

DATA4NATURE

COMPARTIR PARA PROTEGER MEJOR

Presentación de la iniciativa Data4Nature



UNA INICIATIVA
PARA COMPARTIR
LOS DATOS DE
BIODIVERSIDAD
GENERADOS POR
LOS PROYECTOS
DE DESARROLLO
A TRAVÉS DE LA RED
MUNDIAL DE LA GBIF.

Lo esencial

Los bancos públicos de desarrollo financian proyectos y estudios a través de los cuales ayudan a sus clientes a generar datos de observación de fauna y flora que son muy valiosos para la preservación de la biodiversidad en los países en desarrollo. Si bien algunos estudios son de difusión reservada o incluso confidencial, los datos que se han utilizado para elaborar los no tienen el mismo valor. En la actualidad, esos datos están infrautilizados debido a que no se publican. Invirtiendo muy pocos recursos, los bancos públicos de desarrollo y sus clientes podrían facilitar el acceso de los científicos y demás usuarios (responsables políticos, agencias medioambientales, consultorías...) a los datos recolectados y, de esta manera, contribuir no sólo a la lucha contra la erosión de la biodiversidad, sino también al desarrollo sostenible en ámbitos como la seguridad alimentaria, el cambio climático y la salud humana. De esta manera, los bancos de desarrollo pueden garantizar una mejor evaluación de la eficiencia de la movilización de recursos para el acuerdo post 2020 del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

Los bancos de desarrollo y sus clientes generan una gran cantidad de datos sobre biodiversidad

Los bancos públicos de desarrollo financian proyectos y estudios por medio de los cuales ayudan a sus clientes a generar una importante cantidad de datos brutos de biodiversidad. Por lo general, esos datos son recolectados en el terreno por consultorías especializadas con ocasión de estudios de impacto medioambiental y de sus eventuales estudios de seguimiento ecológico. Como lo muestra el siguiente esquema, esas consultorías son contratadas por las entidades beneficiarias cuyo proyecto es financiado por uno o por varios donantes de fondos.



Gráfica 1: Procedimiento clásico de producción de datos brutos sobre biodiversidad en el contexto de los proyectos financiados por los bancos públicos de desarrollo

¿Qué es un “dato bruto de biodiversidad”?

Un dato bruto corresponde a una observación de fauna o de flora localizada en el tiempo y en el espacio. Este tipo de dato, también llamado incidencia de taxón, proporciona una prueba de la presencia de una especie (o de otro taxón) en determinado lugar y en una fecha dada.

Por lo general, los datos brutos de biodiversidad son resultado de inventarios naturalistas en el terreno. En ese contexto, los datos se pueden recolectar de distintas maneras. La mayoría de las veces son resultado de observaciones visuales o de contactos auditivos. No obstante, también se pueden obtener por medio de registros (trampas fotográficas en el caso de la fauna grande o detectores ultrasónicos para los murciélagos, por ejemplo) o bien mediante una toma de muestras (ADN ambiental en el caso de la fauna acuática, por ejemplo).

Cada estudio de impacto ambiental permite recolectar, en promedio, de 500 a 1000 datos brutos de biodiversidad¹. Tomando en cuenta esta estimación y el número de estudios de impacto ambiental que financia, la Agence Française de Développement (AFD) podría ayudar a generar cada año un promedio de 30 000 datos brutos de biodiversidad. Si se extrapola este número a los principales bancos multilaterales de desarrollo y se prorratea en función de sus compromisos financieros, son entonces 300 000 datos brutos de biodiversidad los que se podrían generar anualmente.²

Promover el uso de datos abiertos es indispensable para la protección de la biodiversidad

La fauna y la flora salvajes se encuentran seriamente amenazadas

En su informe de 2019 sobre el estado de la diversidad biológica, la Plataforma Intergubernamental sobre Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos (IPBES, por sus siglas en inglés) advierte que la tasa de extinción de las especies se encuentra a un nivel “sin precedentes” y que su ritmo se está acelerando. Indica que actualmente la respuesta mundial es insuficiente y que se requieren “cambios transformadores” para restaurar y proteger a la naturaleza. Asimismo, en su comunicado anuncia que de los 8 millones de especies conocidas en el mundo, 1 millón de ellas se encuentran en peligro de extinción.

Para luchar contra la erosión de la biodiversidad, es indispensable tener conocimiento de la distribución y del estado de salud de las especies animales y vegetales. Cuando se dispone de una mayor cantidad de datos brutos de biodiversidad y éstos son de libre acceso, se reducen los costos y se mejora la calidad de los estudios. Además se facilita la definición y la evaluación de las acciones implementadas para preservar la biodiversidad. De manera que los datos brutos de biodiversidad se utilizan para establecer, por ejemplo, listas rojas de especies en peligro o para calibrar indicadores de huella ecológica de las empresas o de las instituciones financieras, o bien para evaluar la eficiencia de las políticas públicas.



Figura 2: Observación inédita de una Rana de las praderas de la Alta Guinea (*Ptychadena retropunctata*) realizada en junio de 2018 cerca de Labé, en las montañas de Fouta Djallon en Guinea (Crédito fotografía:

Jean Cassaigne – Biotope)

Teniendo en cuenta que las transiciones ecológicas necesarias en perspectiva de 2030 requieren un financiamiento estimado de 300 000 a 600 000 millones de dólares al año, los bancos de desarrollo pueden facilitar la evaluación sobre la eficiencia de la movilización de estos recursos al propiciar el intercambio de datos.

En esas condiciones, los numerosos datos brutos de biodiversidad que se han generado gracias a los financiamientos de los bancos de desarrollo adquieren un valor particular y su publicación puede contribuir a preservar la biodiversidad..

¹ Estimación proporcionada por Biotope con base en su experiencia (<https://www.biotope.fr/>)

² Basándose en los compromisos financieros de 2018, las estimaciones sobre la cantidad de datos brutos generados anualmente por cada donante de fondos que se han tomado en cuenta son los siguientes: Banco Mundial: 142 095 datos, Banco Asiático de Desarrollo: 48 032 datos; KfW : 27 895 datos ; Banco Africano de Desarrollo: 22 946 datos ; Banco Europeo de Inversión: 20 526 datos.

A la fecha, y en la mayoría de los casos, estos datos se explotan únicamente en el contexto del estudio para el cual fueron recolectados. Más allá de ese estudio, no contribuyen al conocimiento sobre la biodiversidad ya que no son publicados ni reutilizados para estudios posteriores.

El conocimiento y el intercambio de conocimiento sobre la biodiversidad: un objetivo importante del Convenio sobre la Diversidad Biológica.

Para el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), aprobado en 1992 durante la Cumbre de la Tierra en Río, el conocimiento y el conocimiento compartido son elementos centrales de sus acciones para alcanzar los objetivos:

- De conservación de la biodiversidad: designación de áreas protegidas, conservación de las especies y de los espacios naturales;
- De utilización sostenible de la biodiversidad;
- De acceso a los recursos genéticos y de uso compartido, de manera justa y equitativa, de las ventajas resultantes.

Una oportunidad para reducir el déficit de datos en los países en desarrollo

Los datos brutos generados gracias a los financiamientos de los bancos de desarrollo son sumamente interesantes. Por una parte, los países en desarrollo, en donde los bancos de desarrollo intervienen con prioridad, cuentan con numerosos “hot spots” de la biodiversidad mundial. Por otra parte, esos mismos países presentan a menudo un déficit de conocimiento sobre biodiversidad con relación a los países más ricos.

El análisis de los datos publicados por la Infraestructura Mundial de Información en Biodiversidad (GBIF, por sus siglas en inglés) pone de relieve una importante heterogeneidad de la distribución de datos brutos de biodiversidad disponibles en el mundo. Más allá de las diferencias que pueden observarse entre los países desarrollados y los países en desarrollo, se observa un déficit importante de datos brutos de biodiversidad muy particularmente en numerosos países de África y de Asia.

Una gran parte de los datos brutos de biodiversidad recolectados y publicados en todo el mundo concierne al grupo de las aves. Representan más de 91 % de todos los datos de incidencia. Esta proporción asciende a más de 98%³ cuando nos centramos únicamente en los países del Sur.

A la inversa, las extrapolaciones efectuadas a partir de una muestra de estudios de la AFD prueba que las observaciones de aves representan apenas 20 % de los datos brutos de biodiversidad generados gracias a los financiamientos de los bancos de desarrollo. Los inventarios realizados en el contexto de los estudios de impacto ambiental conciernen tanto a la flora, como a los insectos, a los anfibios, a los reptiles, a las aves o bien a los mamíferos.

Teniendo en cuenta esas tendencias opuestas, los bancos públicos de desarrollo podrían ser de una importancia crucial para el conocimiento sobre la distribución de las especies animales y vegetales salvajes en los países en desarrollo.

El análisis de los estudios financiados por la AFD muestra que, en 2018, dichos estudios hubieran permitido publicar en la GBIF hasta 56 % de las observaciones de anfibios, 35 % de las observaciones de chapulines y de grillos, 30 % de las observaciones de reptiles o bien 25 % de las observaciones de los mamíferos de todos los países de intervención de la agencia.

³ Proporción calculada a partir del número de incidencias de taxones provenientes de observaciones humanas o de máquinas publicadas en la GBIF en el período 2015-2019 para el conjunto de los países de intervención de la AFD.

Un análisis cruzado de los proyectos financiados por la AFD y del número de datos publicados por país en la GBIF ha permitido evaluar la contribución relativa que pudieran constituir los datos brutos de biodiversidad generados en el contexto de esos proyectos. La tabla siguiente da detalles sobre las proyecciones de esta contribución relativa por región de intervención de la AFD en el periodo 2015-2019.

Tabla 1: Evaluación de la contribución relativa de la AFD a la GBIF en caso de una transmisión de datos brutos de biodiversidad recolectados en el contexto de los proyectos financiados durante el periodo 2015-2019

Regiones	Número de proyectos con estudios de impactos	Proporción de datos generados a través de los financiamientos AFD (%)	Proporción de datos generados por los financiamientos AFD, sin contar aves (%)
África Austral	8	0.07	2
África Oriental	25	1.17	23.8
África del Norte	21	5.04	157.2
África Subsahariana	74	12.15	23.4
Total África	128	0.85	15.5
América Central (México únicamente)	2	0.03	0.3
América del Sur	15	0.07	1.4
Antillas	2	1.17	21.5
Total América (con excepción de América del Norte)	19	0.07	1.16
Asia Central (Uzbekistán únicamente)	1	4.87	60
Asia Oriental (China únicamente)	13	1.91	60.7
Asia Occidental	19	2.26	127.9
Asia Meridional	18	0.12	20.4
Asia Sudoccidental	12	1.39	36
Total Asia	63	0.37	39.4

Algunas acciones ya emprendidas por los donantes de fondos para la publicación de datos

Las instituciones financieras privadas han tomado la iniciativa de facilitar el acceso a los datos de biodiversidad generados en el contexto de los estudios de impactos a través de los “Principios de Ecuador”⁴. Desde el 1 de julio de 2020, las instituciones financieras que se apegan a los “Principios de Ecuador” se han comprometido a incentivar a sus clientes a compartir los datos brutos de biodiversidad que han generado en el contexto de los proyectos financiados.

Por su lado, los bancos públicos de desarrollo tienen un cierto retraso en la movilización de datos de biodiversidad generados en el contexto de los proyectos que financian. A la fecha, se han implementado muy pocas acciones concretas para mancomunar y aprovechar esos datos.

Un estudio de la AFD sobre integración de los datos de biodiversidad generados gracias a los financiamientos de los bancos de desarrollo (Biotope, 2020), **demuestra que, basándose en la GBIF, los bancos públicos de desarrollo pueden elaborar un mecanismo para favorecer la publicación de datos brutos de biodiversidad que sea relativamente sencillo.**

La GBIF, una infraestructura y una red mundial para compartir datos

Entre los numerosos mecanismos que existen en el mundo para aprovechar y difundir los datos brutos de biodiversidad, la GBIF ocupa un lugar central. Resulta evidente que es el mecanismo prioritario para publicar los datos brutos de biodiversidad generados por los bancos de desarrollo.

⁴ GBIF, 2019. *The Equator Principles encourage open access to environmental impact data through the GBIF network – GBIF News - 3 de diciembre de 2019 - <https://www.gbif.org/>*

La GBIF es a la vez una red de datos y una infraestructura de investigación financiada por gobiernos de todo el mundo. Creada en 2001 por la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos), tiene como propósito el acceso libre y universal, desde cualquier punto del planeta, a los datos sobre todas las formas de vida existentes en la tierra. Este acceso a los datos se efectúa a través del portal web internacional de la GBIF. Ofrece la posibilidad de buscar, seleccionar y descargar libremente todos los datos brutos de biodiversidad que ahí se publiquen.

La GBIF recibe información de numerosas instituciones repartidas en todo el mundo (laboratorios de investigación, instituciones públicas, ONG de conservación de la naturaleza, administradores de áreas naturales, grandes empresas privadas, etc.). Esas instituciones se basan en la red de nodos nacionales de la GBIF que las asisten localmente para publicar sus datos.

Los principales editores de datos que participan en la GBIF abren el acceso a sus datos en sus propios servidores informáticos a través de licencias Creative Commons legibles por máquinas. Los nodos de la GBIF también ofrecen la posibilidad a los proveedores de datos de albergar esos datos en sus servidores. De esta manera, la GBIF permite la conexión entre una multitud de bases de datos para compartir y mancomunar su contenido. Sin embargo, los editores de datos siguen siendo propietarios de sus datos y conservan su control. .

Foco en los datos reunidos por la GBIF

Con cerca de 1 600 millones de datos de observación relacionados con más de 1.5 millones de especies distintas, e septiembre de 2020, la GBIF es por mucho el mecanismo que reúne el mayor número de datos brutos de biodiversidad en todo el mundo. Este conocimiento proviene de múltiples fuentes (observaciones de terreno realizadas por naturalistas profesionales o aficionados, registros automáticos, colecciones de museos etc.).

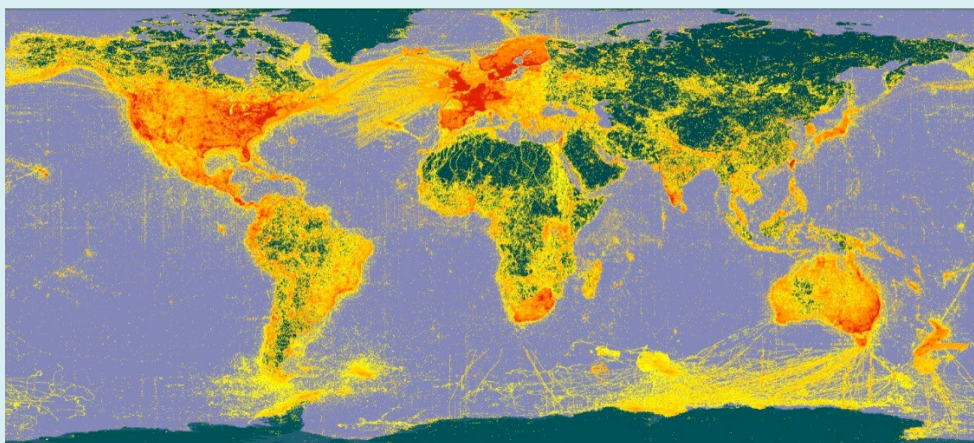


Figura 3: Repartición de las incidencias de taxones publicadas por medio de la red GBIF (Fuente: GBIF, 2020)

Una adaptación de los contratos de financiamiento para la publicación de datos por parte de las consultorías

A la vista del proceso de publicación de datos en la GBIF, pero también de los recursos y prerrogativas de cada uno de los actores implicados en la producción de datos brutos de biodiversidad con ocasión de los estudios financiados por los bancos de desarrollo, resulta evidente que **las consultorías que recolectan los datos en el terreno son los actores más indicados para encargarse de la tarea de proveer de datos a la GBIF**. Además, estas consultorías pueden apoyarse fácilmente en la GBIF para albergar sus datos y disponer de una asistencia técnica.

Con la finalidad de convencer a las consultorías de publicar en la GBIF los datos brutos de biodiversidad que han recolectado en el contexto de los estudios financiados por un banco de desarrollo, la solución más sencilla consiste en integrar **una cláusula específica en los contratos de financiamiento de las entidades beneficiarias y/o los términos de referencia de los estudios..**

A partir del momento en el que reciben su misión, las consultorías se encargan de efectuar todos los trámites necesarios para la publicación de datos a través de la GBIF: **¡consiste principalmente en presentar los datos que ya recolectaron en un formato publicable!**



Figura 4: Funcionamiento aconsejado para una publicación de datos brutos de biodiversidad obtenidos gracias a los financiamientos de los bancos públicos de desarrollo.

Un procedimiento poco costoso y fácil de aplicar

El trabajo adicional que genera la publicación de datos consiste principalmente en organizar la presentación de dichos datos.

La cantidad de trabajo adicional y el sobre costo que genera la organización de datos y su publicación en la GBIF fueron evaluados en el contexto del estudio realizado por la AFD. Implicarían un aumento moderado del costo de las prestaciones de las consultorías. Ese sobre costo se estima en 3 300 euros por estudio de impacto medioambiental en promedio, lo cual corresponde a menos de 0.7 % del costo de los estudios en promedio.

Al banco de desarrollo le corresponderían tareas que se limitan a la integración de una nueva cláusula en los contratos de financiamiento, al control de la publicación de los datos brutos de biodiversidad así como a la formación y a la concientización del personal involucrado (la GBIF pone a disposición apoyos para formación y puede proporcionar asistencia).

Un procedimiento sin obstáculos jurídicos particulares

No hay ningún obstáculo jurídico importante que impida la publicación de los datos brutos de biodiversidad. No obstante, algunas precauciones son necesarias y se tienen que realizar algunas verificaciones previas.

En primer lugar, la publicación de datos brutos de biodiversidad debe efectuarse con la aprobación del o de los propietarios de dichos datos. Por lo general, esos propietarios son el productor de los datos (por lo regular, la consultoría) y el organismo que financió directamente el estudio que permitió obtener los datos (generalmente, la entidad beneficiaria). El consentimiento de esos propietarios puede obtenerse fácilmente a través de la cláusula relativa a la publicación de los datos integrada al contrato de financiamiento y a los términos de referencias de los estudios.

Por precaución, también conviene verificar que la publicación de los datos no es incompatible con las normas del derecho público y privado del país de origen de los datos. Esta verificación se puede delegar a la entidad beneficiaria y a la consultoría encargada de recolectar los datos, mediante la cláusula relativa a la publicación de los datos que se integrará a los contratos de financiamiento y a los términos de referencia de los estudios.



CONTACTOS



Secretariado de la GBIF en Copenhague
(Dinamarca)

E-mail : helpdesk@gbif.org

Téléphone : +45 35 32 14 70



Agence Française de Développement

E-mail : data4nature@afd.fr