



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE

*Liberté
Égalité
Fraternité*



— Zona andina

Estrategia regional
2020-2024

#MundoEnComun



Bolivia



Colombia



Ecuador



Perú

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	4
1. PRESENTACIÓN DE LA ZONA ANDINA: UNA ZONA RELATIVAMENTE HOMOGÉNEA, SUMAMENTE AFECTADA POR LA CRISIS COVID-19	5
Economías extractivas y poco gravadas	7
Un crecimiento flojo, un mercado laboral muy informal	7
Pluralidad étnica, fuertes desigualdades y discriminaciones	7
Metrópolis bajo tensión	8
Retos de seguridad todavía importantes	8
Desafíos migratorios relacionados con Venezuela	8
Retos medioambientales y climáticos mayúsculos	9
La crisis COVID-19: dos décadas de desarrollo perdidas	9
Es hora de un nuevo pacto social, en beneficio de una reactivación inclusiva y sostenible	11
2. DEFINICIÓN DE LAS PRIORIDADES DE ACCIÓN DEL GRUPO AFD EN LA ZONA ANDINA	12
2.1. Cumplir con la transición territorial y ecológica: promover trayectorias de desarrollo alineadas con los desafíos climáticos y medioambientales a nivel mundial	14
2.2. Cumplir con la transición territorial y ecológica: mejorar la calidad de vida de los ciudadanos a través de servicios modernos, adaptados, resilientes y sostenibles	17
2.3. Cumplir con la transición social justa – reforzar la cohesión social e integrar mejor a la población desfavorecida	19
2.4. Apoyarse en herramientas estratégicas y transversales	20
3. DESARROLLAR ALIANZAS LOCALES Y REGIONALES	23
3.1. Impulsar los cofinanciamientos con multilaterales, bilaterales y miembros del IDFC	24
3.2. Promover las interacciones con la sociedad civil, el sector de la investigación y los think tanks	24
4. PERSPECTIVAS FINANCIERAS, VISIÓN DE GRUPO Y MODALIDADES DE INTERVENCIÓN Y DE SEGUIMIENTO	26
4.1. Plan de acción: perspectivas de financiamiento del Grupo	27
4.2. Sistematizar la visión de grupo AFD	27
4.3. Seguimiento y valoración de las intervenciones	28
5. APÉNDICES	29
Anexo 1. Balance de las actividades del Grupo en la zona andina durante el periodo 2016-2019	30
Anexo 2. Diagrama lógico	32
Anexo 3. Intervenciones de pertinencia regional	33
LISTA DE SIGLAS	38

INTRODUCCIÓN

Este documento presenta la estrategia de la Dirección Regional (DR) de la zona andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú), creada en 2018 y con sede en Bogotá. Esta estrategia corresponde a un periodo de cinco años, de 2020 a 2024, y su elaboración fue objeto de una amplia consulta, dentro del grupo AFD como a nivel de las representaciones francesas (embajadas, servicio económico regional). Es también producto de intensos intercambios con personalidades externas identificadas por las agencias ubicadas en los cuatro países de la zona (think tanks, académicos, periodistas, ONG), en el contexto de un trabajo de consulta externa. Además, integra el análisis de los fuertes impactos generados por la crisis COVID-19, que está afectando profundamente a los países andinos, así como las acciones que el grupo AFD necesita implementar para atender esta crisis.

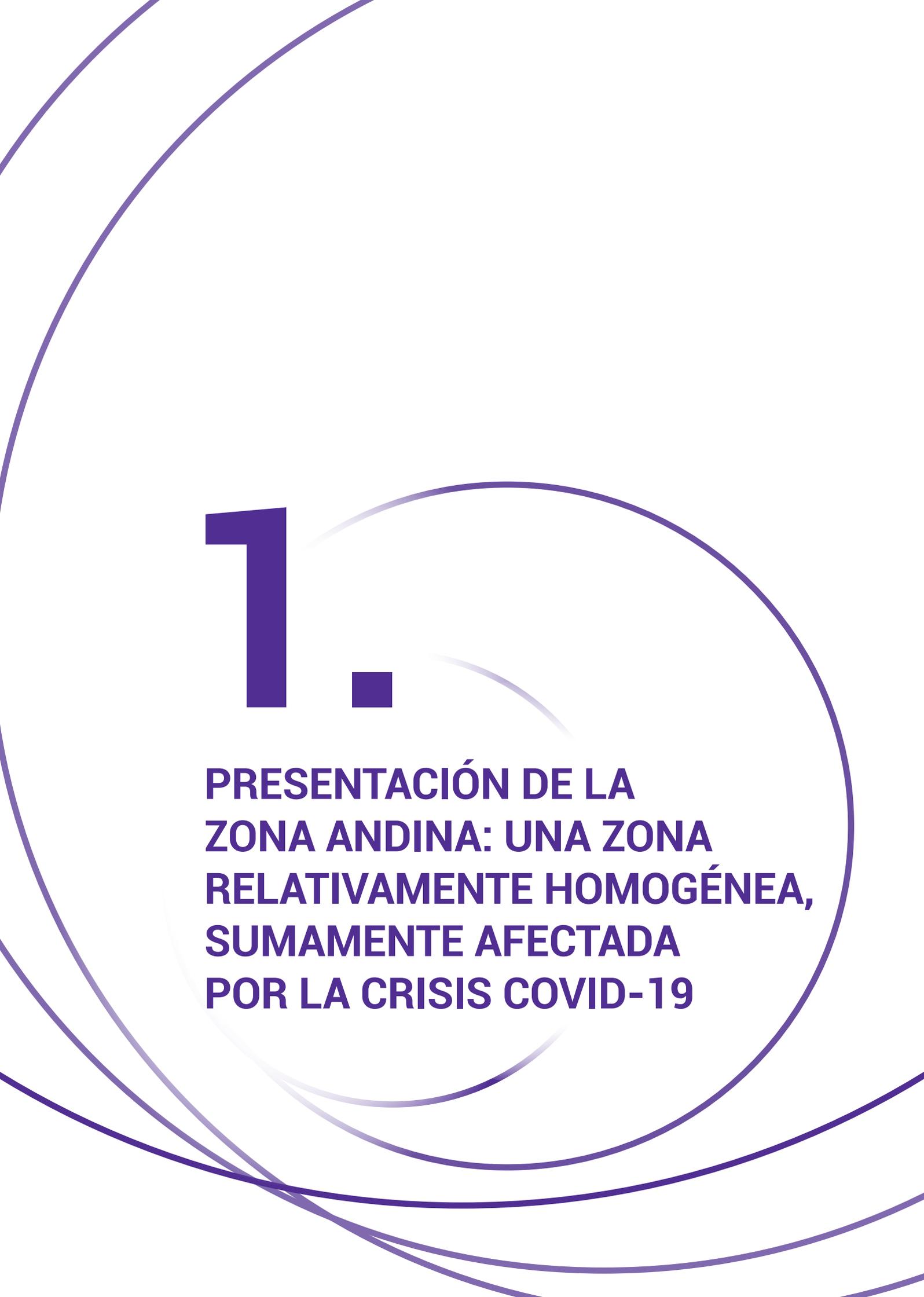
Esta estrategia cumple con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a los que se hace referencia en el texto cada vez que es necesario, y con las prioridades de la política de cooperación y de desarrollo de Francia. A nivel de la región andina, la estrategia aplica el Plan de Orientación Estratégica (POE) del grupo AFD, el Marco de Intervención Regional América Latina, así como los documentos estratégicos de Proparco y de Expertise France (EF).

Cabe señalar que cada entidad del grupo AFD tiene áreas de intervención distintas en la zona andina:

→ La AFD tiene mandato en los países que pueden optar a la ayuda pública al desarrollo (de acuerdo con la lista del Comité de Ayuda al Desarrollo) en donde interviene gracias a una autorización del Comité Interministerial de Cooperación Internacional y Desarrollo (CICID): Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. Consultar <https://www.afd.fr/fr>.

→ Proparco, que financia al sector privado, interviene a través de su oficina regional instalada en la DR de Bogotá en tres de los cuatro países andinos: Colombia, Ecuador, Perú, y recibe apoyo de la dirección regional de Proparco en Sao Paulo, que además le hace seguimiento directo a Bolivia. Consultar <https://www.proparco.fr/fr>.

→ Expertise France (EF), a cargo de la cooperación técnica internacional, tiene como misión intervenir en toda América Latina desde su centro de Bogotá, instalado en las oficinas de la DR. Consultar <https://www.expertisefrance.fr/>.



1.

**PRESENTACIÓN DE LA
ZONA ANDINA: UNA ZONA
RELATIVAMENTE HOMOGÉNEA,
SUMAMENTE AFECTADA
POR LA CRISIS COVID-19**

Los países de intervención de la Dirección Regional, aun cuando presentan verdaderas diferencias, son menos heterogéneos que otras regiones latinoamericanas. Con una historia común, debido a su pertenencia sucesiva al Imperio Inca, al Virreinato español de Nueva Granada y, después de la independencia, a la Gran Colombia, comparten una parte de la selva amazónica, directamente conectada con los Andes. La cordillera divide al continente en dos cuencas hidrográficas y crea en esos países un contraste entre los territorios de alta montaña, las planicies boscosas y las zonas costeras. Esos tres sistemas humanos y geográficos compartidos presentan fuertes contrastes de población, de desarrollo y de mentalidades.

En principio, las condiciones comunes de los países andinos deberían favorecer cierta regionalización. No obstante, los esfuerzos realizados en ese sentido no han dado resultados y, actualmente, la integración regional es prácticamente inexistente –ya sea a nivel político, económico, energético, de transporte, de agua o de los corredores ecológicos. A pesar de la diversidad de sus situaciones, esos países se caracterizan por realidades y desafíos comunes, de intensidad variable pero que sustentan la validez del enfoque regional adoptado por el Grupo.

Cuadro 1 – Indicadores clave

	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Media ponderada	Total Andes	América Latina
Población (millones)*	11.4	49.6	17.1	32.0	–	110.1	641.4
IDH*	0.703	0.761	0.758	0.759	0.754	–	0.759
Índice de Gini*	42.2	50.4	45.4	42.8	46.6	–	41.0
Pobreza (% población)*	34.6 %	27.0 %	25.0 %	20.5 %	25.6 %	–	29.7 %
Tasa de urbanización*	69.0 %	81.0 %	64.0 %	78.0 %	76.2 %	–	81.0 %
Población indígena*	41.0 %	3.3 %	7.0 %	26.0 %	14.4 %	–	7.8 %
PIB/hab (USD, PPP)*	7 873	15 013	11 734	14 418	13 592	–	12 405
Tasa crecimiento (\$, 2015-18)*	4.4 %	2.2 %	0.7 %	3.4 %	2.5 %	–	-0.2 %
Empleo informal (no agrícola)*	78 %	57 %	65 %	59 %	61 %	–	53 %
Balanza com. francesa (M€)*	-18	177	-234	-218	–	-118.0	–
Financiamientos AFD (M€ 2016-19)	418	641	685	287	–	2 031	3 470
Proparco Firmas (M€ 2016-19)	11	49	188	151	–	399	1 353
EF Contracts (M€ 2016-2019)	1	0	0	1	–	2	37

* Fuentes : Banco Mundial, <https://data.worldbank.org/indicator>, AFD, Proparco, EF.

Economías extractivas y poco gravadas

Los países andinos adoptaron un modelo económico ampliamente extractivo y dependiente de los países del Norte y de Asia. Las exportaciones de materias primas (minerales, hidrocarburos, productos agrícolas) tienen una función central y no se explotan de manera sostenible.

De modo que el crecimiento económico andino, las reservas de divisas internacionales pero también los recursos fiscales están muy expuestos a los choques. El modelo extractivo que predomina en los países andinos está organizado de tal manera que los recursos naturales se extraen sin contribuir a la formación neta de capital para esos países¹. Por su parte, la agricultura de exportación destruye los bosques y provoca graves consecuencias desde el punto de vista de la fijación de carbono y del empobrecimiento de los suelos. Incluso los gobiernos de izquierda mantuvieron esta práctica extractiva basada en alianzas con multinacionales e inversionistas extranjeros. Es cierto que le dieron mayor peso al papel del Estado a través de los impuestos y la redistribución de esa riqueza hacia las categorías más pobres de la población, pero lo hicieron sin reformar la gestión socioambiental de esos sectores. Las instituciones estatales andinas son débiles por su falta de autonomía respecto a las élites sociales y económicas. A menudo, esos Estados tienen dificultad para tomar decisiones o para frenar la influencia de intereses privados.

Además, estas economías están poco gravadas –por ejemplo, 14 % del PIB en Colombia, contra 22 % en promedio en América Latina. Esta situación crea un círculo vicioso: presupuestos bajos que no permiten financiar servicios de calidad, controlar territorios ni invertir lo suficiente. Por lo tanto, los países andinos se caracterizan por una “middle income trap” (trampa del ingreso medio): una vez que una parte de la población ha salido de la pobreza, ¿cómo aumentar los impuestos, las inversiones y la calidad de los servicios sin hundirlos nuevamente en la pobreza?

Un crecimiento flojo, un mercado laboral muy informal

Durante 14 años, los países andinos, al igual que toda América Latina, beneficiaron de un “súper ciclo” de las materias primas que generó ingresos públicos importantes. Este auge económico permitió mejorar los indicadores sociales y reducir de manera significativa la pobreza extrema. Sin embargo, en 2014 terminó de manera abrupta con la caída de los precios en las materias primas. De ahí resulta que,

incluso antes de la crisis COVID-19, el crecimiento ya era lento en toda la zona, más aún ante el persistente dinamismo de la presión demográfica. Los países andinos también se vieron afectados por el derrumbe venezolano, por la disminución de más de 60 % de su ingreso per cápita y por el éxodo masivo de sus ciudadanos (17 % de su población) hacia los países de la región.

Los cuatro países se caracterizan por tener un mercado laboral informal en el que debe vivir la mayoría de la población: de 57 % en Colombia a 78 % en Bolivia. Esta informalidad afecta en primer lugar a las poblaciones más vulnerables: mujeres, jóvenes, personas poco capacitadas. Esos trabajadores no tienen acceso a la protección que ofrece el derecho laboral, ni a contratos a término indefinido.

La informalidad debilita a los servicios públicos, ya que esas poblaciones utilizan bienes y servicios públicos sin contribuir a su financiamiento. Por lo tanto, en tiempos de crisis social, económica, medioambiental o bien sanitaria, el Estado no puede ejercer de manera eficiente su función de red de seguridad. Por último, la informalidad también propicia una mayor corrupción y constituye una competencia desleal para las empresas formales.

Pluralidad étnica, importantes desigualdades y discriminaciones

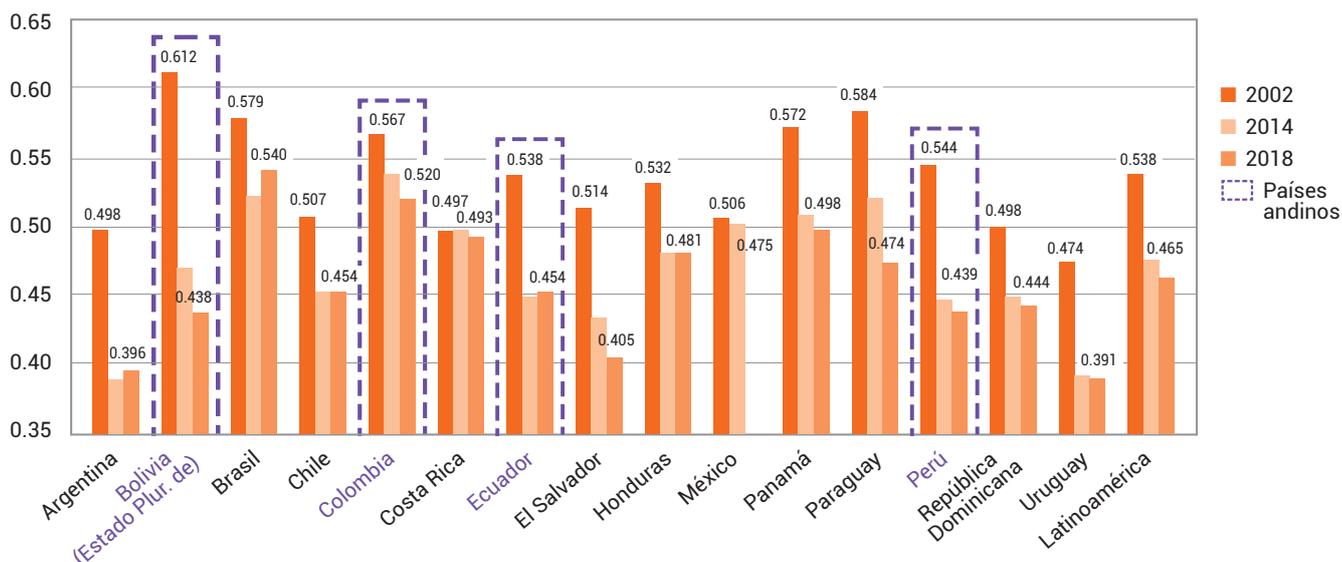
Los países andinos se caracterizan por tener una diversidad étnica y cultural muy importante, aunque con algunos matices. Colombia y Ecuador tienen una fuerte proporción de población mestiza, mientras que la proporción de población autóctona es mucho más importante en Bolivia (41 %) y en Perú (26%). Esta diversidad humana es una riqueza pero también genera desafíos de cohesión social. Las poblaciones amerindias están organizadas en comunidades y en territorios: en ocasiones saben organizarse como verdaderos contrapoderes, pero por lo general están poco representadas políticamente, excepto en Bolivia.

Las cuestiones de vínculo social se acentúan con las fuertes disparidades económicas y sociales (ver más arriba, Cuadro 1). En efecto, en esos países las desigualdades son particularmente acentuadas, herencia de sociedades cuyas élites viven espacialmente separadas y que durante mucho tiempo se interesaron muy poco en las demás clases sociales. Entre 2002 y 2014, las desigualdades disminuyeron de manera importante en los países andinos (ver gráfico 1), aun cuando persisten importantes diferencias en la sociedad (igualdad de género, clases sociales muy marcadas, inmigración venezolana poco integrada).

¹ Bolivia es sumamente dependiente del petróleo, del gas y de los minerales (74.5 % de sus exportaciones en valor en 2018); Ecuador lo es del petróleo y de sus derivados (40.7 % de sus exportaciones en 2018); Colombia del petróleo, del carbón y de sus derivados (55.6 % de sus exportaciones en 2018). Por último, Perú también depende ampliamente de sus materias primas (56.4 % de sus exportaciones en 2018), que tienen excelentes características técnicas (cobre, hierro).

² El HCR estima que 4.7 millones de personas han emigrado (<https://www.acnur.org/situacion-en-venezuela.html>), y en 2020 evalúa la población residente en Venezuela a 28.4 millones de personas.

Gráfico 1 – Evolución de las desigualdades en los países andinos en comparación al resto de América Latina 2002-2018



Fuente: ECLAC (2019, p.21), *Social Panorama of Latin America*.

Metrópolis bajo tensión

La región muestra un crecimiento urbano rápido (cuadro 1). La tasa de urbanización varía de 64 % en Ecuador a 81 % en Colombia. Se nutre del éxodo rural y más recientemente de una importante migración venezolana. Las grandes metrópolis se caracterizan por fuertes disparidades socioeconómicas acentuadas por importantes déficits de servicios públicos, de vivienda y de transportes. También enfrentan una creciente contaminación del aire y del agua, e importantes desafíos en la gestión de los residuos.

Estas sociedades se caracterizan por una nueva presión social: las ciudades, las clases medias, los jóvenes son nuevos actores que deben tomarse en cuenta. Las expectativas han cambiado y son más importantes en materia de educación, salud y acceso al consumo. Los países andinos enfrentaron recientemente fuertes protestas sociales, principalmente provenientes del mundo urbano³.

Retos de seguridad todavía importantes

En todos los países andinos hay problemas de seguridad a diversos niveles. Obviamente, es una cuestión crucial en Colombia, donde la aplicación del acuerdo de paz de 2016 sigue siendo un reto y donde la tasa de homicidios es especialmente alta. Todos esos países se ven afectados por la presencia de organizaciones criminales cuya motivación ideológica quedó atrás para dar paso al comercio de la droga y de los metales preciosos. Algunos "líderes sociales"

fueron asesinados por defender los derechos de sus comunidades en materia de salud, educación o tenencia de la tierra.

En Colombia, la guerra civil causó más de 200 000 muertos y 4 millones de desplazados; en Perú, la guerrilla maoísta y la represión causaron 48 000 muertos en las décadas de 1980 y 1990. Todavía persisten importantes desafíos en materia de justicia y de reconciliación, sobre todo en Colombia. Ni Ecuador ni Bolivia han tenido tales niveles de homicidios, pero la seguridad fronteriza sigue siendo una preocupación importante. Los gobiernos de los países andinos, aunque comprometidos en la lucha contra la producción de coca, lo hacen, pero no siempre le proponen alternativas económicas a la población.

Desafíos migratorios relacionados con Venezuela

Los países andinos, con excepción de Bolivia, se encuentran en primera fila frente a la crisis venezolana y a las migraciones que genera: 1.8 millones de refugiados en Colombia, 0.8 millones en Perú, 0.7 millones en Ecuador⁴. Los sistemas de salud y de educación de esos países se encuentran bajo presión, al igual que sus economías, debido al aumento del desempleo –cuya tasa oficial ya alcanzaba dos cifras en Colombia a principios de 2020, antes de la pandemia. Esta crisis migratoria también tiene repercusiones en los territorios rurales, sujetos a una mayor presión sobre la tierra.

³ Ecuador (octubre de 2019, tras el aumento del precio del diésel y de la gasolina -con una parte importante de protestatarios provenientes del mundo rural e indígena); Bolivia (crisis de octubre-noviembre 2019 en el contexto de la elección presidencial); Perú (octubre-noviembre 2019, después de la disolución del congreso por el presidente Vizcarra), Colombia (noviembre de 2019 – enero de 2020 movimiento multiforme del "paro nacional").

⁴ Ver <https://r4v.info/es/situations/platform>.

Retos medioambientales y climáticos mayores

Los países andinos encabezan la lista de los países con mayor biodiversidad en el mundo⁵. La costa Pacífica, la planicie amazónica y las montañas andinas (especialmente los "páramos", que generan importantes servicios ecosistémicos para los 50 millones de personas que viven en la Cordillera o cerca de ella) albergan tal diversidad biológica, y tienen tanta importancia climática, que constituyen retos esenciales de nuestro "mundo en común".

El espacio amazónico de los países andinos enfrenta enormes desafíos, empezando por la deforestación generada por la ganadería extensiva, las producciones agrícolas de exportación (soya), pero también las industrias extractivas y las minas a cielo abierto. Todo ello corroe las capacidades de mitigación y de adaptación al cambio climático de los países, teniendo en cuenta el rol fundamental de los bosques como reguladores climáticos y como depósitos de carbono.

Desgraciadamente, los efectos del cambio climático ya son evidentes. En el periodo 2000-2018, los glaciares de la Cordillera de los Andes perdieron, en promedio, 23 000 millones de toneladas de hielo por año⁶. Este deshielo masivo provocará a corto plazo ondas de crecidas en los ríos de régimen glacial y a mediano y largo plazo el desecamiento de esos ríos, lo que afectará directamente a las comunidades, a las ciudades y a la biodiversidad. Por otra parte, la crecida de las aguas y los eventos climáticos extremos (en especial un fenómeno El Niño más frecuente e intenso) afectarán todavía más a las zonas litorales.

El incremento de temperaturas afectará a la producción agrícola y reducirá la capacidad de los bosques de almacenar carbono (fisiología e incendios forestales).

En ese contexto de concientización sobre el cambio climático, todos los países andinos ratificaron el Acuerdo de París sobre el Clima (Perú en julio de 2016, Bolivia en octubre de 2016, Colombia en junio de 2017 y Ecuador en septiembre de 2017), y presentaron una primera versión de su Contribución Determinada a Nivel Nacional (CDN). Colombia finalizó su CDN, que será presentada en la COP26 en Glasgow.

Ahora bien, si la contribución de los países andinos en términos de emisiones de GEI es relativamente baja⁷, su intensidad de carbono dista de serlo al igual que están muy lejos de una trayectoria de desarrollo compatible con el objetivo de llegar a la neutralidad carbono entre 2050 y 2100 (artículo 4 del Acuerdo de París). Por otra parte, comparten dos particularidades:

- un nivel de emisiones muy importante en el sector USCUSS (Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura), que representa más de 50 % de las emisiones de gases de efecto invernadero: 80 % en Bolivia, 60 % en Perú, 55 % en Colombia y 50 % en Ecuador.
- una fuerte dependencia de las exportaciones de combustibles fósiles, con retos importantes en términos de participación de esas actividades (no compatibles con el Acuerdo de París) en los recursos fiscales y en la balanza comercial de esos países. Y, por lo tanto, un alto nivel de exposición a los riesgos de transición climática: tensiones sociales y fiscales en caso de caída imprevista, depreciación de los "stranded assets" (activos abandonados), impactos sobre el sistema financiero o sobre la moneda...

En términos de adaptación, y de acuerdo con el índice ND-GAIN⁸ (que constituye una referencia en el tema de la resiliencia climática de los países), los países de la región son considerados como poco resilientes a los riesgos climáticos. Se ubican en la segunda mitad de la clasificación mundial, es decir que en la lista de 181 países, Perú se sitúa en la posición 83, seguido por Colombia en el lugar 89, Ecuador en el 108 y Bolivia en el 130. Todavía se subestiman los impactos del cambio climático en muchos sectores de la economía de esos países, con impactos sistémicos importantes (en particular en el sector agrícola, que representa 5 a 10 % del PIB de los países andinos pero hasta 25 % de sus exportaciones).

La crisis COVID-19: dos décadas de desarrollo perdidas

En la región andina, la crisis de la COVID-19 se distingue por su magnitud y su letalidad: el 27 de octubre de 2020, Perú (890 000 casos, 34 000 muertos), Bolivia (141 000 casos, 9 000 muertos), Ecuador 162 000 casos, 13 000 muertos), y Colombia (1 025 000 casos, 30 000 muertos) figuran en los lugares 1, 4, 8, y 15 respectivamente de los países del mundo con mayor número de muertos por millón de habitantes⁹.

⁵ Clasificación del *National Biodiversity Index* (161 países): Colombia 2.º, Ecuador 5.º, Perú 8.º y Bolivia 20.º.

⁶ Fuente: <https://www.nature.com/articles/s41561-019-0432-5>

⁷ Según los datos más recientes del Climate Watch, en 2016 el nivel de emisiones de GEI (tomando en cuenta todos los sectores y todos los tipos de gas) de los países de la región era el siguiente: Ecuador 99 MtCO₂eq, Bolivia 150 MtCO₂eq, Perú 169 MtCO₂eq y Colombia 232 MtCO₂eq. Estos datos se pueden comparar con el nivel de emisiones de Francia en 2016 que fue de 420 MtCO₂eq tomando en cuenta la población y el PIB de cada uno de los países.

⁸ Notre Dame Global Adaptation Initiative, consultar <https://gain.nd.edu/>

⁹ Fuente: Universidad John-Hopkins, datos recopilados por Le Monde, 28/10/2020.

Esta crisis constituye un choque social y económico mayúsculo para toda América Latina, cuya economía se podría retraer más de 8 % en 2020, según las previsiones del FMI, con perspectivas de reactivación muy inciertas. Conlleva una desaceleración del comercio mundial y una disminución de los precios de las materias primas, de las cuales son especialmente dependientes los países andinos. Además, la región sufre una fuerte caída en los flujos turísticos y en la inversión extranjera directa. Se estima que será la recesión más grave de los últimos cien años.

Por lo general, en caso de crisis económica el sector informal absorbe a una parte de los trabajadores del sector formal y hace las funciones de amortiguador; pero en el caso de la COVID-19 este efecto resulta inverso ya que

las medidas de confinamiento y de distanciamiento social contraen sobre todo las actividades informales. La crisis impacta a la población más pobre y al sector informal de manera frontal, mientras que el sector formal y las capas superiores de la población resisten mejor.

La crisis expone a un alto riesgo de quiebra a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPyMEs) que representan 99 % de los operadores económicos y generan 60 % del empleo. Las pérdidas de empleos afectarán a la parte menos estable de las clases medias.

Además, la crisis acentúa la vulnerabilidad de grupos específicos, como las mujeres, los pueblos indígenas, las personas mayores, los migrantes y los jóvenes.

Cuadro 2 – Estimación del impacto de la crisis sanitaria en las tasas de crecimiento en América Latina

	(Porcentaje de cambio interanual)			Proyecciones		
	2017	2018	2019	2020	2021	Prom. 2022-2025
LAC	1.3	1.1	0.1	-9.4	3.7	2.8
LAC excl. Venezuela	2.0	1.8	0.8	-9.2	3.9	2.8
Sudamérica	0.7	0.4	-0.1	-9.5	3.9	2.8
Argentina	2.7	-2.5	-2.2	-9.9	3.9	2.5
Brasil	1.3	1.3	1.1	-9.1	3.6	2.6
Chile	1.2	3.9	1.1	-7.5	5.0	2.9
Colombia	1.4	2.5	3.3	-7.8	4.0	3.8
Perú	2.5	4.0	2.2	-13.9	6.5	4.5
México	2.1	2.2	-0.3	-10.5	3.3	2.2
CAPRD	4.2	3.9	3.2	-5.9	3.2	4.1
Caribe						
Dependencia del Turismo	0.9	1.9	1.2	-10.3	4.8	2.9
Exportadores de básicos	-1.2	0.7	0.9	3.5	3.2	5.0

Fuentes: FMI, World Economic Outlook Database, y cálculos del FMI, junio de 2020. "Covid-19, the Impact on LAC".

Notas: PIB calculado en paridad de poder adquisitivo. "Sudamérica" excluye a Guyana y Surinam.

Los datos en verde/rojo muestran un aumento o una disminución con relación a los datos de abril de 2020.

Esta crisis acabará con dos décadas de progreso social y, según la OCDE, entre los 650 millones de latinoamericanos se contarán 28 millones de personas más en situación de pobreza y 16 millones más en pobreza extrema.¹⁰

Es hora de un nuevo pacto social, en beneficio de una reactivación inclusiva y sostenible

Ciertamente, los países andinos impulsaron programas de reactivación que pueden ser muy significativos, como Perú (12 % del PIB), o que corresponden al promedio de los países de América Latina (Bolivia y Colombia, 2 % del PIB)¹¹. Pero esas acciones a corto plazo se centran principalmente en el apoyo a los sistemas de salud, en la protección social de las poblaciones más desfavorecidas y en el apoyo a las empresas; Ahora es tiempo de buscar un nuevo pacto social, a través de una reforma del gasto público y de los sistemas fiscales, buscando una mayor eficacia, equidad y transparencia.

Más ampliamente, según la OCDE, es importante "generar respuestas eficaces, transparentes y sostenibles [a la crisis], respetando el medio ambiente y la biodiversidad, con el fin de no añadir una catástrofe natural a un desastre sanitario".

En línea con los principios de reactivación sostenible y de transición justa, "la crisis exige una respuesta refundadora, preventiva y estructural. Requiere de una nueva etapa en la puesta en marcha de la agenda 2030 y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) [...]".

Esta necesidad de coherencia está vinculada al hecho de que el desarrollo humano y la preservación del planeta constituyen las dos finalidades últimas de los ODS en las cuales deben enfocarse la economía, la gobernanza y las cooperaciones mundiales.

De esta manera, el actual contexto andino ilustra perfectamente las seis transiciones identificadas por el Plan de Orientación Estratégica (POE) del grupo AFD que integran los objetivos de la Agenda 2030 de la ONU y de los ODS:

- 1. la transición territorial y ecológica**, frente a los desafíos de la protección del medio ambiente y de la lucha contra el cambio climático, que corren el riesgo de pasar a un segundo plano respecto a las urgencias de corto plazo;
- 2. la transición demográfica y social**, para reducir las desigualdades y mejorar el acceso a servicios sociales de calidad, que la crisis impactó profundamente;
- 3. la transición económica y financiera**, para favorecer el financiamiento inclusivo por ejemplo con modelos de desarrollo menos emisivos y más sostenibles;
- 4. la transición política y ciudadana**, hacia políticas más horizontales, inclusivas y participativas;
- 5. la transición energética**, que debe orientarse en función del Acuerdo de París y de la inevitable evolución de las matrices energéticas de los países;
- 6. la transición digital y tecnológica**, que debe contribuir a la transparencia de la gobernanza, en un contexto donde la pandemia puso de manifiesto la virtud resiliente de la transformación digital, en particular para la educación a distancia.

¹⁰ Fuente: Cumbre ministerial celebrada del 13 al 17 de julio de 2020 y organizada por la OCDE sobre el tema "Informalidad e Inclusión Social en Tiempos de COVID-19".

¹¹ Fuente: « COVID19 in LAC – Overview of Government Responses to the Crisis », OCDE, julio de 2020.

2.

**DEFINICIÓN DE LAS
PRIORIDADES DE ACCIÓN
DEL GRUPO AFD EN LA ZONA
ANDINA**

Los países andinos, con excepción de Venezuela, están en fase con las orientaciones políticas francesas en materia de democracia, de derechos humanos y de aplicación de los compromisos internacionales sobre medio ambiente y cambio climático. Es por ello que la AFD interviene en la región desde 2009. Su propósito es llevar a cabo intervenciones especialmente centradas en la lucha contra el cambio climático, en el marco de su mandato de "crecimiento verde y solidario".

El análisis de las actividades del Grupo en el periodo que precedió a la crisis 2016-2019 (detalles en el anexo 1) muestra un volumen total de intervenciones del Grupo de 2 448 M€, con las siguientes reparticiones, por países, por herramientas financieras, y por sectores.

Gráfico 2 – Intervenciones del Grupo por herramientas financieras

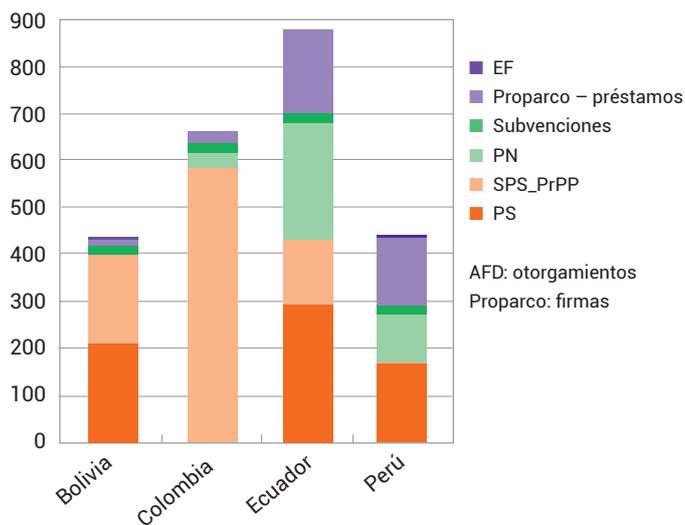
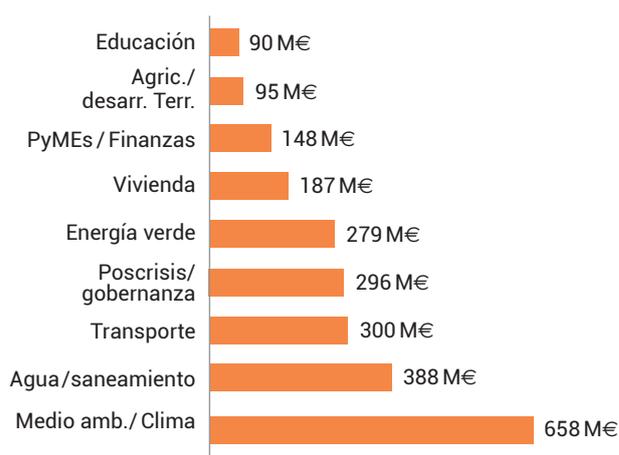


Gráfico 3 – Intervenciones del Grupo por sectores



En la repartición por sectores se puede comprobar que el porcentaje de proyectos sociales financiados por el Grupo AFD desde 2016 es bajo (16 % del total¹²). De hecho, una parte mayoritaria de esas intervenciones se efectuaron en sectores que conllevan un fuerte porcentaje de beneficios climáticos¹³ – lo que permitió contribuir ampliamente a los objetivos del Grupo. Esta intervención prioritaria sobre la lucha contra el cambio climático constituye actualmente "la imagen de marca" de la AFD en la zona, bien conocida por sus contrapartes y que le permite gozar de una buena visibilidad.

En línea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, y con el POE 2018-2022, esta estrategia también es conforme a los compromisos 100 % Acuerdo de París y 100 % vínculo social.

Como se indica en el marco lógico del anexo 2, la finalidad de la DR Andes se inscribe en la **transición justa** y consistirá en **promover el progreso medioambiental y social** a través de dos pilares, el **apoyo a la justicia medioambiental y climática** (transición territorial y ecológica) y a la **justicia social** (transición demográfica y social, así como transición política y ciudadana).

Se aplica a partir de **3 objetivos estratégicos**:

- Cumplir con la **transición territorial y ecológica** al alinearse con los grandes retos mundiales climáticos y de medio ambiente,
- Cumplir con la **transición territorial y ecológica** al mejorar de manera sostenible la calidad de vida de los ciudadanos;
- Cumplir con la **transición social justa** al reforzar la cohesión y al integrar mejor a las poblaciones desfavorecidas.

Estos tres ejes principales incluirán **acciones transversales** orientadas a:

- Movilizar a los sectores privados y bancarios a favor de los ODS, mediante el fortalecimiento de la innovación y de la inclusión financieras, utilizando herramientas como los

¹² El análisis de esta serie 2016-2019 no incluye el Préstamo de Política Pública (PrPP) "protección social" en Colombia, CCO1027, adjudicado en 2013 por 400 MUSD y totalmente desembolsado en 2014. Por lo tanto, ese 16 % se reparte en préstamos para educación en Ecuador, financiamientos sobre la poscrisis en Colombia y en Ecuador, e inversiones en capital de Proparco sobre la salud.

¹³ Cabe señalar que si el gráfico de la derecha muestra un total de 658 M€ de financiamientos dedicados específicamente a temas ambientales y climáticos entre 2016 y 2019 (sobre todo a través de los PrPP), en ese mismo periodo sobre el total de financiamientos del Grupo (2400 M€) se registraron 1730 M€ de financiamientos que conllevan beneficios climáticos, o sea 72 % de los montos.

instrumentos de garantía, los préstamos en moneda local, las microfinanzas, el apoyo a las MIPyMEs y las **inversiones en capital** de Proparco;

- Buscar soluciones innovadoras digitales y sociales (sistemas de gobernanza inclusivos, descentralización, participación, libre acceso a datos, etc.) adaptadas a las necesidades de las poblaciones locales;
- Valorizar la experticia y el "savoir-faire" franceses, con la perspectiva de influir económica y políticamente, a través de una mayor integración de Expertise France a los apoyos en materia de gestión de proyectos y a las políticas públicas de los países andinos.
- Impulsar las intervenciones regionales del Grupo, aprovechando plenamente la estructura de la DR, que permitirán

desarrollar enfoques multipaíses sobre temas fundamentales como la buena gestión de la biodiversidad, de los bosques tropicales y de los recursos acuíferos compartidos, el apoyo a los pueblos indígenas, o las migraciones. Esas intervenciones también permitirán facilitar el intercambio de experiencias y de buenas prácticas a nivel regional (Véase más adelante, anexo 3).

En general, las intervenciones se enfocarán de manera sistemática desde una visión de Grupo, a través de acciones concertadas y la búsqueda de una máxima sinergia entre la AFD, Proparco y Expertise France. Por otra parte, los proyectos financiados por el Grupo se esforzarán por obtener beneficios múltiples, al contribuir tanto como sea posible a varios ODS aunque podrán focalizarse en un sector principal.

2.1. CUMPLIR CON LA TRANSICIÓN TERRITORIAL Y ECOLÓGICA: PROMOVER TRAYECTORIAS DE DESARROLLO ALINEADAS CON LOS DESAFÍOS CLIMÁTICOS Y MEDIOAMBIENTALES MUNDIALES

Apoyo a las políticas públicas climáticas y medioambientales



Este eje estratégico corresponde al asesoramiento que conlleva el apoyo para la implementación del Acuerdo de París sobre el clima, ratificado por los cuatro países de la región, y que tiene como objetivo "contener el aumento de la temperatura promedio del planeta claramente por debajo de 2°C con relación a los niveles preindustriales" (artículo 2) por medio de la neutralidad carbono "durante la segunda mitad del siglo" (artículo 4). Los países andinos aún están muy lejos de las trayectorias de desarrollo compatibles con este objetivo.

Al respecto el Grupo, que trabaja con los actores multilaterales y las instituciones financieras miembros del Club de Bancos de Desarrollo (IDFC, por sus siglas en inglés), se compromete a ayudarlos e intervenir en al menos tres áreas prioritarias: (i) aumentar el financiamiento de inversiones para beneficio del medio ambiente y del clima, a través del financiamiento directo de infraestructuras, del apoyo a la formulación y a la implementación de las políticas mediante

préstamos de política pública (PrPP), y de la intermediación financiera gracias a líneas de créditos verdes; (ii) contribuir a la producción de conocimiento sobre la reducción de los financiamientos de activos contrarios a la acción climática y evitar la producción de los *stranded assets* (activos abandonados); y (iii) favorecer el "mainstreaming" (la integración) del problema climático a todos los sectores.

Los PrPP ya otorgados en la zona andina (Bolivia, Colombia, Ecuador) mostraron su fuerte valor agregado para ayudar a nuestros interlocutores y, a su solicitud, para integrar en sus políticas y sus reglamentaciones las prioridades francesas en materia de desarrollo sostenible (clima, medio ambiente, energía, planeación territorial, ciudad y movilidad). La experticia francesa en materia climática se valoriza por medio del debate de ideas, la circulación regional de expertos franceses, la movilidad académica y la formación de directivos políticos andinos en Francia, a través de programas de becas organizados por las representaciones diplomáticas.

El Grupo está comprometido con los gobiernos de Colombia y de Ecuador en apoyar la definición de las estrategias de largo plazo para un desarrollo resiliente y neutro en carbono (hacia 2050), instrumento clave para hacer operacional el Acuerdo de París (punto 19 del artículo 4 del Acuerdo).

Se suma a otros trabajos de investigación¹⁴ que ya contribuyen actualmente a la reflexión académica e institucional sobre la necesaria transformación de los modelos de desarrollo de cada país, y le dan una gran visibilidad a la AFD sobre los desafíos de la transición de bajo carbono y de la resiliencia.

El Grupo también tiene la capacidad de asesorar y de propiciar la evolución de algunos actores –ministerios, entidades territoriales, bancos, sector privado– hacia una mayor atención a los retos de protección y de mejor gestión de la rica biodiversidad andina. Esta biodiversidad tiene un potencial económico aún subvalorado en términos de mercado o de ecoturismo¹⁵.

De esta manera, el Grupo apoyará la implementación de políticas de bioeconomía que permitirán diversificar la estructura productiva, garantizar el bienestar de la población local y la conservación de la biodiversidad.

A partir del programa EUROCLIMA+ financiado por la Unión Europea, Expertise France implementa diferentes proyectos que tienen como objetivo fortalecer las cadenas de valor de los productos de la Amazonia (Bolivia y Perú); promover productos alternativos a los derivados del carbono, con un enfoque sobre los pueblos indígenas, el papel de las mujeres y de los jóvenes (Bolivia); definir políticas públicas para implementar un sistema de pago por servicios ecosistémicos y proceder a una gestión sostenible de las aguas pluviales (Perú y Costa Rica).

Además, EF desarrolla un eje de lucha contra los crímenes ambientales en el marco del proyecto regional europeo El PACcTO. Por último, EF contribuye a la implementación del Marco Global Post 2020, que tiene como propósito tomar en cuenta la biodiversidad y compaginar los imperativos climáticos con los de biodiversidad, mediante un apoyo a 23 países del mundo, entre ellos, Colombia y Perú para la región andina.

Más generalmente, las intervenciones del Grupo se orientarán de manera sistemática hacia una convergencia de las agendas climática y de biodiversidad fijando objetivos, por ejemplo, en términos de cobeneficios climáticos generados por soluciones basadas en la naturaleza.

Gestión sostenible de los ecosistemas



Debido al impacto del cambio climático (por ejemplo, en la Cordillera de los Andes), y a la huella ecológica local que generan las actividades humanas (desforestación), los países andinos registran una drástica pérdida de biodiversidad. En su calidad de banco de desarrollo, el Grupo también tiene capacidad para asesorar y propiciar la evolución de un cierto número de actores (ministerios, entidades territoriales, bancos, sector privado) hacia una mayor concientización de estos retos.

En los próximos años, el Grupo hará frente a un triple reto. Por una parte, llevar a cabo un mayor número de operaciones dedicadas a la lucha contra la deforestación y a la preservación de la biodiversidad, por ejemplo en la Amazonia –colaborando estrechamente con la Alianza para la Preservación de los Bosques Tropicales que el presidente Emmanuel Macron impulsó durante el G7 de Biarritz, en 2019; o bien en apoyo a la implementación de algunas actividades de la lucha contra la deforestación en el marco del programa EUROCLIMA+. Por otra parte, integrar esos temas de manera más sistemática en las operaciones efectuadas en países que, a menudo, tienen ministerios de medio ambiente con pocos recursos o sin peso suficiente para imponerse en los arbitrajes frente a otros ministerios. Por último, tener en cuenta los temas USCUS en las evoluciones políticas impulsadas por los PrPP y los financiamientos del Grupo, que de hecho representan la principal palanca de mitigación del cambio climático en la zona andina¹⁶.

Adicionalmente, el Grupo debe contribuir de manera activa, a través de la reflexión pero también del apoyo financiero y técnico, a la emergencia de alternativas orientadas hacia el concepto de bioeconomía y de soluciones basadas en la naturaleza. En esos cuatro países “megadiversos”, existe la posibilidad de sacar provecho de la biodiversidad de manera sostenible si se potencia su valor agregado y se identifican nuevos mercados¹⁷. Se trata de un eje que Expertise France impulsa fuertemente a partir del programa EUROCLIMA+.

Por último, trabajar en la transformación sostenible del sector rural y en la reorganización de los distintos sectores agrícolas –para incrementar su productividad, su resiliencia

¹⁴ Se puede citar en particular el proyecto GEMMES (*General Monetary and Multisectorial Macrodynamics for the Ecological Shift*) en Colombia con los equipos de investigación de la AFD, el proyecto regional DDP/LAC (*Deep Decarbonization Pathways in Latin America*) con el IDDRI, cofinanciado por la AFD y el BID, o bien el proyecto de investigación sobre los riesgos de transición en Colombia con el think tank CPI (*Climate Policy Initiative*).

¹⁵ Bolivia (altas planicies andinas, preservación de la diversidad cultural inca); Ecuador (Galápagos); Colombia (2.ª mayor biodiversidad en el mundo después de Brasil, se promueve a nivel turístico desde los acuerdos de paz) y Perú (que desde hace tiempo es un destino turístico de primera categoría).

¹⁶ Cabe destacar que la conservación de ecosistemas madereros o forestales implica cualidades ecológicas limitadas pero tiene funcionalidades claves como « pozos de carbono ».

¹⁷ Agroecología, productos orgánicos con certificación social y medioambiental, circuitos cortos, biotecnologías, mejor uso de los bosques (fauna, miel, frutas), turismo verde, de aventura, cultural. Otro de los objetivos es que las actividades tradicionales como el cultivo del plátano, del café, del cacao, la pesca de camarón, de atún, etc., sean más sostenibles y más ecológicas.

y reducir su impacto ambiental—, es contribuir al progreso social mediante el fortalecimiento de oportunidades económicas sostenibles y adaptadas al cambio climático; Recordemos que el riesgo climático ya impacta fuertemente a la agricultura, un sector que representa de 5 a 10 % del PIB de los países concernidos, de 15 a 20 % de la población activa y hasta 25 % de las exportaciones.

Cumplir con la transición energética



Para el Grupo, la energía representa a la vez un reto de desarrollo y una herramienta mayúscula en la lucha contra el cambio climático. Los cinco países de la zona andina (Perú, Colombia, Ecuador, Bolivia, Venezuela) son países exportadores de combustibles fósiles con matrices energéticas todavía muy dependientes de esos fósiles, a pesar de la importante evolución de la hidroelectricidad en la región.

El consumo local de energía primaria refleja ese acceso "privilegiado" a los recursos fósiles baratos (carbón, petróleo o gas). En su mayoría (>70 %) proviene de combustibles fósiles.

En la zona andina, las matrices eléctricas que dependen ampliamente de la hidroelectricidad¹⁸ pueden resultar un peligro en contextos de cambio climático. En efecto, en condiciones de deshielo el caudal de los ríos podría aumentar muy rápido y de manera considerable, amenazando así la resistencia estructural de las represas..

La zona se ve afectada por cambios climáticos más frecuentes y más importantes que aumentan el costo de la producción debido al uso de combustibles fósiles en temporada de sequía. Por lo tanto, los países andinos se han fijado como objetivo aumentar la capacidad de producción eléctrica a base de energías renovables —con centrales eólicas o solares como las instaladas por la AFD en Bolivia y por Proparco en Perú. La parte de las energías renovables no convencionales que actualmente equivale a unos cuantos puntos de porcentaje podría subir a 15-20 % de la capacidad instalada de aquí a 2030. Proparco sigue de cerca los proyectos de la iniciativa privada y los mecanismos de subastas o de licitaciones lanzadas por los gobiernos de la región para fomentar el crecimiento de esas energías alternativas, así como estudia la posibilidad de financiar líneas de transportes a través de Asociaciones Público-Privadas (APP).

Desarrollar una oferta energética descarbonizada así como promover la eficiencia energética y el control de la demanda seguirán siendo prioridades importantes del Grupo. De modo que en la zona andina se dará prioridad a las intervenciones que contribuyan (i) a definir e implementar las políticas de transición energética (ii) a apoyar la producción de electricidad a base de energías renovables (a gran escala o en generación distribuida) ; (iii) a fortalecer, modernizar y promover la integración regional de las redes eléctricas ; (iv) a dar apoyo para diversificar las fuentes de energía y mejorar la eficiencia energética en todos los sectores (en especial la electrificación de los transportes) ; y (v) a dar apoyo a los países de la región en su proceso hacia el abandono de las energías fósiles.

¹⁸ De esta manera, la hidroelectricidad representa más de 70 % de la producción de electricidad en Colombia, 60 % en Ecuador, alrededor de 50 % en Perú, y 20 % en Bolivia, el resto de la electricidad es principalmente de origen fósil.

2.2. CUMPLIR CON LA TRANSICIÓN TERRITORIAL Y ECOLÓGICA: MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA DE LOS CIUDADANOS A TRAVÉS DE SERVICIOS MODERNOS, ADAPTADOS, RESILIENTES Y SOSTENIBLES.

Consolidar los servicios de agua y de saneamiento



Las tasas de acceso al agua y al saneamiento en la zona muestran márgenes de progreso necesarios. Por ejemplo, según la OMS, en Perú 10 % de la población no tiene acceso al agua potable y 27 % no tiene acceso a saneamiento; en Bolivia, 10 % no tiene acceso al agua potable y 50 % no tiene acceso a saneamiento. Estas cifras ocultan grandes disparidades entre zonas urbanas y zonas rurales, como en Bolivia donde estas tasas de no acceso suben a 24 % y 72 % respectivamente.

No obstante, es un sector central tanto a nivel de la gestión medioambiental como del progreso social: la producción, la distribución, el tratamiento y el uso más racional del agua tienen innumerables consecuencias en todos los sectores de la economía, entre ellos la agricultura.

En ese sentido, Expertise France apoya un proyecto de recuperación de aguas pluviales en Perú (y en Costa Rica), basado en técnicas ancestrales quechuas, que permite una gestión del recurso hídrico racional y compartida entre comunidades, río arriba y río abajo de la cuenca hidrográfica (que permite también enfrentar los periodos de sequía) y, a largo plazo, la restauración de los ecosistemas de montaña.

Este sector también tiene impacto en la salud y en el bienestar de la población, en particular en las zonas suburbanas más pobres que por mucho tiempo han carecido

de este tipo de servicios¹⁹. En ese sentido, mejora las condiciones de vida de las mujeres y de los niños de manera significativa. Además, con la consolidación de los servicios de agua y saneamiento mejora su resiliencia al cambio climático y se crean oportunidades para reducir las emisiones relacionadas con este sector.

Por lo tanto, en consonancia con los objetivos de la estrategia internacional de Francia en materia de agua y saneamiento (2020-2030), el principal objetivo de las intervenciones del Grupo consiste en apoyar a las empresas públicas y privadas para consolidar no solamente sus infraestructuras sino también su modo de gestión, con el fin de proporcionar a los ciudadanos servicios de agua y saneamiento de calidad, sostenibles y de bajo costo.

Por otra parte, es importante trabajar para proteger las fuentes de agua (*páramos*) y la gestión de las cuencas hidrográficas a nivel regional (ejemplo del Lago Titicaca, cuya cuenca hidrográfica comparten Perú y Bolivia).

El saneamiento tiene un impacto mayúsculo en la descontaminación de las corrientes de agua y en la protección de los ecosistemas. El tratamiento de residuos sólidos también es una prioridad para las ciudades andinas y es un eje de desarrollo de las intervenciones del Grupo que ha sido objeto de estudios y de apoyos técnicos, por ejemplo, en Perú y en Ecuador.

Cabe señalar que este sector sigue siendo en su mayoría una prerrogativa del sector público (en ocasiones incluso una exclusividad, como lo define la Constitución en Ecuador y en Bolivia). No obstante, en Perú y en Colombia, algunos proyectos en concesión son objeto de seguimiento por parte de Proparco²⁰.

¹⁹ Ejemplo del sistema piloto de abastecimiento en agua potable por camión, destinado a las zonas periféricas no rentables para un servicio de entrega formal, que realiza Veolia en Guayaquil, Ecuador (Véase <https://www.planet.veolia.com/fr/acces-eau-potable-la-ou-les-reseaux-eau-s-arretent-equateur>).

²⁰ Ej.: proyecto de una segunda planta de tratamiento de aguas residuales en Bogotá que podría ser financiada en parte por el sector privado.

Ordenamiento territorial, fomento a la descentralización



En esta zona, el apoyo a las entidades territoriales es un eje de intervención fundamental que se basa en apoyos institucionales y financieros destinados a implementar planes de desarrollo urbano enfocados en la ciudad sostenible (en particular en Colombia).

El grupo AFD también tiene como propósito lograr un reequilibrio territorial a favor de territorios desfavorecidos (regiones amazónicas y enclavadas, barrios urbanos descuidados) o impactados por los conflictos en la zona andina (por ejemplo en Colombia) con la finalidad de crear las condiciones necesarias para el financiamiento de infraestructuras básicas en diferentes sectores (desarrollo urbano, agua, salud, educación social, energía y transporte).

El objetivo es reducir las desigualdades territoriales, pero también mejorar las condiciones de vida de la población local, en particular de las mujeres. Esos proyectos de ordenamiento territorial tomarán en cuenta los desafíos climáticos (lucha contra la deforestación, uso del suelo, agroforestal).

Promover la movilidad urbana y la ciudad sostenible



El sector de los transportes es el mayor consumidor de energía final en los países andinos y un importante emisor de GEI.

Cualquier sistema de transporte público eficiente tiene un amplio impacto en la contaminación local y en la calidad de vida de los sectores más pobres de la población, ya que les proporciona un servicio fundamental: la movilidad, en especial urbana. De ello depende el acceso al empleo, a la salud y a la educación. Además, mejora de manera considerable la calidad de vida de las mujeres.

El objetivo del Grupo (AFD y Proparco) es de instar a los actores públicos y privados a acelerar la transición hacia modos de transporte público más limpios (Autobús EURO V/gas/eléctrico, metro, teleférico, ferrocarril, movilidad suave) sin perder de vista el objetivo de inclusión social. El apoyo a la movilidad eléctrica será un eje especialmente estructurante de la intervención del Grupo siempre y cuando el contenido carbono (actual y proyectado) de las redes

eléctricas correspondientes al lugar en donde se instalen los proyectos contribuya a una reducción efectiva de las emisiones de gases de efecto invernadero en comparación con la movilidad térmica.

Además, Proparco interviene en el desarrollo de infraestructuras marítimas regionales estratégicas que permiten descongestionar y desenclavar a ciertas zonas, así como integrar en la economía mundial a los países de la región. Esas inversiones se harán teniendo en cuenta la vulnerabilidad de las zonas marítimas al aumento del nivel del mar.

En el marco del planteamiento de ciudades sostenibles, la AFD impulsa el desarrollo de ciudades resilientes al cambio climático (espacios verdes, gestión de los riesgos, lucha contra las inundaciones) y con capacidad para disminuir las emisiones (transportes públicos y modos de transporte suaves, gestión de residuos sólidos, eficiencia energética en materia de construcción), cuidando además que subsistan vínculos sociales en metrópolis dominadas por la violencia urbana, la vivienda informal, las disparidades socioespaciales, y que son receptáculos de fenómenos migratorios (ejemplo de Barranquilla).

Facilitar el acceso a una vivienda y a un empleo digno



Los países de la zona tienen un importante déficit de vivienda digna. Por ejemplo, en Ecuador la oferta habitacional registra un fuerte déficit cuantitativo y cualitativo con una elevada tasa de informalidad en el sector de la construcción. Según el BID, se estima que la vivienda de 50 % de los hogares ecuatorianos es inadecuada. A pesar de avances considerables, la demanda de vivienda es alta y sigue en aumento. Asimismo, se estima que en Perú el déficit habitacional a nivel nacional es de 1.1 millones de viviendas para casi 8 millones de hogares, con un sector formal centrado en las capas acomodadas de la población.

Por lo tanto, es necesario promover la oferta de viviendas para las clases pobres y medias. En Ecuador y en Perú, la AFD cumple con este esfuerzo a través de financiamientos que, en últimas, permitirán a los promotores proponer a los hogares de ingresos modestos, viviendas a bajo costo, pero con los mejores estándares en términos de eficiencia energética y de resiliencia climática.

El Grupo también se enfocará en promover la creación de empleos dignos para reducir las desigualdades y mejorar las condiciones de trabajo, principalmente a través de los apoyos de Proparco al sector privado.

2.3. CUMPLIR CON LA TRANSICIÓN SOCIAL JUSTA -REFORZAR LA COHESIÓN SOCIAL E INTEGRAR MEJOR A LA POBLACIÓN DESFAVORECIDA

Poscrisis, gobernanza y paz social



Desde hace más de 50 años, Colombia ha sido desestabilizada por un conflicto armado que ha causado la muerte de más de 220 000 personas, provocando numerosos desplazamientos de refugiados (alrededor de 6 millones, según las estimaciones) y una fractura del país entre las zonas controladas por el gobierno colombiano y las que se encuentran bajo control de la guerrilla.

Para respaldar los esfuerzos del gobierno colombiano por consolidar los Acuerdos de Paz firmados en 2016, actualmente la AFD pone en marcha una política específica que favorece la inclusión social y el desarrollo económico de los territorios más afectados, y que reconoce el papel fundamental de las mujeres en la consolidación de una paz estable y sostenible.

La AFD continuará invirtiendo en esos temas fundamentales, para contribuir a reducir las desigualdades entre territorios y poblaciones.

Además, a mediados de 2020, en Bolivia, la AFD adjudicó un financiamiento de protección social relacionado con la crisis de la COVID-19 para ayudar al gobierno a distribuir apoyos a los sectores más desfavorecidos de la población. Más ampliamente, la AFD busca mejorar la resiliencia de la población a través de una protección social adaptativa, que podría extenderse más allá de Bolivia.

En el marco de la tercera fase del programa europeo EUROsociAL+ (2016-2021) que tiene como propósito consolidar la cohesión social en América Latina, Expertise France promueve y valoriza las políticas "igualdad mujeres-hombres y de género". A partir del programa europeo SOCIEUX+, y a través de un financiamiento en materia de conocimiento, de nivel mundial, EF también contribuye a mejorar las capacidades de los Estados socios para definir y llevar a cabo políticas en materia de empleo y de protección social que sean eficientes y perennes.

El grupo AFD (incluido EF en el marco de EUROCLIMA+) prevé ayudar a las poblaciones indígenas a proteger mejor la biodiversidad en la Amazonia, por ejemplo con el proyecto multipaíses Terr'Indígena que concierne a Colombia, Ecuador y Brasil. El objetivo es ayudar a las comunidades indígenas (i) a ejercer sus derechos y la gestión de los mismos, (ii) a preservar la biodiversidad y a planear el ordenamiento de sus territorios, y (iii) a realizar actividades generadoras de ingresos pero que respeten sus marcos de vida, su cultura y el bosque. Este tipo de apoyo también busca la reducción de las desigualdades y la consolidación de las comunidades locales.

Por último, en lo relacionado con las migraciones en la zona andina, el deterioro del contexto político, económico, social y humano en Venezuela obligó a más de 4.6 millones de personas a salir del país desde 2015. El grupo AFD contempla intervenir, junto con operadores de terreno, para fortalecer los circuitos de asistencia, de protección e integración socioeconómica de las mujeres y niñas impactadas por la crisis migratoria venezolana, con el propósito de que la xenofobia disminuya en la zona prevista (en una primera etapa en Colombia y en Ecuador).

Salud y educación



La salud está influenciada por el entorno cultural, económico, político y social e influye a su vez en todas las realidades económicas y sociales, incluyendo la paz y la seguridad.

En los países andinos, los progresos en salud pública contribuyen directamente a la reducción de las desigualdades, sobre todo las desigualdades de género, y la AFD aspira a resolverlas a través de sus intervenciones sobre el reto migratorio. En el contexto de la crisis COVID-19, es indispensable realizar prospecciones en ese sector, siguiendo lo que se propuso en 2020 en Ecuador con los remanentes de fondos de la AFD reasignados para el fortalecimiento de los equipos de lucha contra la pandemia.

Más ampliamente, el objetivo consiste en construir sistemas de salud públicos y privados más inclusivos y más eficientes, con la ayuda de financiamientos directos o de PrPP²¹. Esos esfuerzos también se llevarán a cabo a partir de financiamientos asignados por las representaciones diplomáticas para apoyar a las ONG del sector de la salud (por ejemplo: apoyo a Kimirina en Ecuador²²).

En paralelo a los esfuerzos de la AFD sobre la prevención, el acceso a la atención médica de primer nivel y la reforma general de la cobertura médica, Proparco desea contribuir a desconcentrar la oferta privada de salud. En ese sentido, financiará el acceso a los medicamentos genéricos de calidad y a establecimientos de atención médica en las ciudades medianas o en barrios desfavorecidos, incitando a estos establecimientos a crear programas de acceso a la atención médica destinados a los sectores más desfavorecidos de la población.

Los vínculos entre educación y progreso social interactúan en cuatro niveles: a nivel económico, cívico, humanista e igualitario. La educación contribuye a la adquisición de las competencias productivas indispensables a todo individuo para progresar en el mercado laboral y para mantener la prosperidad y la competitividad de la sociedad en una economía globalizada. Coadyuva al desarrollo de las competencias cívicas, de la participación en la sociedad civil y en la vida política. Propicia la manifestación de talentos y de centros de interés que permiten el desarrollo personal y la expansión del conocimiento, así como favorece la igualdad e inclusión social, en particular de las mujeres. Por lo tanto la educación, hasta ahora tema de poco relieve a nivel de la DR, con excepción de dos proyectos AFD en Ecuador y en Perú, es una prioridad para los países andinos. Por su parte, Proparco lanzó un mapeo de las universidades e institutos de formación superior privados y certificados en Colombia y en Perú, con la finalidad de ayudar a estudiantes más modestos y de atender al crecimiento de los efectivos. Por último, los programas de becas del Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia (MEAE) promueven la movilidad internacional de los estudiantes más modestos.

2.4. APOYARSE EN HERRAMIENTAS ESTRATÉGICAS Y TRANSVERSALES

Integrar sistemáticamente una perspectiva de género en todas las intervenciones



La política exterior de Francia aspira ahora a ser una "diplomacia feminista", concepto aprobado recientemente por el Consejo Superior para la Igualdad entre Mujeres y Hombres²³: "Para poder pesar en las estructuras desiguales del poder, la diplomacia feminista necesita integrar estos retos en todas las dimensiones [...], y en cada una de las etapas de la política exterior".

La acción del grupo AFD se ajusta a esta política. La cuestión de las desigualdades y de las violencias de género es ineludible en la región andina. Por ello, conforme a su

eje estratégico "100 % vínculo social", cada una de las intervenciones del Grupo toma en cuenta este problema, fundamental para los proyectos sociales y de servicios básicos destinados a la población (agua y saneamiento, energía, transporte público, desarrollo urbano). Un ejemplo de ello son las intervenciones relacionadas con la migración venezolana que se enfocan en los problemas de las migrantes y de sus hijos, especialmente afectados por las violencias de género y por la inseguridad. El apoyo que brinda la AFD a la ciudad de Barranquilla también integra ayudas en materia de inclusión social, de lucha contra la violencia de género y de apoyo al proceso de paz.

Esta estrategia también se refleja en las intervenciones de Proparco, a través de su apoyo al empleo digno para las mujeres (ODS 5 y 8) y a las PyMEs dirigidas por mujeres, al igual que en las intervenciones de Expertise France, a través del programa EUROSocial+ sobre cohesión social en América Latina.

²¹ Cabe señalar que en 2013, en Colombia, la AFD financió un importante PrPP en materia de salud, que todavía muestra resultados, en especial para mejorar la oferta de salud en las zonas más apartadas de la Amazonia.

²² De esta manera, a través del Fondo de Solidaridad para Proyectos Innovadores (FSPI), Francia financia a la ONG Kimirina, dedicada a ayudar a las personas con VIH, para implementar el proyecto de "Centro Comunitario de Prevención Combinada: lucha contra el VIH/Sida destinado a la población en situación de movilidad debido a la crisis". Con este apoyo se elabora un modelo de prevención y de atención comunitaria destinado a las poblaciones tradicionalmente excluidas: personas en situación de movilidad, HSH, transgéneros y transexuales, profesionales del sexo.

²³ 18 de noviembre de 2020, consultar <https://www.haut-conseil-egalite.gouv.fr/enjeux-europeens-et-internationaux/actualites/article/la-diplomatie-feministe-d-un-slogan-mobilisateur-a-une-veritable-dynamique-de-1621>

Movilizar a los sectores privados y bancarios a favor de los ODS



Los financiamientos de Proparco siempre se han focalizado en los ODS y en la lucha contra el cambio climático conforme a la estrategia global del Grupo en la zona AML. Además, cumplen con los mejores estándares de eficiencia internacionales (los de la Corporación Financiera Internacional) en materia de responsabilidad social y medioambiental. Pero, más allá de esas constantes, el sector privado -empresas, inversionistas y bancos privados-, está llamado a cumplir una función fundamental en la zona andina, en relación con la actual crisis económica, para superar la caída del nivel de actividad y las pérdidas económicas resultantes.

Las intervenciones de Proparco en el sector de la salud y de las microfinanzas contribuyen directamente a fortalecer los sistemas de atención médica y la inclusión financiera de la población afectada por la crisis.

Respecto al sector público, las instituciones financieras públicas, sean de alcance nacional, regional o internacional, también pueden cumplir una importante función frente al reto que representa la crisis. De manera solidaria, pueden implementar financiamientos adaptados a la reactivación económica.

Mejor aún, al apoyarse en su función dual de financiador público pero también de fuerza motriz del sector privado, pueden reorientar sus operaciones hacia el desarrollo sostenible. Por ejemplo, las líneas de crédito previstas por la AFD en relación con la crisis y destinadas a los bancos públicos de desarrollo permiten, a corto plazo, apoyar las medidas contracíclicas implementadas por el Estado como respuesta a la crisis económica ocasionada por la epidemia de COVID-19 en los segmentos empresariales más frágiles del sistema financiero; y a mediano plazo, asesorar a los bancos públicos para desarrollar una cartera más compatible con una trayectoria de bajo carbono, una estrategia climática adaptada (incluyendo las cuestiones de USCUS en el caso de los bancos del sector agrícola), y para tener en cuenta la perspectiva de género.

Las intervenciones del grupo AFD en el sector privado y bancario integrarán toda innovación financiera que permita atender la demanda de manera óptima: herramientas de garantía (ARIZ y garantías con el apoyo de subvenciones europeas), préstamos en divisas o en moneda local, participaciones de Proparco y fortalecimiento de las capacidades -en particular para ayudar a las instituciones financieras a prestar mayor atención a las inversiones en materia climática y de género.

Integrar herramientas digitales adaptadas



Las tasas de penetración de internet en la zona andina son relativamente buenas: 58 % en Colombia, 54 % en Ecuador, 45 % en Perú, 40 % en Bolivia²⁴. El aumento de esas tasas es regular, pero se basa en inversiones privadas que rara vez necesitan recurrir a la contribución de financiadores de fondos. La economía naranja, que alude a temas creativos, culturales y patrimoniales²⁵, se definió (antes de la crisis) como uno de los principales objetivos de la política de desarrollo de Colombia.

Aunque el grupo AFD no ha recibido hasta ahora ninguna solicitud de ayuda en materia de reducción de la fractura digital, no deja de ser importante cuidar que los proyectos que financia incluyan soluciones digitales: sistemas de gestión de las infraestructuras eficientes (ej. de los sistemas SCADA para la explotación de las redes), soluciones digitales para facilitar la interfaz con los usuarios (ej. transporte público), soluciones de pago digitales fáciles y seguras, herramientas digitales de gestión financiera pública, mejor gobernanza y mayor eficacia de las políticas públicas.

Valorizar el "savoir-faire" francés

América Latina constituye el único conjunto regional en el mundo que comparte nuestros valores más fundamentales, empezando por la consolidación de la democracia en la casi totalidad de la región. A pesar de que los países de ese continente, entre los que se cuentan los países andinos, son aliados objetivos de Francia en los grandes debates internacionales, en especial en el tema de la lucha contra el cambio climático, su peso en la balanza comercial francesa se mantiene en un nivel muy poco significativo (ver cuadro 1, página 2).

De hecho, se observa que en 2019 la tasa media de participación de las empresas francesas en las licitaciones financiadas por la AFD fue baja. En efecto, esas empresas anticipan una fuerte competencia local y se posicionan con prudencia. En 2019 y 2020, la mayoría participó en licitaciones para la prestación de servicios intelectuales.

En cambio, esta estrategia muy selectiva de las empresas francesas en América Latina resultó eficiente, con un alto índice de resultados positivos. Principalmente en el sector del agua y saneamiento en el que las empresas francesas tienen la mayor participación de mercado.

²⁴ Datos del ITU, ver <https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/stat/default.aspx>

²⁵ Ver <https://www.economianaranja.gov.co/oferta.html>

No obstante, es fundamental valorizar aún más el "savoir-faire" francés en los países andinos. En ese sentido, es necesario proseguir y avanzar en varias direcciones:

- Los contactos directos entre el grupo AFD y las empresas francesas, con el apoyo del Servicio Económico Regional (SER) y de Business France en el caso de las PyMEs, son frecuentes y fructíferos en tiempo normal, aunque la pandemia los ha frenado. Sin embargo, el diálogo continúa tanto con la AFD como con Proparco.
- En ese mismo sentido, las relaciones se intensifican con el MEDEF Internacional – Task Force ciudades sostenibles, en particular a través de la Iniciativa Francesa para los Servicios Básicos a nivel Internacional (IFSEI, por sus siglas en francés)²⁶. Esta iniciativa se lanzó en el contexto de la pandemia de COVID-19 con la finalidad de contribuir a los planes de reactivación a nivel internacional y de proponer una respuesta rápida y coordinada que permita a las empresas francesas posicionarse no solamente a corto plazo sino también para la resiliencia a largo plazo, en cuatro áreas esenciales: agua y saneamiento, residuos, energía y transportes.
- Los subsidios de asistencia técnica, que a menudo están a cargo de especialistas franceses, son cruciales para promover, en el contexto de las operaciones del Grupo, el conocimiento francés y cumplir con las expectativas de las autoridades andinas, que aprecian y solicitan esta experticia.

Fortalecer las intervenciones e intercambios entre múltiples países

Más allá de los proyectos "clásicos" financiados en cada país conforme a esta estrategia regional, es hora de materializar la visión de Grupo a nivel regional por medio de acciones innovadoras y multisectoriales, aprovechando la experiencia acumulada desde hace diez años y sacando todo el potencial posible de las sinergias entre AFD, Proparco y Expertise France. Los programas que se basan en acciones en curso y en perspectivas a corto plazo se detallan en el **anexo 3**. Tienen que ver con:

- El desarrollo de la movilidad eléctrica, en un área geográfica más amplia que la región andina y a través de alianzas con múltiples instituciones financieras;
- la gestión integrada de los recursos hídricos, en particular cuando son transfronterizos;
- los financiamientos innovadores de las entidades territoriales, teniendo en cuenta que las ciudades andinas constituyen verdaderos laboratorios en materia de desarrollo sostenible y de democracia participativa;
- la protección de la Amazonia y el apoyo a los pueblos indígenas, en sintonía con la Alianza para la Preservación de los Bosques Tropicales, iniciativa del presidente francés;
- la consolidación de la integración energética regional, para promover las energías renovables y desarrollar las exportaciones de energía verde;
- el apoyo a una economía andina descarbonizada en 2050, basándose en la modelización macroeconómica, en proyectos de investigación y en asesorías técnicas;
- la protección social adaptativa y las migraciones, como respuesta a la crisis social mayúscula generada por la COVID-19 y como complemento de las acciones humanitarias;
- el financiamiento verde e inclusivo, impulsado principalmente por Proparco.

²⁶ Ver <https://www.medefinternational.fr/actions/webinaire-initiative-francaise-pour-les-services-essentiels-a-linternational-ifsei/>

3.

DESARROLLAR
ALIANZAS LOCALES
Y REGIONALES



3.1. IMPULSAR COFINANCIAMIENTOS CON MULTILATERALES, BILATERALES Y MIEMBROS DEL IDFC

En la zona andina, el grupo AFD goza de una excelente relación institucional y financiera con los principales financiadores multilaterales y bilaterales, en particular con la Unión Europea, el BID, la CAF, el Banco Mundial y el KfW (como el cofinanciamiento AFD/KfW para el Fondo MiVienda en Perú).

Integrada al procedimiento "*Team Europe Initiative*", muy estructurador en la zona, la cooperación con la Unión Europea seguirá siendo central en las intervenciones del Grupo. Las interacciones permanentes con la UE le permiten a la AFD movilizar subsidios que resultan necesarios para aportar la experticia y la asistencia técnica que constituyen la "plusvalía" de la AFD.

Los intercambios con el BID y con la CAF son constantes y fructíferos, además de ser objeto de reuniones de concertación anuales, que permiten explorar todas las posibilidades de cooperación. Numerosos proyectos son cofinanciados entre la AFD y la CAF, el BID o la KfW. De igual forma,

Proparco interviene en la zona a través de cofinanciamientos con el BID-Invest, el DEG, el FMO o bien con la institución colombiana FDN.

Por otra parte, cabe destacar la línea de crédito climática de 250 M€ otorgada en 2020 por la AFD a la CAF, así como el LAIF "ciudades y cambio climático" implementado por la CAF para financiar estudios de factibilidad que pueden desembocar en futuros cofinanciamientos de infraestructuras urbanas sostenibles, verdes y clima.

Existen estrechas relaciones con los miembros del IDFC en la zona andina, ya sea de manera directa (por ejemplo, con COFIDE en Perú, y con Bancoldex en Colombia), o bien a través de la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE)²⁷, basada en Lima, y que al día de hoy cuenta con 61 miembros activos en América Latina –la AFD, la KfW, el BID y la CAF son miembros asociados.

3.2. PROMOVER LAS INTERACCIONES CON LA SOCIEDAD CIVIL, LOS INVESTIGADORES Y LOS THINK TANKS

En la región andina, la AFD ya tiene una importante cartera de actividades con la sociedad civil y con las entidades territoriales. En ese sentido hay mucho que hacer e incluso hay una función que asumir en la cual pocos financiadores se implican actualmente: generar de manera sistemática un diálogo social entre los Estados y la sociedad civil. Ese tipo de acciones es especialmente importante por varias razones: el papel creciente de las iniciativas locales en materia de desarrollo; vínculos que se deterioran entre clase política y sociedad, al igual que cierta 'desconexión' de las élites, por último, la fragilidad de las sociedades civiles andinas y de las poblaciones indígenas, a menudo poco respetadas o bien ignoradas por los Estados.

Sería conveniente que el grupo AFD, que ya trabaja en estrecha colaboración con los SCAC de la zona andina, muy implicados en los vínculos con la sociedad civil y con el campo de la investigación, se interesara en crear contactos más estructurales entre Estados y sociedades, propicios a soluciones más innovadoras en todos los ámbitos. De esta manera, se pueden citar los contactos con los responsables políticos en Colombia, establecidos mediante la participación de la AFD en eventos organizados por las comisiones del Senado sobre los temas del agua o de la cooperación internacional.

²⁷ Ver <https://www.alide.org.pe/en/alide/>

Los países andinos cuentan con centros de investigación y think tanks de calidad con los que la DR pretende dialogar para tener una mirada más pertinente y actualizar sus análisis y su estrategia. Podrían ayudar al Grupo a identificar a nuevos socios y a desarrollar enfoques más innovadores con un importante beneficio social, medioambiental e institucional.

Como ejemplo, se pueden señalar las intervenciones significativas realizadas con los SCAC: con el CIRAD y la ONF andina en materia de protección de la biodiversidad en

Amazonia, a través del proyecto Terr'Amaz; los intercambios con el Instituto Francés de Estudios Andinos (IFEA), en Bolivia y en Colombia; y la cooperación con el IRD para trabajar sobre el ciclo del agua en las regiones andinas (incluyendo el estudio de la evolución de los glaciares con el cambio climático) y amazónicas.

Por último, sería útil implementar cooperaciones con las entidades territoriales francesas, como las actuales intervenciones de la ciudad de Burdeos en Perú en materia de transporte y de la ciudad de Brest en Bolivia sobre el agua.

4.

**PERSPECTIVAS FINANCIERAS,
VISIÓN DE GRUPO Y
MODALIDADES DE INTERVENCIÓN
Y DE SEGUIMIENTO**

4.1. PLAN DE ACCIÓN: PERSPECTIVAS DE FINANCIAMIENTO DEL GRUPO

La DR Andes presenta la particularidad de intervenir en una zona menos heterogénea que otras en términos de capacidad de absorción y de perspectivas macroeconómicas de sus cuatro países.

No obstante, cada país de la DR presenta especificidades que influyen en las actividades del Grupo:

- En **Bolivia**, los préstamos soberanos constituyen la principal herramienta de las intervenciones, ya que Proparco todavía tiene pocos proyectos, y la AFD apenas está prospectando un primer préstamo no soberano. A reserva de confirmar la política del nuevo gobierno, se puede pensar que los financiamientos serán reactivados en el 2021 y que Proparco podrá relanzar una prospección. Además, el programado retiro del país de varias cooperaciones (Alemania, Italia, Suiza) podría representar una oportunidad para el Grupo.
- En **Colombia**, durante la década de 2020 y las siguientes, los financiamientos de PrPP de fuerte valor agregado van a continuar pero también proseguirán las intervenciones subsoberanas con las entidades territoriales solventes y receptivas a nuestras prioridades (como el proyecto previsto con EPM en Medellín sobre saneamiento y energía renovable). Además, si hasta ahora se consideraba que sus tasas eran demasiado altas, desde la crisis de la COVID-19 Proparco observa una creciente demanda de financiamientos en moneda local (en los sectores de la salud y del transporte público eléctrico, entre otros).
- En **Ecuador**, país que hasta 2019 representaba un importante volumen de negocios para la AFD y para Proparco, la crisis COVID-19 y la caída de precios en las materias primas han impactado fuertemente la economía. Los desembolsos, que se suspendieron durante esta crisis, se reactivaron poco a poco con la implementación del nuevo acuerdo FMI. El mejoramiento efectivo del contexto macroeconómico, así como la implementación de la política del nuevo gobierno a mediados de 2021 tras las elecciones, van a constituir elementos de valoración respecto a la reanudación de las intervenciones del Grupo a nivel soberano como no soberano en sectores público y privado.
- En **Perú**, la política del gobierno y el financiamiento del Estado a tasas reducidas en los mercados financieros complican los financiamientos en préstamos soberanos de la AFD, una situación que tiene pocas posibilidades de cambiar significativamente tras las elecciones de 2021. Actualmente, la AFD enfoca más su actividad en el ámbito no soberano, al mismo tiempo que prosigue con préstamos soberanos destinados a grandes infraestructuras de transportes o de agua. En 2021, se llevará a cabo un diálogo a fondo con las autoridades nacionales, tras la llegada del nuevo gobierno a mediados de ese mismo año. Por su parte Proparco cuenta con una cartera consolidada y en aumento.
- Por último, hasta ahora los **proyectos regionales transfronterizos** son únicamente financiados por medio de subvenciones (Amazonia, migraciones), dada la escasa integración regional y lo complejo que es movilizar préstamos para dos países andinos o más.

4.2. SISTEMATIZAR LA VISIÓN DE GRUPO AFD

La presencia física de los equipos de Proparco y de Expertise France en las instalaciones de la DR Andes en Bogotá, a través de las reuniones estratégicas o técnicas que los equipos realizan a menudo, es ya en sí un fuerte factor de integración. Pero más allá de esos intercambios permanentes y de buscar que las acciones paralelas efectuadas por las entidades del Grupo sobre los mismos temas estratégicos se lleven a cabo de manera coherente (clima, medio ambiente, agua y saneamiento, desarrollo urbano sostenible, gobernanza y programas sociales), es hora de consolidar una visión de Grupo mejor integrada en beneficio de los clientes y de las contrapartes.

Esta evolución ya se ha iniciado, a través:

- del aumento de cofinanciamientos AFD/Proparco para proyectos destinados a la vez a contrapartes públicas y privadas, como las perspectivas de APP sobre el sector de los transportes, que reciben un seguimiento conjunto de los equipos regionales de la AFD y de Proparco: la AFD para el financiamiento de las infraestructuras públicas conexas, y Proparco para la parte adjudicada al sector privado (renovación de la flota de material rodante, operación y mantenimiento);

- de la acción conjunta AFD/Proparco para operar con subvenciones de la UE o del Fondo Verde, por ejemplo con el propósito de implementar una oferta en beneficio de los actores privados o a través de las instituciones financieras privadas mediante esquemas de concesión para acelerar la transición hacia modos de transporte más limpios, a semejanza de lo previsto a nivel de la movilidad eléctrica o de la eficiencia energética de los sistemas de enfriamiento (Véase más adelante, anexo 3).
- de la participación de Expertise France que representa el valor agregado francés aunado a capacidades locales en los proyectos financiados por la AFD (ej. de la Facilidad 2050, ver más adelante en anexo 3, y del PEEB Cool Perú²⁸), o por la UE en la zona andina (Programas EUROCLIMA+,

Post 2020, El PACcTO y SOCIEUX+, ver más arriba el capítulo 2, sobre los temas climático, de biodiversidad, de seguridad y de gobernanza) ;

- del planteamiento sistemático de una intervención de Expertise France en los proyectos financiados por la AFD o por Proparco para poner en práctica los aspectos relacionados con la asistencia técnica (ejemplo del FAPS género vinculado al proyecto sobre las migraciones en Colombia y en Ecuador, ver más adelante, anexo 3).
- y de la práctica de recurrir a Expertise France para efectuar prestaciones a la medida, como la organización de viajes de estudio a Francia destinados a las contrapartes del Grupo.

4.3. SEGUIMIENTO Y VALORIZACIÓN DE LAS INTERVENCIONES

En 2023, la puesta en funcionamiento de esta estrategia regional será sometida a una revisión de mitad de período. Luego, a finales de 2024, se realizará una revisión global de esta estrategia que permitirá sentar las bases de una nueva estrategia regional. Estas revisiones se basarán en las posevaluaciones de los proyectos, así como en el análisis cuantitativo y cualitativo de las contribuciones a los ODS generadas por las intervenciones del Grupo en la zona andina.

La implementación del plan de comunicación de la DR, con el encargado de comunicación regional basado en Bogotá y en apoyo a las agencias, dará relieve a todas las intervenciones del Grupo.

²⁸ En la actualidad, se llevan a cabo pláticas entre Expertise France y la AFD para establecer el Programa de Eficiencia Energética de los Edificios (PEEB, por sus siglas en francés), en particular en Perú. Esta iniciativa fue lanzada por los gobiernos francés y alemán. Actualmente, Expertise France analiza las necesidades de la parte institucional del programa (apoyo a las políticas públicas para el sector de la construcción, fortalecimiento de capacidades, intercambio de conocimientos, etc.).

The background features several overlapping, thin purple circular lines of varying radii, creating a dynamic, abstract pattern. The lines are centered around the text, with some passing through or very close to it.

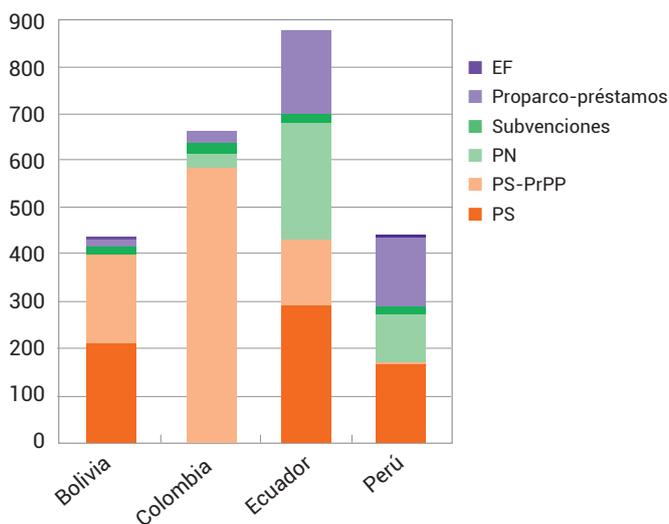
5.

APÉNDICES

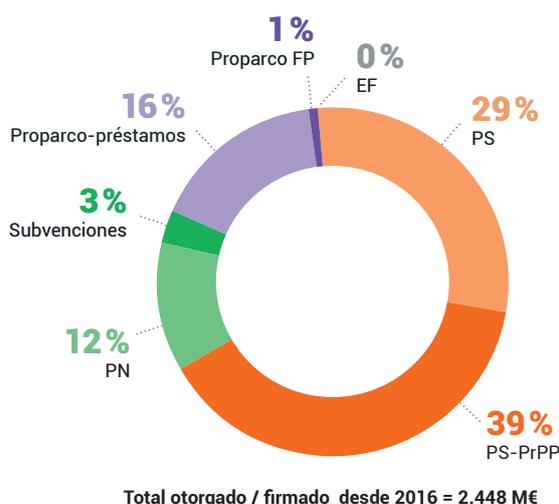
ANEXO 1. BALANCE DE LAS ACTIVIDADES DEL GRUPO EN LA ZONA ANDINA DURANTE EL PERIODO 2016-2019

Repaso a la cartera 2016-2019 (1)

Otorgamientos 2016-2019 AFD + PRO + EF

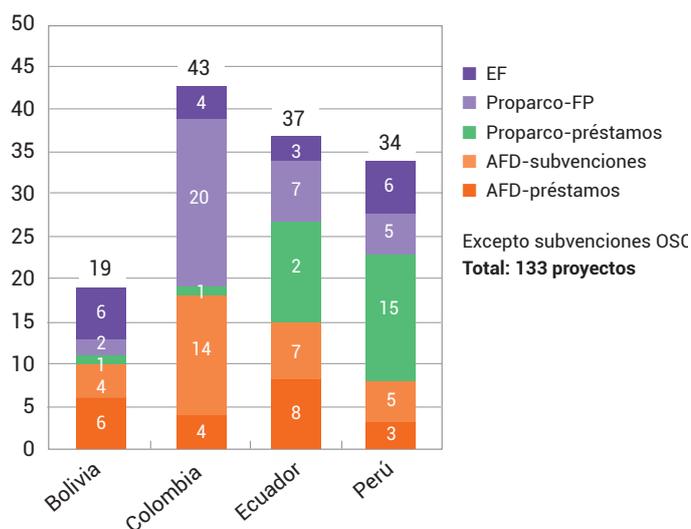


Herramientas Financieras – proyectos otorgados AFD + PRO + EF



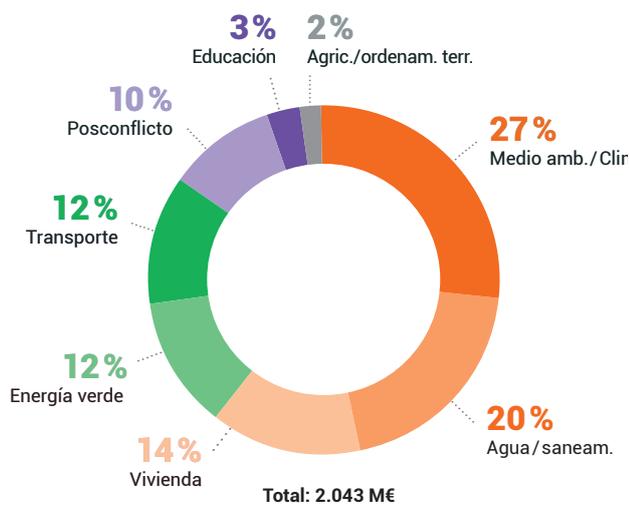
Repaso a la cartera 2016 -2019 (2)

Número de proyectos en curso AFD otorgados + PRO firmados

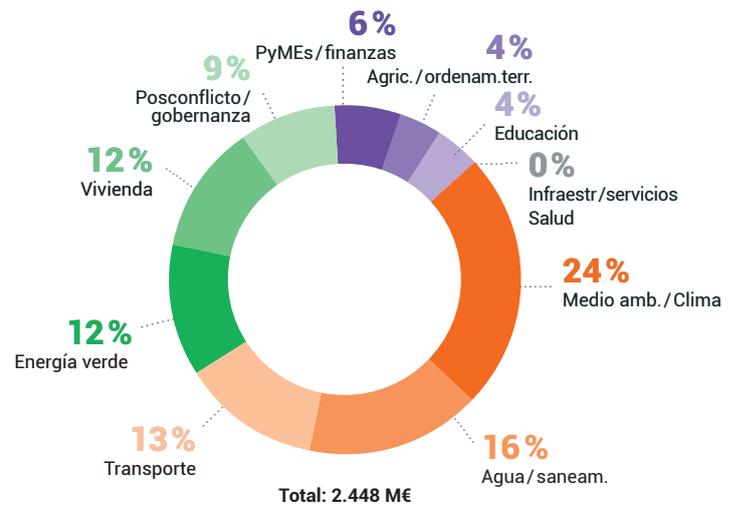


Cartera otorgada AFD + firmada Proparco + EF 2016-2019

Sectores proyectos AFD otorgados desde 2016

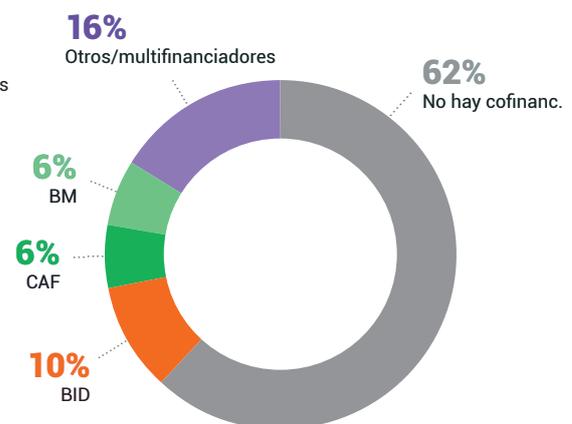
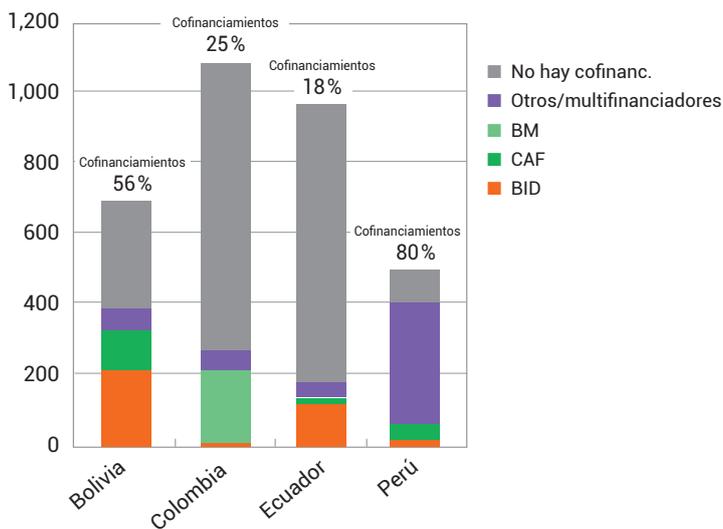


Sectores proyectos AFD + Pro + EF otorgados



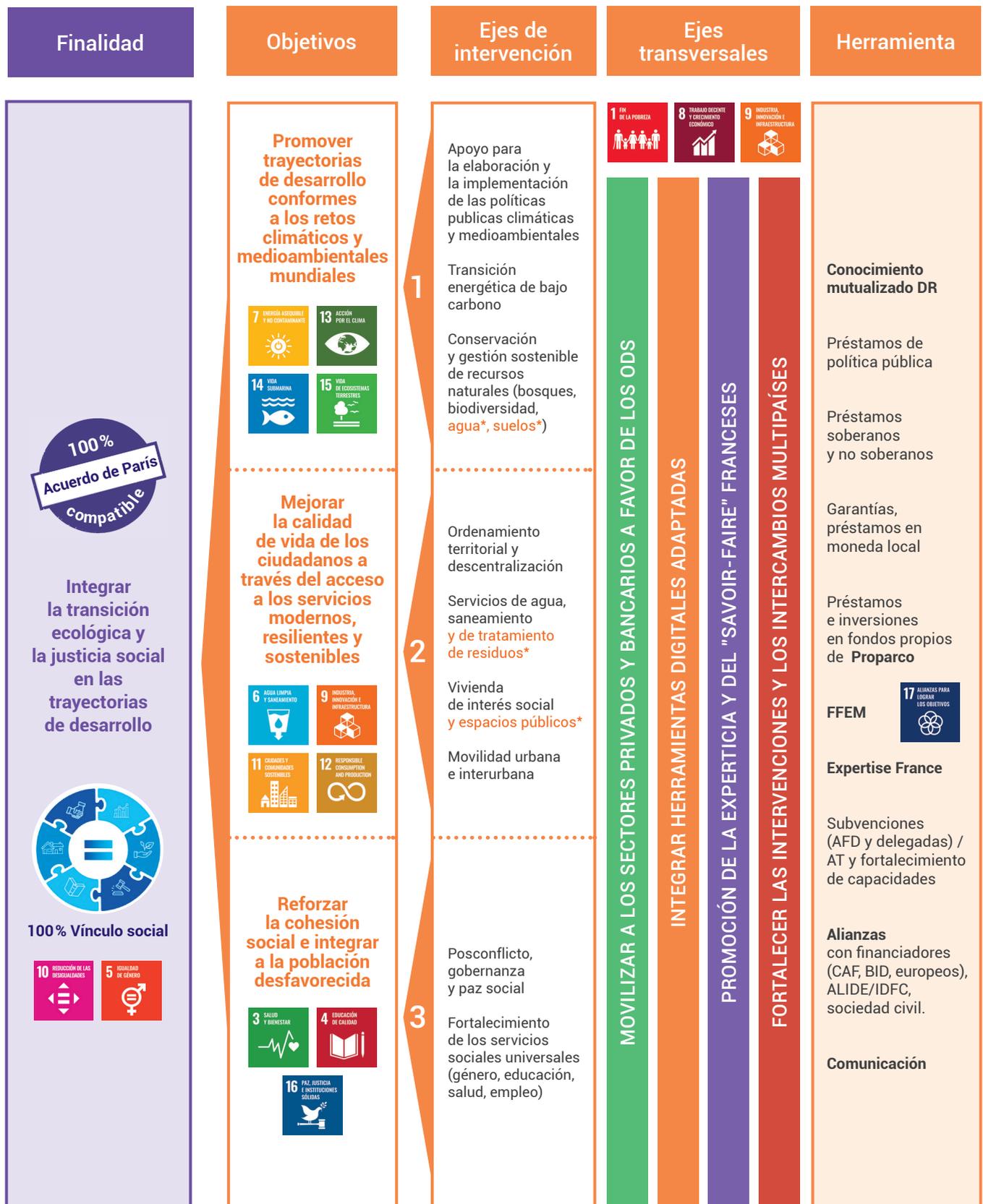
Alianzas

Cofinanciamientos AFD y PRO 2016-2019, otorgados / firmados + cartera AFD



ANEXO 2. DIAGRAMA LÓGICO

* = sectores aún sin financiamiento



ANEXO 3. INTERVENCIONES DE PERTINENCIA REGIONAL

1. Promover la movilidad eléctrica



Un programa de apoyo a la movilidad eléctrica en América Latina especialmente ambicioso se encuentra en fase de estructuración en la AFD (jefe de programa), en estrecha colaboración con Proparco pero también con la KfW, la GIZ, la CAF y las instituciones IDFC de la zona como posibles prestatarios finales (NAFIN, Bancoldex, BNDES, COFIDE...). Ya se presentó una nota conceptual al Fondo Verde Climático (GFC, por sus siglas en inglés) para cofinanciar una operación destinada a varios países interesados²⁹. Este programa tiene previstos varios elementos:

- Líneas de crédito concesionales y subvenciones de inversiones parciales para adquirir vehículos eléctricos de uso intensivo (autobús, BRT, taxis y flete urbano) ante los actores privados y las instituciones financieras;
- Líneas de crédito concesionales para las redes de carga de batería;
- Mecanismos de garantía y de riesgo compartido;
- Y una sección de asistencia técnica para implementar el programa y apoyar a las autoridades nacionales en la aplicación de políticas adaptadas de promoción de la movilidad eléctrica.

Este programa, buen ejemplo de las colaboraciones del grupo AFD con instituciones financieras internacionales sobre un tema especialmente importante para la lucha contra el cambio climático en América Latina, podría representar una inversión total de 850 MUSD, de los cuales 160 MUSD en préstamos muy concesionales del GCF, 40 MUSD en subvenciones del GCF destinados a asistencia técnica, y 60 MUSD en subvenciones de inversión. Se espera recibir la aprobación final del GCF en 2021 y ponerlo en marcha a partir de 2022.

2. Gestión integrada de recursos hídricos



Un tema obviamente regional en el sector del agua es la gestión Integrada del Recurso Hídrico Transfronterizo (GIRET). Por ejemplo, en el marco de los acuerdos bilaterales entre Bolivia y Perú relativos a la gestión del Lago Titicaca, la AFD estudió un proyecto de descontaminación de las aguas del "Lago Menor", del lado boliviano. A pesar de los retrasos, este proyecto es emblemático. El grupo AFD deberá prestar mayor atención a las medidas de conservación del Lago, tanto en Bolivia como en Perú, a fin de mejorar la calidad del agua y de garantizar un modo de vida sostenible en las riberas.

Otro tema transversal en los países andinos es la gestión de los páramos. Esos ecosistemas son fundamentales para el tipo de vida andino. Un proyecto regional de conservación y vinculación de prácticas es una idea interesante que combinaría conservación de la biodiversidad, adaptación al cambio climático y acceso a servicios hídricos sostenibles. El grupo AFD ya trabaja en actividades relacionadas con la conservación de esos ecosistemas en Ecuador y en Colombia. Será necesario prolongar y reforzar el esfuerzo relativo a este tema.

Otro tema de gran importancia para los países andinos es la creación y gestión sostenible de plantas de tratamiento de aguas residuales, en un contexto de poca eficiencia y de dificultades operacionales en las plantas existentes.

Un proyecto multipaíses con subvenciones (LAIF o Fondo Verde) permitiría darles una sinergia regional a esos proyectos, en la continuidad de los múltiples proyectos nacionales que la AFD ya financia en ese sector.

Por último, la AFD impulsa la vinculación entre autoridades de los países andinos para mejorar las experiencias compartidas y crear redes de colaboración. Esas actividades podrán insistir en particular en los temas reglamentarios, como la regulación tarifaria y la reglamentación medioambiental. Los sistemas de tarificación se podrán integrar a las prioridades de justicia social y ajustar el incremento progresivo de las tarifas que permita evitar los efectos de expulsión y tener en cuenta a los sectores de la población más vulnerables.

²⁹ La lista indicativa de países incluye hasta ahora a: México, Costa Rica, Colombia Ecuador, Perú, Brasil, Argentina, además de Panamá, Uruguay y Paraguay para la CAF.

3. Financiamientos innovadores de las entidades territoriales



En el contexto latinoamericano de rápido crecimiento de la población urbana, las ciudades andinas constituyen laboratorios para implementar los más recientes adelantos destinados a mejorar las condiciones de vida, ofrecer a los ciudadanos servicios eficientes y de bajo carbono, integrar el medio ambiente y la democracia participativa. Un ejemplo es Medellín, en Colombia, que en 2011 recibió un apoyo innovador de la AFD para integrar a los barrios desfavorecidos a través de un proyecto de teleférico urbano, y que en 2016 ganó el premio "Lee Kuan Yew World City Prize", y en 2019 el premio "Le Monde – urbanisme" por la adaptación del espacio verde "Parques del Río"³⁰.

Además, como los financiamientos no soberanos asignados a las entidades territoriales permiten que el Grupo diversifique sus prestatarios y prosiga sus financiamientos en los países limitados por el riesgo soberano, como en Colombia, los apoyos de la AFD a las entidades territoriales con sólidas calificaciones de las agencias financieras representan una prioridad de importancia en la zona. Se dedican a proyectos de inversión directa para reforzar los servicios destinados a los ciudadanos (agua, saneamiento, transporte público de bajo carbono), pero también se aplican en forma de respaldos financieros de tipo "PrPP municipal", algo nuevo para la AFD. Como ejemplo, en Colombia la AFD planea financiar a las ciudades de Bogotá y de Barranquilla mediante préstamos de apoyo presupuestario destinados a respaldar la implementación de los planes de desarrollo municipales. A esos préstamos se les sumarán unas matrices de objetivos de política pública y de inversión, seleccionados entre las mejores acciones en materia social y de cambio climático de los planes de las autoridades durante el período de su mandato. Ejemplo, se prevé un diálogo de política pública con la ciudad de Barranquilla sobre los siguientes temas: ciudad sostenible, adaptación al cambio climático, biodiversidad y protección del medio ambiente, gestión de los riesgos de catástrofes, así como inclusión social, incluso para las mujeres.

Esos financiamientos directos destinados a las entidades territoriales se ven facilitados por contextos muy descentralizados, en Colombia y en Ecuador, en donde existen grandes entidades con buenas capacidades técnicas y con una importante autonomía financiera. Se podrían implementar en Perú y en Bolivia a través de mecanismos del gobierno nacional (programa nacional de saneamiento o de

movilidad urbana en Perú, fondo para ciudades intermedias en Bolivia) o de mecanismos dirigidos a compartir riesgos con los bancos locales, menos dispuestos a prestar a las entidades territoriales.

Al respecto, se propone a la Unión Europea una alianza para ampliar las garantías con la finalidad de facilitar el acceso de las entidades territoriales al financiamiento a través del programa CiudadConFianza, ya sea con garantías de carteras de bancos en países centralizados como Perú y Bolivia, o, bien con contragarantías para préstamos directos de la AFD en Colombia o Ecuador para mejorar las condiciones financieras propuestas o bien mitigar el riesgo cambiario.

Por último, cabe destacar el esfuerzo activo de exploración realizado en la zona andina en materia de tratamiento de residuos sólidos, que se considera como una prioridad debido a sus externalidades positivas. Algunas misiones de pre identificación en la zona se basarán en el financiamiento de estudios para orientar futuras intervenciones del Grupo sobre este tema, por ejemplo en Perú.

4. Protección de la Amazonia y apoyo a los pueblos indígenas



La selva amazónica cubre una superficie de 5.5 millones de km² (10 veces mayor que Francia) y abarca 9 países: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Francia-Guayana, Perú, Surinam y Venezuela. Alberga más de la mitad de las especies animales, vegetales y de insectos del planeta, entre 15 y 20 % de las reservas de agua potable del planeta y representa 10 % de las reservas de carbono de biomasa terrestre. Tiene un papel fundamental en el suministro de servicios ecosistémicos y de regulación, locales y mundiales. Cerca de 35 millones de personas viven ahí, entre las que se cuentan más de 400 comunidades autóctonas con lenguas, costumbres y territorios propios que dependen directamente de los recursos de la selva.

Por lo tanto, la Alianza para la Preservación de los Bosques Tropicales, lanzada en 2019 por el presidente Macron, se aplica como una prioridad política y estratégica del grupo AFD en América Latina, para la preservación de la Amazonia. Por ello, actualmente existen dos proyectos transfronterizos financiados con subvenciones del Programa 209 que se encuentran en proceso de lanzamiento y de evaluación de manera conjunta en la DR Andes y en DR Brasil Cono Sur:

³⁰ Ver https://www.lemonde.fr/smart-cities/article/2019/06/27/a-medellin-adieu-le-beton-vive-la-verdure_5482023_4811534.html

- El proyecto Terr'Amaz, destinado a Brasil, Colombia, Ecuador y Perú, es elaborado por el CIRAD, la ONFa y la AVSF. Su objetivo es ayudar a los territorios del bioma amazónico a implementar su política de lucha contra la deforestación y de transición hacia un modelo de desarrollo que permita aliar desarrollo económico de bajo carbono y conservación de los ecosistemas, a través de procedimientos de ingeniería territorial, de planeación concertada y de fortalecimiento de los sectores productivos locales;
- El proyecto Terr'Indígena, destinado a Brasil, Colombia y Ecuador, que se concentra en la parte norte de la Amazonia, tiene por finalidad apoyar a las comunidades indígenas a mejorar la protección de más de 21 millones de hectáreas de territorios autóctonos amazónicos mediante el fortalecimiento y la implementación de herramientas de planeación y de gobernanza destinadas a reducir la vulnerabilidad de la población y de sus territorios ante las presiones exteriores, y a desarrollar actividades sostenibles y equitativas generadoras de ingresos. Contribuirá al fortalecimiento de las capacidades y de los medios de acción de las comunidades indígenas para mejorar la gestión de sus territorios y conservar su riqueza biológica (bosque primario) y cultural.

Como las zonas y los modos de intervención de esos dos proyectos no son los mismos, concentran dos enfoques complementarios de proceder para mejorar la protección y la gestión sostenibles de la riquísima biodiversidad amazónica.

Esto permitirá probar enfoques diferentes y aprobar maneras de proceder que más tarde podrían conducir a intervenciones del grupo AFD a un nivel más importante.

5. Apoyo a una economía andina descarbonizada en 2050



Se acaba de publicar un interesante informe del BID y de la OIT acerca de la vinculación entre los objetivos de neutralidad carbono y la creación de empleos en América Latina³¹. Este informe destaca que los cambios estructurales de las economías pueden, potencialmente, generar 15 millones de empleos netos en América Latina de aquí 2030. La transición de las economías hacia la neutralidad carbono provocará pérdidas económicas y de empleos (7.5 millones de empleos) en los sectores más emisivos pero las transformaciones estructurales en los modos de producción y de consumo podrían crear 22.5 millones de empleos, principalmente en los sectores agroalimentarios y energéticos.

Ahora bien, tres de los cuatro países de la zona andina adoptaron recientemente ya sea una ley sobre el cambio climático (Colombia y Perú en 2018) o bien un nuevo código sobre el medio ambiente que incluye el reto climático (Ecuador en 2017), todos coherentes con el objetivo de respetar el Acuerdo de París. Estas evoluciones del marco legal permiten consolidar la gobernanza de la política climática de esos países e integrar el reto climático en todas las decisiones políticas adoptadas a nivel nacional o territorial. Es precisamente el tipo de intervención que el grupo AFD efectúa actualmente en Colombia, a través de un apoyo al diálogo de política pública que incluye tres aspectos:

- la modelización macroeconómica de trayectorias de descarbonización profunda de la economía colombiana a través del proyecto de investigación *Rutas de Descarbonización Profunda en América Latina y el Caribe* (DDPLAC), financiado por el BID y la AFD;
- un proyecto de investigación de la AFD (2019-2022) con la Universidad Nacional UNAL y el Ministerio de Finanzas para la configuración y utilización de un modelo GEMMES (*General Monetary and Multisectorial Macrodynamics for the Ecological Shift*) en Colombia;
- dos financiamientos no reembolsables de la Facilidad 2050 de la AFD para (i) ayudar a la definición de la estrategia 2050 de desarrollo de bajo carbono y resiliente de Colombia y (ii) analizar los riesgos para Colombia de la transición climática local y mundial a nivel de los sistemas financieros y fiscales colombianos, y de algunos sectores productivos y territorios.

Expertise France implementa uno de los apoyos financiados a partir de la Facilidad 2050 de la AFD, con lo que se concretiza el valor agregado que tiene el Grupo en el tema climático, ahora que el Estado colombiano, al más alto nivel, ya lo reconoce como un importante socio para asesorarlo en la lucha contra el cambio climático, y en su objetivo de llegar a la neutralidad carbono en 2050.

Esas contribuciones de experticia de alto nivel permitirán al Grupo posicionarse como interlocutor privilegiado del gobierno colombiano para futuros financiamientos relacionados con la política climática (PrPP climático, cooperaciones a cargo de Expertise France).

Este tipo de diálogo de política pública climática, que se ha emprendido en Colombia desde hace cinco años, podrá implementarse en otros países de la zona.

De esta manera, la AFD firmó en 2019 un primer PrPP climático en Ecuador y, en la actualidad, asesora al gobierno ecuatoriano para definir su plan nacional de mitigación de los gases de efecto invernadero hacia 2050.

³¹ Ver <https://publications.iadb.org/es/el-empleo-en-un-futuro-de-cero-emisiones-netas-en-america-latina-y-el-caribe>

6. Protección social adaptativa y migraciones



Bolivia forma parte de los países especialmente vulnerables a la epidemia COVID-19. Trata de enfrentar la crisis sanitaria de la COVID-19 en un contexto macroeconómico degradado. La epidemia podría poner en peligro los progresos que ha realizado Bolivia durante las últimas décadas en materia de reducción de la pobreza y de las desigualdades.

Es por ello que, a mediados de 2020, la AFD implementó un programa de protección social en Bolivia destinado a proporcionar, por medio de un préstamo al Estado, un apoyo económico temporal a los hogares desfavorecidos y vulnerables fuertemente afectados por la crisis económica relacionada con la pandemia de la COVID-19, y a fortalecer el sistema de protección social y su capacidad de respuesta frente a choques de origen epidemiológico, natural o económico.

La asistencia técnica que se proporciona como complemento al préstamo de la AFD se centra en el fortalecimiento del sistema de protección social a mediano y largo plazo, en particular sobre la protección social llamada "adaptativa" que combina la protección de los individuos frente a los riesgos sociales con la gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático.

Por otra parte, como respuesta a las graves repercusiones sociales de la migración venezolana en la zona andina, la AFD lanzó una intervención en Colombia y en Ecuador, a través del mecanismo de convocatoria de proyectos crisis y salida de crisis (APCC). La crisis migratoria afecta de manera diferente a mujeres y hombres. Las mujeres –especialmente aquellas que se encuentran en situación irregular– se ven expuestas a múltiples factores de riesgos (salud física, psicológica, explotación, extorsión, acceso al empleo), exacerbada durante el recorrido migratorio. Por lo tanto, el objetivo de esta intervención, financiada con subvenciones del Programa 209, es de reforzar los canales de atención, de protección y de integración socioeconómica de las mujeres y de las niñas impactadas por la crisis migratoria venezolana, cuidando que la xenofobia disminuya en la zona objetivo. Cabe señalar que Expertise France se hará cargo de ejecutar el dispositivo de asistencia técnica relacionada específicamente con la atención al tema de género en los centros económicos de mayor relevancia, con miras a las próximas operaciones (Cali y Quito).

Estos dos financiamientos que actualmente están en curso de implementación constituyen las primeras verdaderas intervenciones del grupo AFD en respuesta a la crisis social mayúscula de la zona andina en estos tiempos de COVID-19. Permiten asegurar una complementariedad

entre acciones humanitarias y operaciones que responden a retos de desarrollo de mediano y largo plazo así como a cuestiones de género. Corresponden plenamente a los problemas de "transición social justa" del segundo pilar de la estrategia regional, y están destinados a abrir las puertas a otros financiamientos de la zona andina sobre ese tema prioritario.

7. Financiamiento verde e inclusivo



Conforme a su mandato en América Latina, el grupo AFD apoya el desarrollo del financiamiento verde y del financiamiento climático, en especial a través de las líneas de crédito de los bancos de desarrollo de los diferentes países de la zona.

Señalemos, por ejemplo, la alianza estratégica establecida con FINDETER, banco de las entidades territoriales en Colombia, a través del cual se ha logrado promover el desarrollo de las ciudades medianas colombianas, haciendo énfasis en proyectos compatibles con los objetivos climáticos en los sectores energético, de los transportes, del agua y saneamiento. Esta colaboración se tradujo en dos financiamientos en 2021 y 2020, los dos acompañados por subvenciones LAIF.

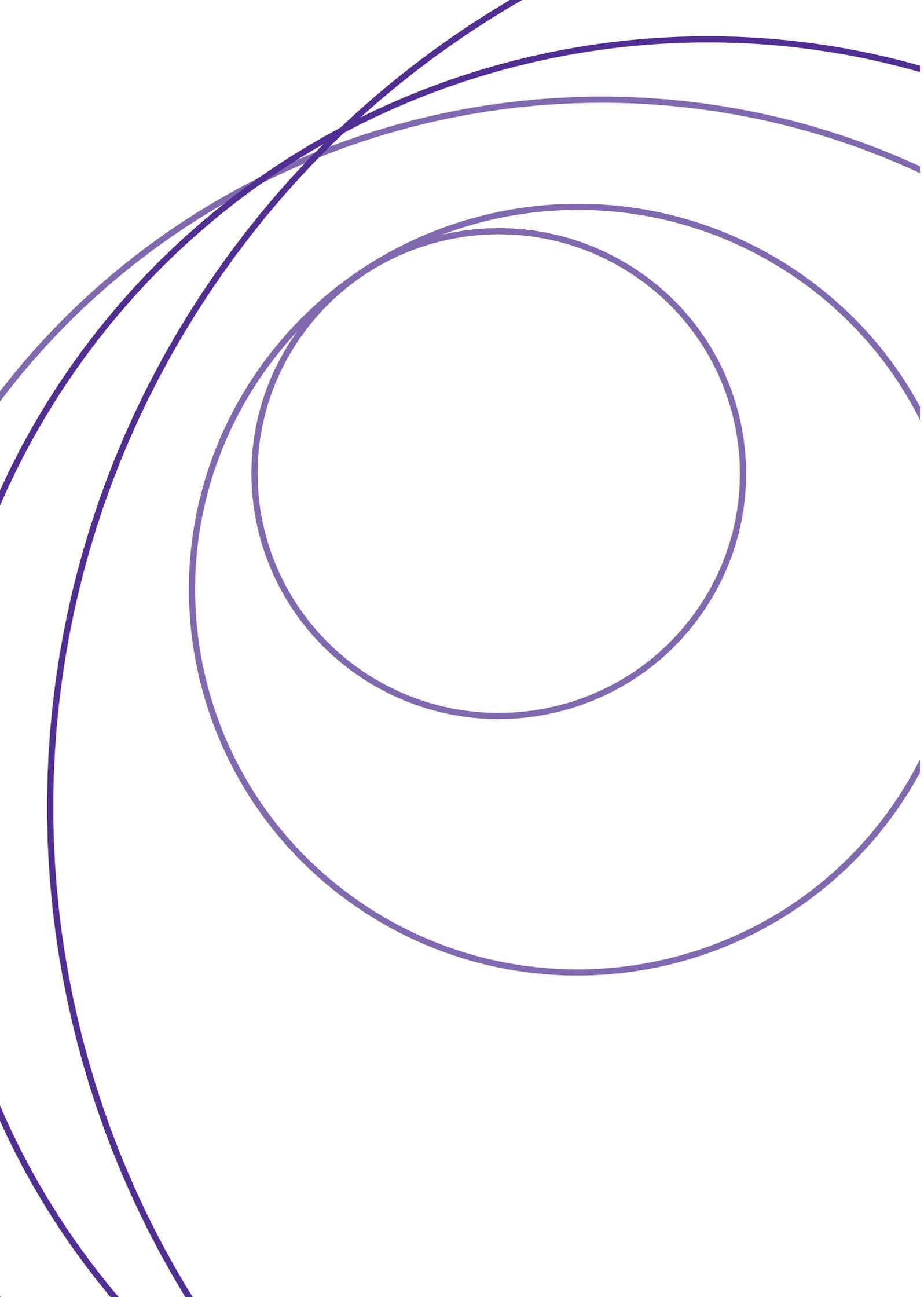
Otras líneas de créditos verdes están en fase de formalización, como el programa *Transforming Financial Systems for Climate* en Ecuador, que se lleva a cabo en colaboración con el Fondo Verde para el Clima y que tiene como objetivo apoyar a tres bancos públicos y a un banco privado a implementar su oferta de financiamiento climático.

En fase de evaluación en 2020, una primera operación no soberana en Bolivia con el Banco de Desarrollo Productivo (BDP) permitirá financiar dos productos verdes recientemente creados por el banco (proyectos de energía renovable/eficiencia energética y financiamientos para las PyMEs destinados a implementar modos de producción más respetuosos del medio ambiente).

En Perú, cabe destacar la exitosa colaboración entre la AFD y el Fondo Mivivienda (FMV), que permitió apoyar a este importante organismo peruano de crédito hipotecario en su iniciativa para impulsar la vivienda verde de alta eficiencia energética. Como fruto de esta colaboración se firmaron dos financiamientos no soberanos, en 2015 y 2019. El segundo conlleva una subvención LAIF, en el marco de un cofinanciamiento con la KfW.

Proparco también tiene mucha actividad en la zona en materia de financiamiento verde y de inclusión financiera, con líneas de créditos verdes, o bien enfocadas a las PyMEs, destinadas a los cuatro principales bancos privados ecuatorianos, entre los cuales el Banco Pichincha. Proparco participó, junto con el BID y la Corporación Financiera Internacional (ICF, por sus siglas en inglés), en la

estructuración y en la suscripción de la primera emisión de bonos verdes del país, realizada por el Banco Pichincha en diciembre de 2019. En Perú, Proparco siempre se ha dedicado a trabajar con las instituciones de microfinanzas y de financiamiento para las PyMEs, y más recientemente con las cooperativas.



LISTA DE SIGLAS

ALIDE: Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo

AML: América Latina

APCC: Convocatoria de proyectos para crisis y posconflicto

APP: Asociaciones Público Privadas

AVSF: Agrónomos y Veterinarios Sin Fronteras

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

BRT: Bus Rapid Transit (Autobús de tránsito rápido)

CAF: Corporación Andina de Fomento

CDN: Contribuciones Determinadas a nivel Nacional

CEPAL/ECLAC: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CICID: Comité Interministerial de Cooperación Internacional y de Desarrollo

CIR: Marco de Intervención Regional

CIRAD: Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agronómica para el Desarrollo

COP: Conferencia de las Partes

DDP/LAC: Rutas de Descarbonización Profunda en América Latina

DEG: Deutsche Investitions und Entwicklungsgesellschaft (Banco de Desarrollo Alemán)

DR: Dirección Regional

EF: Expertise France

FAPS: Fondo Semilla, de Preparación y de Seguimiento

FDN: Financiera de Desarrollo Nacional

FEXTE: Fondo de Transferencia de Conocimientos y Experiencias Técnicas

FFEM: Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial

FMO: Financierings-Maatschappij voor Ontwikkelingslanden (Banco de Desarrollo alemán)

FVC: Green Climate Fund (Fondo Verde Climático)

GEI: gases de efecto invernadero

GEMMES: General Monetary and Multisectorial Macrodynamics for the Ecological Shift

GIZ: Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Agencia alemana de cooperación internacional)

HSH: Hombres que tienen relaciones sexuales con los hombres

IDFC: International Development Finance Club (Club de Bancos de Desarrollo)

IED: Inversión Extranjera Directa

IFEA: Instituto Francés de Estudios Andinos

IFSEI: Iniciativa francesa para los servicios básicos a nivel internacional

IRD: Instituto francés de Investigación para el Desarrollo

KfW: Kreditanstalt für Wiederaufbau (Banco de Desarrollo Alemán)

LAIF: Instrumento para Inversiones en América Latina

M: millón

MIPyMEs: Micro, Pequeñas y Medianas Empresas

MM: miles de millones

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

ONF: Oficina Nacional de Bosques

ONFa: ONF Andina (sucursal de ONF Internacional, su zona de actividad abarca los países andinos y América Central)

PFE: Asociación Francesa para el Agua

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

POE: Plan de Orientación Estratégica

PrPP: Préstamos de Política Pública

SCAC: Servicio de Cooperación y de Acción Cultural

SER: Servicio Económico Regional

UE: Unión Europea

UNAL: Universidad Nacional de Colombia

USCUSS: Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura

Grupo AFD

El grupo AFD contribuye a la implementación de la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. Conformado por la Agence Française de Développement (AFD), a cargo del financiamiento del sector público y de las ONG, de la investigación y de la capacitación en desarrollo sostenible; por su filial Pro-parco, enfocada en el financiamiento del sector privado; y próximamente por Expertise France, agencia de cooperación técnica; el grupo financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios, elaboramos soluciones compartidas a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 4 000 proyectos locales en 115 países, en los territorios franceses de Ultramar, así como en territorios en crisis, en beneficio de los bienes comunes como el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o la salud. De esta manera contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.

AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT

Tél. : +33 1 53 44 31 31 – Fax. : +33 1 44 87 99 39
5, rue Roland Barthes, 75 598 Paris Cedex 12 – France

www.afd.fr

