

Résumé d'évaluation

Evaluation rétrospective du projet « Electrification de 105 localités au Bénin »

Pays : **Bénin**

Secteur : Energie

Évaluateur : **Gret et LaDyD**
Date de l'évaluation : **juin 2021**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CBJ3008

Montant : 7,8 millions d'euros (39% du coût global)

Taux de décaissement : N/A

Signature de la convention de financement : 17 septembre 2008

Date d'achèvement : Juillet 2014

Durée : 72 mois



Contexte

Le projet « Projet d'Electrification Rurale par Raccordement au Réseau SBEE » ou « 105 localités » a été conçu dans le cadre d'un engagement ambitieux du gouvernement béninois dans le secteur de l'électrification. En effet, en 2007, seulement 23% des ménages béninois avaient accès à l'électricité, et ce taux était encore plus bas en zone rurale (4,5%). Le projet vient à la suite d'un projet d'électrification pilote ciblant 12 localités, financé par la DGIS (Direction Générale pour la Coopération Internationale des Pays-Bas), mis en œuvre par la GTZ (GIZ maintenant)

Intervenants et mode opératoire

Le projet CBJ3008, d'un montant total de 21,6 M€ a été financé par l'Union européenne (7,7 M€), l'AFD (7,8 M€), la BZE (1,5 M€), le programme EnDev (2,2 M€), et la SBEE (2,4 M€).

La SBEE, Société Béninoise d'Énergie Électrique, producteur et distributeur national a joué le rôle de maîtrise d'ouvrage. Un bureau d'études a été recruté pour les études de faisabilité et la maîtrise d'œuvre des travaux. La GIZ était responsable du volet fournitures de travaux et de l'intermédiation sociale (mission récupérée après la défection de l'ONG responsable). Une unité de gestion du programme (UGP) appuyée par une assistance technique de la GIZ, était chargée de la mise en œuvre du programme.

Le projet ciblait initialement 59 localités mais les choix techniques sur le réseau ont permis de raccorder 105 localités pour un nombre cible de 17 000 abonnés.

Objectifs

Les objectifs généraux du projet étaient les suivants :

- améliorer les conditions de vie des populations rurales à travers la mise en œuvre de la politique nationale en matière d'électrification rurale ;
- améliorer la durabilité économique, sociale et environnementale du secteur au bénéfice des populations les plus pauvres.

Les objectifs spécifiques :

- accroître l'accès durable à l'électricité des localités cibles en milieu rural ;
- augmenter le taux d'accès à l'électricité des populations cibles, notamment les plus pauvres ;
- renforcer les capacités des structures de gestion (SBEE, ABERME) en matière de programmation et de gestion des installations électriques en milieu rural et semi-urbain

Les réalisations attendues étaient::

- les localités sélectionnées bénéficient d'un accès durable à l'électricité dans le contexte de la décentralisation ;
- les capacités des ménages, du secteur privé et des communes en matière de gestion de l'offre et de la demande en énergie électrique sont renforcées ;
- les capacités de la SBEE et de l'ABERME en matière de gestion technique, financière et commerciale sont significativement améliorées

Appréciation de la performance

Objectif de l'évaluation

L'objectif est d'évaluer les effets de l'électrification, 6 ans après la fin d'un projet d'électrification rurale. Sans revenir sur la globalité de la mise en œuvre du projet, cette évaluation a permis de qualifier les effets positifs et négatifs de l'électrification et de formuler des recommandations pour la définition et la mise en œuvre de projet d'électrification rurale au Bénin, et plus largement dans les pays d'intervention de l'AFD. Elle s'est appuyée sur des enquêtes qualitatives ont été conduites par des socio-anthropologues ou agro-économistes.

Effets du projet sur les raccordements

Les modalités de raccordement proposées par le projet (57 500 FCFA, distance à 40 m du réseau, possibilité de contribuer financièrement en plusieurs fois) ont permis de raccorder la « cible » prévue à savoir de 30% de raccordement : les ménages raccordés sont ceux qui ont un capital économique (capacité de bloquer une telle somme), capital social (proche en mesure de contribuer aux frais du raccordement) et qui ont une confiance dans le projet ou peuvent prendre le risque d'une telle confiance. L'arrêt de la souscription à la mise en service a limité le raccordement de nouveaux abonnés.

Aujourd'hui, le taux de raccordés « officiel » a peu évolué (33%). On observe des branchements « araignées » de revente d'un titulaire de compteur à d'autres clients (ménages, activités économiques, parfois services publics) qui couvrent environ 22% des ménages, et dont les arrangements sont le plus souvent inégaux ou abusifs, en défaveur des clients. Enfin, 45% des ménages des localités ne sont pas raccordés. Les comités d'électrification villageois (CEV) ont bien joué leur rôle pour la collecte des souscriptions mais n'ont pas été consultés sur le tracé du réseau, ni l'emplacement de l'éclairage public.

Effets de l'électrification sur les ménages

Les ménages continuent à utiliser du bois ou du charbon. Pour les autres usages, on observe une diversité des sources énergétiques ; notamment pour l'éclairage et la radio, où l'usage des piles est encore fréquent. L'électrification n'a pas modifié les rapports de genre au sein du foyer. Les hommes prennent à leur charge les factures, tandis que les femmes remplacent les équipements défectueux (ampoules, etc.). L'électrification du ménage est perçue comme un signe extérieur de prospérité. Les factures varient le plus souvent entre 2000 et 5000 FCFA/mois à cela se rajoutent les dépenses liées (recharges téléphones, abonnement TV).

Effets du raccordement au réseau électrique sur les services publics

Santé : Dans 86% des localités enquêtées, les centres de santé sont électrifiés : la perception sur la qualité des soins est améliorée, notamment pour les accouchements. Les agents de santé (sage femme, infirmier.es) résident le plus souvent dans le village.

Education : Dans les localités enquêtées, seulement 38% des écoles primaires sont électrifiées. Les enseignants résident peu (<40%) dans les localités. Les effets sur l'éducation sont difficiles à évaluer.

Eclairage public : L'éclairage public a un effet positif sur la perception de sécurité et la vie nocturne (sociabilisation, activités économiques). Seulement 30% des lampadaires de l'échantillon fonctionnent toujours.

Effets du raccordement au réseau électrique sur le développement économique

Six ans après le raccordement du village, le nombre d'activités économiques a augmenté de +90%. Les activités comme les moulins ou la soudure ont substitué les groupes diesel au profit de moteurs et équipements électriques. Les petits commerces (recharge de téléphone, vente de boissons, etc.) ont été multipliés par 2.

Au moment du projet, les compteurs 2 fils (monophasés) et 4 fils (triphases) n'ont pas été disponibles ou attribués en fonction du type d'activité souhaités et aucun accompagnement à l'entrepreneuriat n'a été fourni : cela ne semble pas avoir freiné la dynamique économique.

Conclusions et enseignements

Un enseignement de cette évaluation est que la stratégie de subventionnement au raccordement est efficace et positive mais ne doit pas s'arrêter à la mise en service du réseau, au risque de ne cibler que les ménages les plus aisés - l'abonné type rural ayant du mal à mobiliser en avance une somme importante pour un service qui ne s'est pas encore concrétisé. L'appui au raccordement doit être prolongé d'un an ou deux ans, pour que la majorité des ménages puissent disposer d'un compteur officiel, limitant ainsi les branchements « araignées », source d'inégalités à l'accès au service et de conflits de voisinages.

Il en découle que les objectifs du projet ne doivent pas se limiter à un objectif de nombre de raccordés en année 1, car celui-ci conditionne le dimensionnement du réseau et bride le raccordement à moyen terme de nouveaux ménages : des objectifs d'universalité d'accès dans les localités, plutôt que le « nombre de connexion » ou le « nombre de localités » pourraient être utilisés.

L'éclairage public a des effets très positifs pour la collectivité, où l'entretien et la maintenance des lampadaires doivent être pris en compte dans les stratégies d'éclairage public. Le prépaiement en *mobile money* est plébiscité et permet une bonne gestion de la consommation d'énergie.

Si l'électrification a généré des activités économiques dans les localités, cela n'a pas suffi à créer une dynamique économique à l'échelle du territoire : un soutien aux activités économiques et filières agricoles plus intégré, lancé après l'arrivée de l'électricité permettrait de maximiser les impacts.

L'électrification ne modifie pas les rapports de genre : travailler sur la cuisson (efficacité énergétique, combustible alternatifs) aura probablement un effet plus significatif sur les égalités femmes-hommes.