montage d'outils européens bénéficiant à plusieurs DFIs.

## #TeamEurope : un partenariat encore plus soutenu

Fort de cette expérience et de son réseau, le groupe AFD ambitionne de poursuivre et d'amplifier cette dynamique partenariale, selon une approche #TeamEurope destinée à renforcer les synergies et l'implication de tous dans la mise en œuvre de l'agenda européen du développement, conformément aux principes de cohérence, coordination et d'efficacité de l'aide. Avec l'intégration d'Expertise France, accréditée depuis 2011 auprès de la CE, la gamme des outils du groupe AFD s'élargit pour accompagner toujours mieux les contreparties dans l'atteinte des objectifs de l'Agenda 2030 et de l'Accord de Paris.

  
**2,8**  
Mds €

.....  
  
**220**  
projets

# “ La parole à ...

**Plus de cohérence, plus de solutions de financement, plus de flexibilité : animés par des convictions communes, le groupe AFD et la Commission européenne renforcent leur partenariat depuis 2008 pour accroître l'efficacité de leurs investissements solidaires. Katarína Matherová et Koen Doens nous partagent leurs visions de l'AFD.**

## Katarína Matherová

**La direction générale pour le Voisinage (DG NEAR) est l'un des deux principaux partenaires du groupe AFD à l'échelle européenne. Retour d'expérience avec Katarína Matherová, sa directrice générale, à l'occasion de la Présidence Française de l'Union européenne.**



**Le partenariat avec les Institutions financières a toujours été une priorité pour vous. Quelles leçons tirez-vous de celui avec le groupe AFD ?**

Le groupe AFD est un acteur majeur dans les régions du Voisinage et de l'Élargissement, surtout au Sud de la Méditerranée et en Turquie, mais aussi maintenant à l'Est et dans les Balkans. C'est avec la DG NEAR que l'Europe s'ouvre au monde. Nous accompagnons les candidats à l'adhésion à l'UE et nous tissons des liens forts avec nos voisins géographiques immédiats. De Rabat à Erevan, du Caire à Kiev, en passant par Belgrade... Des défis très variés à relever ! Depuis 2008, notre partenariat s'est traduit par un volume d'activité avoisinant les 800 M€ couvrant l'énergie, le transport, le développement urbain et les secteurs sociaux. Le groupe AFD est ainsi notre deuxième partenaire dans le voisinage Sud. Au-delà du « blending », le Groupe véhicule également le nouvel instrument de garantie du Fonds Européen de Développement Durable (FEDD) avec, entre autres, une opération signée en décembre 2020 dans le secteur agricole couvrant la région NEAR.

**Comment voyez-vous l'avenir de ce partenariat ?**

La pandémie que nous traversons nous rappelle que c'est en travaillant ensemble que nous vaincrons. La mobilisation autour du « Team Europe » pèse désormais 36 Mrd€ dont 11,7 pour la DG NEAR. Et cela en seulement quelques mois ! Pour déployer efficacement sur le terrain les opérations, nous devons faire preuve de pragmatisme en attirant toutes les ressources, qu'elles soient publiques ou privées. Nous invitons le groupe AFD à s'inscrire dans les Plans d'Investissement Économique que nous avons définis avec nos pays partenaires au Sud, à l'Est et dans les Balkans.

La forte présence du groupe AFD dans les pays de la région est un atout considérable. Son expertise en matière d'innovation financière en est un autre. Nous souhaitons renforcer l'effet levier en affirmant le potentiel de l'outil « garantie » pour accompagner les transitions climatique, environnementale, numérique et sociale.

Avec le FEDD, la Commission avait pour ambition de faire son entrée dans le marché des garanties avec plus de 1,5 Mrd€ signés en décembre 2020. Avec le FEDD+, nous avons l'ambition d'en devenir un acteur de premier plan. Le Cadre Financier Pluriannuel 2021-2027 et le nouvel Instrument de voisinage, de développement et de coopération internationale (NDICI), nous en donnent les moyens avec un volume total de couverture par des garanties de 53 Mrd€. Ensemble, nous atteindrons les impacts et les résultats politiques escomptés.

## ... Koen Doens

**Le partenariat entre le groupe AFD et l'Union Européenne : axe structurant de la nouvelle Équipe Europe.**

**Dans le contexte d'une nouvelle ambition géopolitique européenne et de la recherche de collaborations renforcées au sein de l'Équipe Europe, le partenariat entre le groupe AFD et l'Union européenne se trouve à un moment charnière. Éclairage de Mr. Koen Doens, Directeur Général pour les Partenariats Internationaux (DG INTPA) à la Commission européenne.**



**Le cadre financier européen 2014-2020 a été marqué par le déploiement de nombreuses solutions de financement. Quel regard posez-vous sur la contribution du groupe AFD à ce mouvement ?**

Un regard positif et attentif, car le groupe AFD est pour nous un partenaire privilégié dans l'appui aux politiques publiques de développement et pour la stabilisation des zones les plus fragiles. Le groupe AFD est l'un des premiers pourvoyeurs d'appui budgétaire dans le monde et nous travaillons en étroite collaboration pour mieux répondre aux besoins de nos pays partenaires. La réponse à la crise de la COVID-19 nous a donné l'occasion d'intensifier cette coopération. Et ceci dans le cadre de l'Équipe Europe, devenue la colonne vertébrale de la programmation de l'Union Européenne pour les années 2021-2027. En combinant ce que nous faisons collectivement à travers l'Union européenne et ce que font les États Membres à travers leurs actions bilatérales, nous créons un ensemble plus grand et plus fort que la somme de ses parties.

**Vous le savez, le groupe AFD s'agrandit et accueille Expertise France. Qu'en pensez-vous ?**

La Commission européenne suit avec intérêt cette dynamique française d'intégration. Une stratégie qui fait écho à la recherche d'approches plus concertées de l'Équipe

Europe. Ces développements s'inscrivent tous deux dans une démarche plus stratégique, et reflètent la conviction que le 'faire ensemble' est porteur d'efficacité et de résultats. L'expansion du groupe AFD permettra donc à la Commission de coopérer avec un acteur qui travaille de façon holistique, et pourra se prévaloir d'une palette d'atouts précieux: solide expérience dans le domaine du développement, savoir-faire multisectoriel, présence importante sur le terrain et profonde connaissance de nos pays partenaires.

**Qu'attendez-vous du groupe AFD dans le cadre du nouveau cadre financier européen 2021-2027 ?**

Le format Équipe Europe offre à l'UE et à ses États membres l'occasion d'intensifier notre impact collectif et d'accroître notre visibilité. La collaboration avec le groupe AFD va nous aider à traduire cette approche en actions concrètes. Il s'agit de mettre en œuvre la vision commune d'une relance durable, inclu-

**La présence du groupe AFD sur le terrain est un grand atout.**

sive, verte et numérique. Le groupe AFD pourra notamment contribuer à stimuler l'investissement dans nos pays partenaires, tout en offrant une capacité d'assistance technique pour soutenir ces dynamiques. À travers les Initiatives Équipe Europe, auxquelles le groupe AFD participe tant au niveau de la conception que du financement, notre objectif est de fédérer toutes les forces de la coopération européenne autour de projets véritablement transformateurs, en soutien de nos pays partenaires. La mise en place du groupe AFD permet à cette coopération de s'appuyer sur un éventail complet d'instruments, de modalités et de ressources. En outre, la présence du groupe AFD sur le terrain est un grand atout. Ce partenariat renforcé avec le groupe AFD est important aussi pour le précédent qu'il crée. En effet, nous souhaitons aller vers plus de collaborations de ce type, afin de continuer à gagner en efficacité et en impact.



# Le groupe AFD et l'Europe au Sahel



Centrale de Kahone au Sénégal, financée par Proparco et la Banque européenne d'investissements © KahoneSA

**Pour augmenter leur contribution au développement et à la lutte contre la pauvreté, le groupe AFD (AFD, Proparco, Expertise France) et les institutions européennes ont décidé de renforcer leur partenariat.**

Au Sahel, ce partenariat est d'autant plus pertinent que la région doit faire face à des défis complexes et multidimensionnels. Le Sahel central connaît en effet une dégradation de son contexte sécuritaire, avec notamment une fragilisation de la cohésion sociale et la hausse du nombre de conflits violents. Par ailleurs, le Grand Sahel connaît une croissance démographique élevée et les indicateurs de développement humain sont bas.

Exploiter au mieux les synergies avec les institutions européennes pour accroître l'efficacité et l'impact des interventions du groupe AFD au Sahel est donc plus que jamais nécessaire. L'Europe est un partenaire clé du groupe AFD au Sahel. Depuis 2019, l'Union européenne a délégué plus de 20 M€ au Groupe. Le groupe AFD développe une vision et des approches communes avec l'UE. L'Approche territoriale intégrée (ATI) en est un exemple. Elle vise à apporter une réponse adaptée et coordonnée entre partenaires techniques et financiers aux besoins urgents des populations et à traiter les causes profondes de la crise, en tenant compte des spécificités de chaque territoire.

Par ailleurs, l'action du Groupe s'inscrit dans le cadre du G5 Sahel et de l'Alliance Sahel. L'Alliance Sahel, lancée en 2017 sous l'impulsion de la France, de l'Allemagne et de l'Union européenne, est l'association des bailleurs de fonds intervenant pour le développement au Sahel. L'objectif est là encore de trouver des solutions concrètes, collectives et adaptées aux défis auxquels sont confrontées les populations.



**Quelle est la stratégie du groupe AFD au Sahel ?**

La région Grand Sahel est prioritaire pour le groupe AFD. Celui-ci accompagne la résilience et les dynamiques du Sahel vers une paix et un développement durable. Le Groupe se fixe cinq objectifs: l'amélioration de la gouvernance et le renforcement des acteurs, la prévention et l'endiguement des conflits violents, l'autonomisation des femmes et des filles, le renforcement des capacités de la population, et l'appui aux potentiels de développement.

**Quelle est l'importance du partenariat avec l'Europe au Sahel ?**

Nous avons un enjeu commun : appuyer les populations, en format européen, à relever les multiples défis de la crise sahélienne. Le Sahel connaît une crise sécuritaire qui se cumule avec les défis environnementaux, sanitaires et sociaux de la région. Pour répondre aux attentes

des Etats et des populations, la coordination entre les différents financements est indispensable, avec une priorité à la coordination au sein de l'Alliance Sahel et à la coordination européenne. Une approche fait l'unanimité et est développée sur le terrain en mode Alliance Sahel : l'approche territoriale intégrée (ATI), qui vise à assurer une bonne coordination des actions politiques, sécuritaires, humanitaires et de développement sur les facteurs et la dynamique de la crise au niveau des territoires (diagnostic, plans d'action, dialogue, suivi-évaluation).

C'est ainsi que l'AFD travaille en étroite collaboration avec plusieurs partenaires européens tels que la KfW, Enabel ou encore LuxDev. L'Union européenne délègue des fonds au groupe AFD au Sahel. Proparco, dédiée au financement du secteur privé, mène aussi des interventions avec l'UE et les partenaires européens, afin de dynamiser l'entrepreneuriat, notamment des jeunes et des femmes au Sahel. Enfin, Expertise France, agence de coopération technique filiale du groupe AFD, met en œuvre plusieurs financements européens au Sahel, en particulier dans le secteur sécurité-gouvernance-développement.

**Bruno Leclerc – Directeur régional Grand Sahel**



Projet d'électrification rurale au Niger. 41 M€ © Olivier Girard



## COORDONNER LA RÉPONSE AUX CRISES

**Sécuritaires, politiques, sanitaires, alimentaires, ou environnementales : les crises proviennent le plus souvent de difficultés à partager le pouvoir ou les ressources, se nourrissent des conflits internes aux pays et menacent les acquis et les perspectives de développement. C'est pourquoi le groupe AFD s'engage dans les contextes de crise, pour construire une paix durable.**

**Par son approche intégrée, le groupe AFD cherche à agir sur les causes structurelles des crises pour les prévenir et sur leurs effets pour renforcer la résilience des pays et des populations à court, moyen et long terme. Ses interventions articulent travail d'urgence et projets de développement social et économique. Dans ces contextes tendus, plus qu'ailleurs encore, elle agit dans une logique partenariale, notamment avec ses partenaires européens.**



© ExpertiseFrance

### Appui à la composante Police de la force conjointe du G5 Sahel

En 2017, les cinq pays du Sahel ont décidé de se réunir au sein de la Force conjointe du G5 Sahel (FC-G5S) afin de faire face aux menaces terroristes. En complément des actions de la FC G5S, les Etats ont créé la composante Police de la Force conjointe. Fin 2019, l'UE a initié un programme d'appui à cette composante Police sur financement de l'Instrument contribuant à la stabilité et la paix (IcSP) à hauteur de 18 M€. Mis en œuvre par Expertise France, le programme a permis de renforcer les capacités opérationnelles de la composante Police de la FCG5S.



© Pamela Londono

### RESILAC : Redressement économique et social inclusif du lac Tchad

Le Lac Tchad est un pôle rural attractif en ressources et en emplois. Alors qu'il constitue une zone emblématique des menaces du changement climatique, il est désormais aussi au centre d'une crise sécuritaire régionale liée au groupe Boko Haram. Afin de renforcer le potentiel de cette zone, ainsi que sa résilience, le projet RESILAC vise à permettre une amélioration des revenus et de la sécurité alimentaire grâce à une meilleure productivité agricole. Les communes seront également renforcées dans leur rôle de maîtrise d'ouvrage pour le développement local et la gestion concertée des territoires.

  
**18 M€**  
Montant du projet

  
**+ 350**  
participants  
aux activités  
du programme

  
**36 M€**  
Montant du projet  
dont 30.5M€ de l'UE

  
**≈ 1 400**  
jeunes formés

  
**13**  
chantiers à haute  
intensité de main  
d'œuvre dans la région



## FAVORISER L'ÉDUCATION, LA FORMATION ET L'EMPLOI

**Deuxième bailleur en mixage sur le continuum éducation-formation-emploi avec 646 M€, le groupe AFD est également intervenu via des délégations de fonds européens sur les questions d'employabilité des jeunes au Sahel, ou le soutien aux dispositifs de formation en Méditerranée et en Afrique. Fort de ces expériences, le groupe AFD ambitionne de renforcer cette dynamique dans les années à venir afin d'être en mesure d'apporter son expertise et sa connaissance du terrain au service du nouvel instrument « NDICI-L'Europe dans le monde ».**



© Essor

### Bab al Amal « La porte de l'emploi » – Tchad

La problématique du sous-emploi se pose avec acuité pour la jeunesse tchadienne. Les moins de 25 ans représentent 70% d'une population en forte progression. Les jeunes qui sortent du système éducatif et de formation ne sont pas suffisamment préparés pour affronter le marché du travail. Le projet Bab Al Amal « la porte de l'emploi » entend améliorer l'insertion socioéconomique des jeunes tchadiens en situation de vulnérabilité en améliorant leurs compétences professionnelles et en les accompagnant dans leur parcours. Le projet accompagnera notamment l'insertion socioéconomique des jeunes vulnérables dans cinq villes du pays et le développement de la formation par apprentissage formel en lien avec les besoins des entreprises sur le territoire.

  
**9,6 M€**  
Montant du projet  
de l'UE sur fonds  
fiduciaire d'urgence

  
**15**  
bureaux de  
formation emplois  
mis en place

  
**5 000**  
jeunes  
accompagnés  
dont 40% de filles

  
**5**  
partenaires  
techniques et  
financiers

  
**≈ 160**  
salles de classes  
construites

  
**1,3 M€**  
de subvention  
directe aux écoles



© FCSE

### Fonds commun sectoriel éducation – Niger

Aux côtés de la coopération luxembourgeoise, de la Norvège, de la coopération suisse, de la République du Niger et de l'UNICEF, le groupe AFD contribue au Fonds commun sectoriel pour l'éducation au Niger. Celui-ci appuie la mise en œuvre du Programme sectoriel de l'éducation et de la formation pour améliorer l'accès, la qualité et l'équité du système éducatif nigérien. L'objectif est d'améliorer les taux de scolarisation et de rétention, en particulier pour les plus vulnérables, améliorer la qualité des enseignements-apprentissages, et améliorer le pilotage et la gestion du système éducatif, notamment en matière de ressources humaines.



## POUR UN ACCÈS À L'EAU POUR TOUS

Deux milliards de personnes n'ont pas accès à un service d'eau potable de qualité et plus d'une personne sur deux dans le monde ne dispose pas d'un assainissement adapté. Intervenir sur l'eau a des répercussions sur de nombreux enjeux : santé, sécurité alimentaire, biodiversité, égalité entre les sexes, ou encore les conditions de vie des personnes défavorisées.

Face à ces constats, le groupe AFD et la Commission se mobilisent pour améliorer la fourniture de services d'eau et d'assainissement aux populations, aussi bien dans les grands centres urbains que dans les zones rurales, et dans les territoires impactés par des crises. Ces interventions sont pensées en tenant compte des risques climatiques tels que les inondations, et peuvent proposer le développement des solutions innovantes comme la réutilisation des eaux usées pour l'agriculture.



© Mélanie Ducros



© Take off

### Améliorer l'accès à l'eau dans 5 Wilayas en Mauritanie

Moins de 30% de la population rurale de Mauritanie est reliée à un réseau d'eau potable. Dans 5 Wilayas (régions) du Sud-est de la Mauritanie, le groupe AFD participe, avec le soutien de l'Union européenne, à l'amélioration des conditions de vie des populations en contribuant significativement à l'atteinte des Objectifs de développement durable (ODD) en matière d'accès à l'eau potable et de services d'assainissement de base. L'objectif est de soutenir la promotion de bonnes pratiques relatives à l'assainissement, le déploiement d'infrastructures d'accès à l'eau et l'assainissement, ainsi que la bonne gouvernance du secteur.

### Projet de dépollution de la Baie de Hann – Sénégal

La Baie de Hann, à Dakar, a atteint une situation de dégradation avancée en raison du rejet d'effluents industriels et domestiques. Pour faire face à ces enjeux environnementaux, économiques et sanitaires, les autorités sénégalaises ont élaboré un plan d'action pour l'assainissement de la Baie. En cofinancement avec, l'Union européenne et la coopération néerlandaise, l'objectif du projet est de restaurer la qualité des eaux de la Baie de Hann en finançant les infrastructures de collecte, de traitement et de rejet en mer d'une partie des effluents qui sont actuellement rejetés directement dans la Baie. Le projet est un levier pour faire avancer la réforme du secteur et introduire le principe « pollueur-payeur » via une redevance pollution pour les industriels.



## FAVORISER LE DÉVELOPPEMENT RURAL ET L'AGRICULTURE

L'agriculture est un enjeu social, économique, écologique et sanitaire. Sa bonne gestion et son développement permettent de lutter contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle, accrue par le changement climatique et l'instabilité politique. Avec 40 % de la population travaillant dans le secteur agricole, c'est aussi le principal employeur au niveau mondial.

L'AFD et l'Union européenne unissent leurs forces pour soutenir ce secteur, en combinant les objectifs de préservation des ressources naturelles et de la biodiversité, le développement économique agricole et le développement territorial des zones rurales.



© EauVive



© Tiers sud

### Tiers Sud Sénégal

Au Sénégal, l'agriculture demeure la source principale d'emplois et revenus pour environ 60% de la population active. Pour favoriser le développement économique du sud du pays, le groupe AFD et l'Union européenne soutiennent le projet Tiers Sud dont l'objectif est de promouvoir un développement économique durable des territoires ruraux des trois régions du Sud du Sénégal (Kolda, Tambacounda et Kédougou). Le projet vise également à améliorer les conditions de vie ainsi que la sécurité alimentaire des populations de ces zones.

### Soutien au développement d'activités rurales au Niger

Au Niger, l'agriculture et l'élevage emploient plus de 85 % de la population active. Chaque année, entre 15 à 20 % de ces populations (2 à 3 millions de personnes) se trouvent en insécurité alimentaire, même en année de production agricole excédentaire.

Ce projet vise à renforcer les infrastructures et les aménagements de production agricole, faciliter l'accès aux institutions financières pour les acteurs de la filière agricole et améliorer les services aux agriculteurs pour les former à une agriculture moderne, performante et durable.





## Pour un monde en commun

Le groupe AFD contribue à mettre en œuvre la politique de la France en matière de développement et de solidarité internationale. Composé de l'Agence française de développement (AFD), en charge du financement du secteur public et des ONG, de la recherche et de la formation sur le développement durable, de sa filiale Proparco, dédiée au financement du secteur privé, et d'Expertise France, agence de coopération technique, le Groupe finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et résilient.

Nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud. Nos équipes sont engagées dans plus de 4 000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer, dans 115 pays et dans les territoires en crise, pour les biens communs – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé. Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable (ODD). Pour un monde en commun.



Direction régionale Grand Sahel  
Ouagadougou Burkina Faso