

# Résumé d'évaluation

## Projet De développement de la Riziculture en Guinée Forestière - PDRP GF

Pays : **Guinée**

Secteur : **Développement Rural**

Évaluateur : **H.CATHALA (Orange Bamboo)**

Date de l'évaluation : **Janvier 2017**

### Données clés de l'appui AFD

**Numéro de projet :** Projet De développement de la Riziculture en Guinée Forestière (PDRP-GF) \_CGN1143

**Montant :** 5,871 M€

**Taux de décaissement :** 96,3 %

**Signature de la convention de financement :** 14 Octobre 2011

**Date d'achèvement :** avril 2017

**Durée :** 5 ans

### Contexte

En Guinée, la faible productivité des secteurs de la pêche et de l'agriculture est à l'origine d'insécurité alimentaire notamment en milieu rural. La production de riz (à la base de l'alimentation guinéenne) et l'élevage de poisson, ne permettent pas de couvrir les besoins de la population et contraignent à procéder à des importations pour combler les manques. Malgré tout, on observe un déficit en protéines animales et une consommation nationale de poisson inférieure à la moyenne enregistrée dans les pays limitrophes côtiers. Dans ce contexte, le gouvernement s'est fixé de rehausser 35% de la consommation de poisson en initiant une politique d'appui au développement de la pisciculture, notamment en Guinée Forestière dont le potentiel piscicole est élevé. Le Projet de Développement de la Riziculture en Guinée Forestière (PDRP-GF), mené entre 2012 et 2017, s'inscrit dans ce contexte et dans la prolongation du projet « Pisciculture en Guinée Forestière » mis en œuvre entre 2000 et 2008.

### Intervenants et mode opératoire

**Maître d'ouvrage :** Ministère de la Pêche et de l'Aquaculture (MPAEM).

**Maître d'ouvrage déléguée :** Direction Nationale de la Pisciculture (DNP)

**Maître d'œuvre :** Association Pisciculture et Développement Rural en Afrique (APDRA Pisciculture Paysanne)

**Prestataires opérationnels :**

ONG locales prestataires : Association des Animateurs Pisciculteurs de Guinée Forestière (AAPRGF) et Institut National pour l'Appui au Développement Rural (INADER)



### Objectifs

La finalité du PDRP-GF est de lutter contre la pauvreté en Guinée Forestière à travers 2 objectifs globaux : diversifier les activités agricoles pour améliorer le revenu monétaire des populations (i) et accroître l'offre locale, de façon durable, tant en poisson qu'en riz (ii). Pour y parvenir 3 objectifs spécifiques ont été fixés : améliorer la sécurité alimentaire et les conditions de vie des populations, renforcer l'organisation professionnelle des rizi-pisciculteurs et consolider l'appui qui leur est fourni sur la base de programme de recherche et d'échanges régionaux.

### Réalisations attendues

- **Sécurité alimentaire et condition de vie des populations :** Une production de riz et poissons de qualité, autoconsommés et commercialisés sur le marché local ; des conditions réunies pour un développement autonome et durable de l'activité piscicole ; une population sensibilisée à l'importance d'une alimentation équilibrée
- **Recherche/ connaissances :** Des programmes de recherche-accompagnement pour optimiser les techniques rizi-piscicoles et les évolutions des aménagements ; une meilleure compréhension de l'intégration du système rizi-piscicole dans l'environnement ; la mise en œuvre d'un centre d'expérimentation ; des formations d'approfondissement organisées.
- **Organisation professionnelle :** Une Fédération des rizi-pisciculteurs (FPRGF) reconnue, qui accompagne le développement de la rizi-pisciculture, offre des services et défend les intérêts de ses membres. Une Direction Nationale de la Pisciculture (DNP) en capacité de coordonner une concertation entre les acteurs régionaux et mettre en place une stratégie nationale de développement de la pisciculture. Des ONG capables de promouvoir le développement d'une pisciculture rentable et adaptée. Des rencontres et échanges entre acteurs concernés.
- **Amélioration continue :** Un suivi interne des effets du projet et un partage des impacts du projet et des indicateurs avec les bénéficiaires

## Appréciation de la performance

### Pertinence

Le PDRP-GF est pertinent. Il correspond aux enjeux de la politique agricole guinéenne qui a inscrit le développement de la rizi-pisciculture en Guinée Forestière dans les priorités gouvernementales. Par ailleurs, l'aquaculture est considérée comme une source de protéines avec une marge d'augmentation de la production significative. Enfin, le projet est basé sur l'action synergique du riz et du poisson (système productif performant et peu coûteux) permettant d'augmenter la quantité disponible de deux produits très consommés localement et donc de diminuer leur part dans les importations.

### Efficacité

L'efficacité du PDRP-GF est satisfaisante en ce qui concerne l'atteinte des résultats relatifs aux capacités productives en poisson et en riz (cf le nombre de pisciculteurs installés, l'augmentation des surfaces en eau et de la production annuelle de poisson). Toutefois : le volume de production de paddy espéré ne serait pas atteint et la qualité de la production du poisson pourrait être améliorée. En effet, les poissons produits sont de petite taille (en raison de leur trop grande densité dans les étangs), ce qui leur confère une moindre valeur marchande. Sur le long terme les perspectives d'accroissement de l'offre de poisson et de riz sont bonnes, mais il serait nécessaire de pousser la recherche sur la productivité des systèmes piscicoles existants, et de capitaliser d'avantage sur l'expérience.

Concernant la structuration de la profession, les principaux acteurs nécessaires sont en place mais leurs capacités opérationnelles sont variables. Le FPRGF a pu développer une offre de service et gagner en reconnaissance mais manque d'autonomie et de compétences en gestion administrative et financière. L'AAPRGF et INADER doivent renforcer leur capacités de gestion. Les pouvoirs publics décentralisés (DRPA et DPPA) sont très peu présents, par manque de personnel et de moyens logistiques. Enfin, la maîtrise d'ouvrage (DNP), très active, manque toutefois de ressources budgétaires pour pouvoir être indépendante du projet.

### Efficience

L'efficience du projet semble très satisfaisante malgré certains dysfonctionnements, notamment un retard au démarrage pour certaines activités et une équipe dirigeante initialement mal dimensionnée. Le taux de rentabilité du projet est bon. Les estimations actuelles indiquent que le PDRP-GF aura permis, une fois les étangs en pleine production, une augmentation de la production annuelle de 30% pour le riz et une multiplication par 10 des volumes de production de poisson. Le produit brut annuel créé est d'environ 673 000 euros (soit un gain de 400€ par ménage et par an). Les installations spontanées ainsi que la formation de paysans relais pour diffuser les pratiques piscicoles, sont deux facteurs ayant permis de limiter les coûts de personnel et donc d'expliquer cette efficience. Enfin, le cadre d'intervention ne prévoyait pas d'aide pour financer les nouveaux aménagements (l'aide est essentiellement tournée vers le conseil technique). Ce choix a pu limiter le rythme d'installation des pisciculteurs et exclure les familles les plus démunies de l'installation. Toutefois, il a permis de compter sur des candidats motivés à l'installation et engagés dans une démarche pérenne.

### Impact

La mission considère comme atteints les objectifs de « diversification des activités agricoles pour l'amélioration des revenus », « d'amélioration des conditions de vie » et de « sécurité alimentaire des populations ». Les rendements en riz ont augmenté, le temps de travail pour sa culture a réduit de plus de 30%. Par ailleurs, la rizi-pisciculture s'insère dans les calendriers culturels sans créer de concurrence avec d'autres activités agricoles du pisciculteur.

L'impact sur l'environnement est également positif selon une étude d'impact environnementale et sociale menée en 2016 : le PDRP-GF a permis une restauration de la fertilité des sols du bas fond, de réguler les débits de cours d'eau ou encore de diminuer la pression anthropique sur les terres des coteaux. Même si la réalisation d'étangs impacte le milieu naturel, elle a permis la création de niches pour de nombreuses espèces. Malgré une approche du genre non formalisée, des effets positifs ont été constatés sur les femmes touchées par le projet (économies du temps de travail, augmentation du revenu disponible et amélioration du statut nutritionnel de leurs enfants).

Enfin, le PDRP-GF a eu un impact positif sur le développement de l'économie locale (apparition de différents métiers liés à l'activité rizi-piscicole, stabilisation du foncier des bas-fonds, etc).

### Viabilité/durabilité

L'activité rizi-piscicole est considérée comme durable notamment dans le sud de la Guinée Forestière, toutefois elle n'a pu être vérifiée dans le nord où les installations sont récentes. De manière générale il semble que la formation de « paysans relais » garantit la durabilité des pratiques. Les facteurs de risques associés au développement de la pratique sont limités. Un travail de structuration de la profession reste toutefois à consolider pour que l'activité soit durable, notamment en ce qui concerne le rôle des parties prenantes (FPRGF, AAPRGF, INADER, DNP, DPPA).

## Recommandations et orientations

Afin de consolider le développement du secteur piscicole guinéen, une nouvelle phase projet a été identifiée pour 2018. Les recommandations s'inscrivent dans la perspective de cette nouvelle phase.

### Recommandations en termes d'approche et stratégie :

- S'assurer systématiquement de la viabilité financière potentielle d'une initiative avant de la développer
- Rester ouvert aux expériences d'autres institutions dans une démarche de confrontation pédagogique des approches
- Capitaliser l'expérience du projet de manière structurée, synthétique et pédagogique
- Dans les zones d'expansion, ne pas se fixer d'objectifs en termes d'installation de pisciculteurs et de production mais en termes d'identification d'innovations adaptées
- Formaliser une approche genre
- Bien cibler les participants à des échanges (nationaux et internationaux)
- Accepter que la diffusion de la pisciculture à d'autres régions demande un travail de recherche-action long et mobilisateur de compétences à plusieurs niveaux

### La prolongation de l'action s'oriente autour de trois composantes.

- 1. Consolidation du développement de la pisciculture en Guinée Forestière :** *Développer l'offre de service auprès des pisciculteurs ; appuyer le développement piscicole à travers des prestataires privés ; renforcer la recherche dans le domaine des pratiques piscicoles en Guinée Forestière ; renforcer le FPRGF ; appuyer à la commercialisation du poisson*
- 2. Extension de la pisciculture dans de nouvelles zones de Guinée Forestière :** *Tester de nouvelles formes de pisciculture dans d'autres régions de la Guinée*
- 3. Appui institutionnel national au secteur piscicole :** *Renforcer les capacités de la Direction Nationale de la Pisciculture (DNP) et des services décentralisés en matière de gestion et suivi-évaluation*