

Résumé d'évaluation

Projets de Consolidation du Parc National des Quirimbas (CMZ 1075) et d'Adaptation au changement climatique dans le Parc National des Quirimbas (CMZ 1096)

Pays : **Mozambique**

Secteur : **Changement Climatique**

Évaluateur : **Groupe-conseil Baastel**

Date de l'évaluation : **Février 2019**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CMZ1075 et CMZ1096

Montant : 4 millions€ et 8,46 millions €

Taux de décaissement : 100% et 96%

Signature de la convention

de financement : 11/03/2010 et 11/04/2011

Date d'achèvement : 01/04/2019 et à venir

Durée : 9 ans et plus



Contexte

Le Parc National des Quirimbas (PNQ) a été créé en 2002 par le décret du 6 juin n° 4/2002. Situé dans la province de Cabo Delgado au Mozambique, il couvre une superficie de 9130km² et est composé d'une diversité d'écosystèmes terrestres, côtiers insulaires et marins. Ce projet s'inscrit dans une deuxième phase d'appui (Quirimbas II) visant à consolider les acquis et résultats de la première phase et repose sur deux financements, dont un conjoint entre l'AFD et le FFEM (financement déjà conjoint lors de la phase Quirimbas I).

Intervenants et mode opératoire

Le Gouvernement de la République du Mozambique est le bénéficiaire du financement.

La Maîtrise d'ouvrage a d'abord été assurée par le Ministère du Tourisme à travers la Direction Nationale des Aires de Conservation (DNAC), puis par le Ministère de la Terre, de l'Environnement et du Développement Rural (MITADER) représenté par l'Administration Nationale des Aires de Conservations (ANAC) établie en 2011.

Enfin, la Maîtrise d'œuvre était assurée par l'Administration du PNQ, avec l'appui du WWF à travers un contrat d'assistance technique avec retrait progressif.

Objectifs

L'objectif général du projet Quirimbas II est le « maintien de l'intégrité des ressources naturelles du PNQ au bénéfice des populations locales dans le contexte du changement climatique ».

Réalisations attendues

- Créer les bases de la pérennité financière du Parc
- Mettre en place un système de gestion efficient pour le Parc
- Préparer les écosystèmes du Parc et de ses environs aux effets du changement climatique.

Appréciation de la performance

Pertinence

Contrairement à la précédente phase du projet (Quirimbas I) qui manquait de cohérence, notamment en raison de moyens insuffisants au regard du besoin identifié, le montage institutionnel et les appuis FFEM et AFD au projet Quirimbas II étaient pertinents et cohérents vis-à-vis des priorités nationales, et des priorités du PNQ. Le projet était également pertinent avec les priorités de l'AFD et du FFEM au Mozambique.

Efficacité

L'évaluation note une amélioration des conditions socio-économiques locales encourageante, mais limitée et avec une certaine hétérogénéité géographique. Celle-ci est en effet concentrée dans la partie marine du PNQ, tandis que dans la partie continentale, des défis demeurent. Des avancées en terme de résilience au changement climatique des écosystèmes du PNQ sont également relevées par l'analyse évaluative.

D'autre part, il est nécessaire de renforcer les fonctions de recherche et suivi écologique, surveillance et de gestion administrative du Parc afin de répondre efficacement aux défis identifiés pour la gestion de l'aire protégée.

Enfin, l'objectif de pérennité financière du Parc n'est pas encore atteint mais les recettes du PNQ ont augmenté et des opportunités de financement existent (BIOFUND, REDD+).

Efficience

Il est nécessaire de renforcer le personnel existant dans le PNQ, en particulier dans le domaine de la gestion administrative et financière. L'AFD et le FFEM ont effectué un suivi de projet conforme à leurs responsabilités, malgré des difficultés liées au turnover important du personnel de l'Agence de Maputo.

La gestion et le suivi technique et financier de la mise en œuvre du projet ont constitué un défi, par manque de personnel dans ces domaines, ce qui a affecté, dans une certaine mesure, la rigueur du traitement des processus et a rendu difficile l'analyse des résultats obtenus par rapport aux ressources financières mises à disposition.

Impact

Le suivi des impacts du projet reste difficile à apprécier au moment de l'évaluation. Toutefois, ce projet a permis l'existence du PNQ et la création de conditions nécessaires pour la protection d'une variété d'habitats et d'écosystèmes, entre la partie marine et terrestres, y compris certains récifs coralliens (les mieux entretenus dans la région de l'Afrique Australe). Cette protection s'étend également au sein de la forêt dense sèche de miombo ainsi qu'une importante série d'îles (inselbergs) dans la partie occidentale, ce qui garantit une grande diversité de faune et de flore spécifiques.

Viabilité/durabilité

La durabilité du projet doit être renforcée, notamment en raison des menaces que font peser sur la biodiversité, les activités extractives illégales telles que le braconnage et la pêche illégale, l'exploitation minière, qui ont encore cours dans le PNQ.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

Les appuis FFEM-AFD ont posé les bases de la pérennité structurelle et financière du PNQ. Cette intervention a également permis de mettre en lumière l'importance du capital humain dans la réussite de tout projet, en particulier dans les domaines de la gestion stratégique afin d'assurer la réalisation des objectifs prédéfinis.

Conclusions et enseignements

Devant les menaces liées au changement climatique, le gouvernement du Mozambique, a créé le Parc national de Quirimbas en 2002. Le projet Quirimbas II (2010-2014) correspond à la deuxième phase d'appui visant à consolider les acquis et résultats de la première phase. L'objectif principal de ce projet étant le maintien de l'intégrité des ressources naturelles du PNQ au bénéfice des populations locales dans le contexte du changement climatique.

La phase deux du projet Quirimbas a d'abord permis l'amélioration des conditions socio-économiques locales, même si ces améliorations restent pour l'instant difficilement tangibles. Malgré une difficile pérennisation des ressources financières, de nouvelles possibilités apparaissent avec les financements REDD+ par exemple. Enfin, les avancées concernant l'amélioration de la résilience des populations locales face au changement climatique semblent encourageantes.

L'intervention conjointe de l'AFD/FFEM a permis au PNQ d'exister et de poser les bases structurelles et financières de sa création mais des défis subsistent, notamment pour améliorer la gestion financière et administrative et assurer la viabilité du parc.