

Résumé d'évaluation

Projet d'appui aux Communes de l'Ouest en matière de gestion du foncier rural et des ressources naturelles Composante 2

Pays : **Burkina Faso**

Secteur : **Développement rural**

Évaluateur : **Bala Wenceslas Sanou**

Date de l'évaluation : **Octobre 2020**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CBF1173

Montant Composante 2 : 3,5 M.€

Taux de décaissement : 100%

Signature de la convention

de financement : mai 2012

Date d'achèvement : décembre 2020

Durée : 5 ans

Contexte

La promotion du développement local en milieu rural dans un contexte de décentralisation a nécessité d'opérationnaliser un nouveau régime foncier rural (loi 034-2009/AN) et de l'articuler avec les dynamiques de développement économique communal durable (appui aux filières agro-sylvo-pastorales avec des infrastructures publiques et des unités privées de gestion et de transformation des produits locaux). Cela implique de renforcer les capacités des collectivités territoriales en terme de planification, de financement, de mise en œuvre d'investissements à caractère économique ou productif, et de gestion des ressources naturelles (ex : fertilité des sols, gestion durable des espaces boisés).

Intervenants et mode opératoire

Placé sous la maîtrise d'ouvrage locale des collectivités territoriales, le projet PACOF, qui consistait notamment à financer des projets communaux et de promoteurs privés collectifs, a impliqué la création d'une commission de concertation pour le développement rural (CCDR). Cette instance locale a pour objectif de sélectionner les projets prioritaires à partir des plans communaux de développement et/ou des plans annuels d'investissement, de les soumettre pour validation aux conseils municipaux, puis d'assurer leur mise en exploitation et leur suivi. Un dispositif d'animation intercommunale (DAI) et une unité de coordination du Projet (UGP) ont appuyé cette dynamique locale, tout en collaborant avec des institutions décisionnelles au niveau national (AFD, DGFOMR, FPDCT).

Ce mode opératoire a contribué à consolider les capacités des communes dans l'exercice de la maîtrise d'ouvrage en matière de financement d'activités de promotion de l'économie locale et de sécurisation des espaces fonciers des investissements réalisés.



Objectifs

La composante 2 du PACOF/GRN a visé à améliorer les capacités des communes et des acteurs locaux en matière de planification, de financement et de mise en œuvre d'investissements à caractère économique/productif ou de gestion des ressources naturelles.

Réalisations attendues

- Mise en place d'un guichet spécifique avec 2 lignes de financement :
 - i) investissements communaux (FIC-C)
 - ii) investissements privés (FIC-P)
- Appui à la révision des plans communaux de développement (PCD) pour tenir compte de schémas directeurs et appui à l'élaboration de plans annuels d'investissement (PAI)
- Elaboration du code de financement et relecture des manuels de procédure du fonds permanent de développement des collectivités territoriales (FPDCT) avec une délégation de pouvoir aux agences régionales (AR/FPDCT) de la Boucle du Mouhoun et des Hauts-Bassins
- Appui à l'élaboration des projets, à l'identification des besoins d'appui technique, à la réalisation des projets et accompagnement pour leur mise en exploitation
- Définition et mise en œuvre d'un dispositif de suivi et de contrôle des projets «promoteurs» au niveau communal

Appréciation de la performance

Pertinence

Le PACOF/GRN a engagé une dynamique locale pertinente de financement de projets communaux et de promoteurs privés. Les plans communaux de développement ont constitué des documents de référence de politiques de développement local pour la sélection des projets répondants à des besoins réels et cohérents avec les orientations communales. De plus le PACOF a permis d'accompagner l'actualisation des outils associés, de renforcer les capacités des acteurs locaux et d'améliorer la qualité des approches pour un développement territorial plus cohérent et compétent.

Efficacité

Le PACOF a financé 646 projets, dont 641 étaient achevés au 30 juin 2020, soit 99,22% des projets financés. Toutefois une limite a été notée concernant le faible suivi de la mise en exploitation surtout des projets des promoteurs privés. Ces projets ont bénéficié au développement de 15 communes des régions de la Boucle du Mouhoun et des Hauts-Bassins. En terme de fonctionnalité des projets, 571 projets achevés étaient mis en exploitation au 30 juin 2020, soit 89%. Il reste alors 75 projets non fonctionnels (non mis en exploitation), soit 11% des projets achevés. Ce nombre et taux de projets non exploités constitue un point de faiblesse du projet.

Efficienne

La qualité des outils administratifs et financiers (manuels de procédures et code de financement) soutenus par un dispositif d'animation de proximité et une bonne collaboration entre l'AFD, le FPDCT et le PACOF/ GRN ont permis d'améliorer l'efficienne dans le financement des projets. Les exercices de financements ont été tenus chaque année, avec des efforts certains d'achèvement des projets et de mise en exploitation.

Impact

Des indices de changement structurels sont perceptibles :

- amélioration de recettes communales (grâce aux boutiques de rue)
- diversification des activités économiques dans les villages offrant une possibilité d'accroître l'assiette fiscale communale à termes
- Innovation du paysage organisationnel et institutionnel à travers la création d'une commission de concertation communale pour le développement rural (CCDR) qui devra être consolidée grâce à une meilleure implication des conseils villageois de développement (CVD).

Viabilité/durabilité

L'ancrage du financement des projets publics et privés à un mécanisme publique de gestion financière est un gage de durabilité. Il devra être renforcé par un mécanisme effectif de suivi, notamment des projets promoteurs.

La mise en place et renforcement des capacités des comités de gestion des infrastructures favorise également la durabilité du projet, avec cependant des dynamismes variables selon les investissements.

Enfin, l'inachèvement de la procédure de sécurisation foncière des espaces entraîne un risque élevé par rapport à la durabilité des investissements.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

Le PACOF/GRN s'est inscrit dans la continuité des interventions de l'AFD au Burkina Faso depuis 1990 à travers le PDRI/HKM, le PADL et le PDL-O. Il a été mis en œuvre dans un contexte institutionnel et réglementaire prometteur pour un ancrage durable des acquis du projet. Une originalité de ce financement de l'AFD tient au couplage des deux lignes de financements communaux et privés (FIC-C et FIC-P) portées par les collectivités locales. Ces lignes complémentaires sont innovantes et permettent de booster le développement économique dans les communes.

Conclusions et enseignements

Une innovation majeure du projet PACOF/ GRN avec la création de la d'une commission de concertation communale pour le développement rural (CCDR) mérite d'être consolidée par une meilleure implication du conseil villageois de développement (CVD) pour permettre une gouvernance locale plus participative et articulant mieux les dynamiques communales et communautaires.

Ainsi, tout en renforçant la qualité du dispositif d'animation, cela participerait à améliorer le suivi de la mise en exploitation des projets des promoteurs privés ainsi que leur capacité financière pour générer des revenus plus significatifs, permettant à termes de renforcer davantage les recettes communales.

En plus du dispositif innovant à consolider et à opérationnaliser, la durabilité des acquis du projet en matière d'investissements à caractère économique/ productif ou de gestion des ressources naturelles passe par le parachèvement du processus de sécurisation foncière des espaces de réalisation des infrastructures notamment communales. Cela permettrait leur enregistrement dans le patrimoine des communes, pour leur prise en charge durable au niveau du budget communal. Enfin le renforcement du dynamisme des comités de gestion des infrastructures constitue un important défi à relever pour assurer un suivi de proximité.