Résumé d'évaluation

Sous-projets de la phase 1 du projet C2D-Emploi
Activités relatives aux Travaux d'utilité publique à Haute Intensité de Main d'Œuvre (THIMO)

Pays : **République de Côte d'Ivoire** | Secteurs : **Éducation et formation, Emploi**

Évaluateur : **Groupement MBM consulting - Société de Conseil et d'Etudes (SCE) - JN consulting**
Date de l'évaluation : **Juin 2019**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CCI120102Y
Montant : Subvention de 15,55 M€
Taux de décaissement : 100%
Signature de la convention de financement : 20/09/2013
Date d'achèvement : 30/06/2021
Durée : 8 ans

Contexte

Depuis la crise de 2011, l'amplification de la proportion de jeunes en quête d'emploi, et ce malgré un contexte de croissance économique marquée, fait de l'emploi des jeunes l'une des priorités de la Côte d'Ivoire, en témoigne notamment la création d'un ministère dédié : le Ministère de la Promotion de la Jeunesse, de l'Emploi des Jeunes et du Service Civique (MPJEJSC). En adéquation avec les orientations stratégiques nationales en matière d'emploi des jeunes, l'objectif de la phase 1 du projet C2D-Emploi, en cofinancement avec la Banque mondiale, est de soutenir et amplifier des dispositifs existants d'accompagnement des jeunes vers l'emploi. Le projet comprend 3 composantes : 1) Renforcement de l'employabilité des jeunes, 2) Développement de l'entreprenariat et 3) Appui institutionnel. La sous-composante 1.1 vise à renforcer l'employabilité des jeunes non qualifiés âgés de 18 à 35 ans par leur insertion dans des Travaux d'utilité publique à Haute Intensité en Main d'Œuvre (THIMO).

Intervenants et mode opératoire

La Maîtrise d'ouvrage du projet est confiée au MPJEJSC. La maîtrise d'œuvre et la gestion du projet est assurée par le Bureau de Coordination des Programmes Emploi (BCP-Emploi). Les activités opérationnelles sont conduites par des agences d'exécution, l'ONG DEAMCOVIE et la PFS-CI, dans le cadre de conventions signées avec le BCP-Emploi.

Objectifs

La sous-composante 1.1 visait à renforcer l'employabilité des jeunes à travers le développement des actions Cash For Work pour l'insertion de 4 096 jeunes dans des THIMO (voirie, assainissement, salubrité). Il s'agit de leur permettre d'acquérir une première expérience professionnelle permettant de les initier au monde du travail et de les préparer à s'engager dans une démarche d'orientation professionnelle vers la création d'activités génératrice de revenus. En plus de l'activité Cash for Work, le projet a comporté des activités de formation ainsi qu'un appui financier à l'installation de bénéficiaires.

Réalisations attendues

Réalisations attendues de la composante 1, toutes composantes confondues :

- 5 898 jeunes intègrent des parcours d'insertion par l'activité économique et par l'activité sociale
- Le taux d'insertion professionnelle durable atteint en moyenne 50%

Réalisation attendue spécifique à la sous-composante 1.1 :

- 4 096 jeunes intégrés aux activités THIMO

Appréciation de la performance

Pertinence

Le dispositif THIMO est globalement pertinent. Ses objectifs s'inscrivent parfaitement dans les orientations nationales d'insertion des jeunes vulnérables et peu qualifiés. Néanmoins, la conception et le pilotage opérationnel du dispositif présentent des aspects à améliorer, notamment au niveau de l'implication effective des parties prenantes et des agences d'exécution. Par ailleurs, certaines activités capitales tels que le suivi de l'insertion et l'accompagnement des AGRs créées n'ont pas fait l'objet de moyens dédiés et suffisants permettant leur mise en œuvre de façon efficace.

Efficacité

Le projet a été très efficace. Les objectifs en termes de nombre de bénéficiaires et de participation des femmes ont été atteints. Le degré de réalisation des activités a été aussi très satisfaisant malgré quelques perturbations dues à une sous-estimation des budgets prévus. Toutefois, le contenu et les modalités de certaines formations doivent être améliorés. Par ailleurs, le retard accusé dans la formation des formateurs des PFS a privé une grande partie des bénéficiaires du 1er contingent de la formation en AGR et de l'appui financier à l'installation.

Efficience

Le projet a été peu efficient. Malgré un taux global d'utilisation des budgets élevé (99%), le coût total par bénéficiaire a été relativement faible dans le cas de DEAMCOVIE du fait d'un coût de gestion élevé. Les équipements mis à la disposition des bénéficiaires ont constitué une grande insuffisance du projet en matière de qualité, de quantité et d'adéquation avec le besoin des agences d'exécution.

Impact

L'impact global du projet a été plutôt bon. L'impact en matière d'hygiène et de sensibilisation des populations a été indéniable mais non durable. Concernant l'impact du projet sur le taux d'insertion des bénéficiaires (estimé à 70% en aval du projet), il ne peut être établi précisément. Le focus groupe a relevé qu'une partie d'entre eux disposaient déjà d'un emploi et/ou d'AGRs en amont du projet, mais leur nombre n'a pas été informé par l'enquête. Les bénéficiaires reconnaissent cependant que le projet leurs a permis d'acquérir des compétences et de développer des attitudes qui leurs ont permis de consolider leurs projets et améliorer leurs revenus. Toutefois, le projet n'a pas eu d'impact sur le recours des bénéficiaires aux institutions de microfinance ni sur le développement et la structuration des agences d'exécution.

Viabilité/durabilité

La pérennité du projet est moyenne. Le projet a permis de développer un savoir-faire durable, d'une part en matière de formation des PFS, et d'autre part en matière de gestion des activités des bénéficiaires. Toutefois, l'accès des jeunes à un emploi décent et durable ne semble pas être atteint et les effets induits par le projet en termes d'amélioration des conditions d'hygiène et de salubrité ont été de très court terme. En outre, le projet a pu initier des groupements de jeunes en vue de développer certaines activités. Néanmoins, en l'absence d'un environnement favorable, ces expériences restent très menacées et certaines ont déjà échoué.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

Outre l'aspect financier, la contribution technique de l'AFD a été importante et son apport a été apprécié par les parties prenantes.

Conclusions et enseignements

Ce projet répond à un besoin national et à une priorité d'insertion des jeunes touchés par un fort taux de chômage.

La qualité du ciblage, la conception des modalités de pilotage du projet et les procédures de décaissement flexibles ont fortement contribué à la performance du projet dans sa globalité, particulièrement à l'égard de l'atteinte des objectifs fixés et de l'impact du projet.

La performance du projet a néanmoins souffert de limites relatives à l'implication des parties prenantes, au pilotage opérationnel et aux dispositifs encadrant l'activité des bénéficiaires, auxquelles il conviendrait d'apporter des mesures correctives en vue d'améliorer la conduite des prochaines activités.