

Résumé d'évaluation

Programme d'hydraulique pastorale au Tchad central 2^{ème} phase - Almy Al Afia 2

Pays : Tchad

Secteur : développement rural

Évaluateur : Charline Rangé, Zakinet Dangbet, Jean-François Kibler (Gret)

Date de l'évaluation : 2020

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CTD1125

Montant : 11 000 000€

Taux de décaissement : 100%

Signature de la convention

de financement : mai 2009

Date d'achèvement : février 2016

Durée : 5 ans

Contexte

Le pastoralisme joue un rôle clé dans l'économie tchadienne où il assure la valorisation des terroirs sahélo-sahariens à forte variabilité climatique. Mais la faible disponibilité en eau souterraine et les conflits d'usage limitent son potentiel de développement.

Intervenants et mode opératoire

Placé sous la Maîtrise d'ouvrage de la Direction de l'hydraulique pastorale (Ministère de l'hydraulique pastorale et villageoise), le volet « hydraulique pastorale » était mis en œuvre par le groupement ANTEA-IRAM et mobilisait une équipe d'experts internationaux et de techniciens nationaux. Un point focal à la Direction de l'organisation pastorale et de la sécurisation des systèmes pastoraux assurait le lien avec le Ministère de l'Élevage. Placé sous la maîtrise d'ouvrage de la Direction générale des routes et co-financé avec l'État tchadien, un second volet portait sur l'aménagement d'un pont pastoral sur le Batha.



Objectifs

Les acteurs de la gestion des ressources naturelles et du foncier au Tchad central intègrent la sécurisation de la mobilité pastorale et la promotion d'une gestion durable des ressources pastorales aux aménagements et aux actions de développement qu'ils mettent en œuvre, avec pour finalité la sécurisation de l'économie pastorale, le renforcement de la paix sociale, et la lutte contre la pauvreté en zone pastorale et agropastorale.

Réalisations attendues

- 300 km de pistes de transhumance balisés
- 40 puits neufs sur forage
- 42 puits réhabilités
- Pont sur le fleuve Batha permettant le passage sécurisé des animaux et des véhicules

Appréciation de la performance

Pertinence

L'absence de conflits, le maintien des principes de gratuité, d'usage pastoral prioritaire et de réciprocité pastorale dans la gestion des puits, et le maintien actif des instances de prévention et de gestion des conflits valident la pertinence des activités d'ingénierie sociale. Les objectifs quantitatifs en matière d'aménagements hydrauliques au Guera se justifient au regard des besoins en eau souterraine dans cette région mais apparaissent ambitieux dans un contexte où le projet devait dans le même temps mettre au point un référentiel technique en zone de socle.

Efficacité

La définition d'une méthodologie d'ingénierie sociale pertinente dans le cadre de la première phase a assuré au projet une efficacité certaine, qui a inversement pâti de l'absence d'un dispositif pérenne de maintenance des ouvrages.

Efficience

L'efficience du projet tient en grande partie à la pertinence de la méthodologie d'ingénierie sociale et à sa maîtrise par l'équipe du projet. A nouveau, l'absence d'un dispositif pérenne de maintenance des ouvrages et d'un référentiel technique stabilisé en zone de socle ont constitué des contraintes fortes.

Impact

- Amélioration de l'offre en hydraulique pastorale
- Matérialisation de la reconnaissance par les sédentaires des droits des pasteurs dans l'espace (balisage)
- Mise au point de référentiels partagés en matière d'accompagnement social à l'identification des puits à aménager/réhabiliter et des tronçons à baliser
- Formation de compétences en matière de pastoralisme au niveau des Ministères
- Contribution significative à l'élaboration d'une stratégie nationale d'aménagement pastoral et d'un code pastoral
- Engagement de l'Etat dans la mise en place d'un dispositif national de maintenance des ouvrages

Viabilité/durabilité

- Forte viabilité de la méthodologie d'ingénierie sociale
- Viabilité des instances de prévention et de gestion des conflits contrainte par les ressources humaines limitées qui ont pu être investies dans leur accompagnement au regard des ambitions en matière d'aménagement hydraulique
- Durabilité des ouvrages hydrauliques limitée par l'absence d'un dispositif pérenne de maintenance des ouvrages et d'un référentiel technique stabilisé en zone de socle

Valeur ajoutée de l'appui AFD

Le PHPTC2 s'inscrit dans une succession de projets d'hydraulique pastorale financés par l'AFD ayant permis d'inscrire l'appui au développement pastoral dans les institutions et politiques publiques. Depuis les années 1990, les financements de l'AFD ont joué ainsi un rôle moteur pour faire évoluer la logique d'intervention des projets d'hydraulique pastorale depuis une logique d'accès à l'eau comme finalité en soi à une logique d'eau comme moyen de sécurisation de la mobilité pastorale puis comme moyen de gouvernance des espaces pastoraux dans une logique d'apaisement et de complémentarité avec les autres usages (PHPTC), et enfin comme moyen de gouvernance et de développement territorial (projet PASTOR).

Conclusions et enseignements

L'impact du projet sur la sécurisation de la mobilité pastorale est conditionné par les capacités de maintenance des ouvrages. L'opérationnalisation d'un dispositif de maintenance des ouvrages (en cours dans le cadre du PASTOR) constitue une priorité pour le développement du pastoralisme au Tchad central. Dans ce cadre, un dispositif léger de suivi des ouvrages et de leurs débits permettrait d'alimenter la réflexion, les choix et les prises de responsabilité des acteurs.

Les accords sociaux négociés au moment de la création ou de la réhabilitation des puits sont amenés à être remis en cause avec l'évolution des dynamiques de mobilité, de (pseudo)-sédentarisation et d'extension agricole et avec l'évolution du débit des puits. Les instances de prévention et de gestion des conflits accompagnées par le PHPTC2 pourraient utilement être impliquées sur ces questions qui revêtent un enjeu majeur pour le devenir pastoral d'une région.

Le référentiel technique en zone de socle n'est pas encore stabilisé et des efforts mériteraient d'être engagés dans un programme national pluri-disciplinaire de recherche-développement.

Dans un contexte où les entreprises sont trop peu nombreuses pour répondre aisément à la demande dans le temps et avec les critères de qualité requis, des moyens importants doivent être dédiés au contrôle des travaux.

Enfin, la fixation des éleveurs dans les zones agricoles et autour des puits constitue un enjeu majeur pour le devenir du pastoralisme et mériterait d'être mieux connu pour orienter les projets d'hydraulique.