

2019



# Cambio Climático

BALANCE DE ACTIVIDADES

#UnMundoEnComun



**AFD**  
AGENCE FRANÇAISE  
DE DÉVELOPPEMENT



**L**os efectos del cambio climático ponen en peligro a las poblaciones y a los ecosistemas, especialmente en los países en desarrollo que son más vulnerables a las alteraciones climáticas. Para limitar el incremento de la temperatura mundial de aquí a finales de siglo, es preciso acelerar la transición hacia sociedades con bajas emisiones de carbono. Por otro lado, para minimizar los impactos irremediables del cambio climático, es imperativo reforzar la resiliencia de esas mismas sociedades y de los ecosistemas.

Desde que se adoptaron el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), resulta evidente que: cambio climático y desarrollo son dos retos que se deben conjugar sin oponerlos. En su calidad de institución financiera de desarrollo, la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) apoya la emergencia de modelos de desarrollo más sostenibles, al igual que su filial Proparco, dedicada al financiamiento del sector privado. Su acción climática, reflejo de los objetivos del Acuerdo de París, tiene como propósito limitar las emisiones de gases de efecto invernadero, favorecer la adaptación de la población y de los ecosistemas a los efectos del cambio climático, además de armonizar los flujos financieros hacia un desarrollo a largo plazo bajo en carbono y resiliente.

# La estrategia de cambio climático del grupo AFD

Desde 2015, la acción climática es una importante característica de la identidad del Grupo AFD. La estrategia de cambio climático (2017-2022) consolidó este posicionamiento que traduce una voluntad de coadyuvar a la implementación del Acuerdo de París y las transiciones bajas en emisiones de carbono y resilientes, en los países en desarrollo y emergentes. **Para lograrlo, la AFD se ha comprometido a:**

## 1 Asegurar una actividad «100% Acuerdo de París»

El grupo AFD se ha comprometido a que todos sus financiamientos sean coherentes con un desarrollo de bajo en emisiones de carbono y resiliente al cambio climático, y a brindar apoyo a la elaboración y puesta en marcha de estrategias climáticas de largo plazo de parte de los países en los que interviene.

## 3 Reorientar los flujos financieros

Todos sus financiamientos deberán ser coherentes con un desarrollo bajo en emisiones de carbono y resiliente al cambio climático. Además apoyará en la elaboración e implementación de estrategias climáticas de largo plazo en los países beneficiarios.

## 2 Aumentar los financiamientos climáticos

La AFD buscará innovar y contribuir al intercambio de buenas prácticas, en colaboración con actores financieros, institucionales, academia y sociedad civil. La AFD también participa en las conferencias de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) así como en cumbres mundiales sobre el Clima, y desde 2017 ejerce la presidencia de la *International Development Finance Club* (IDFC).

## 4 Crear soluciones de manera conjunta

La AFD busca innovar y colaborar al intercambio de buenas prácticas con actores financieros, institucionales, academia y sociedad civil. La AFD participa en las conferencias de la CMNUCC y desde 2017 ejerce la presidencia del IDFC.

### Los avances del grupo AFD en el tema de riesgos financieros climáticos

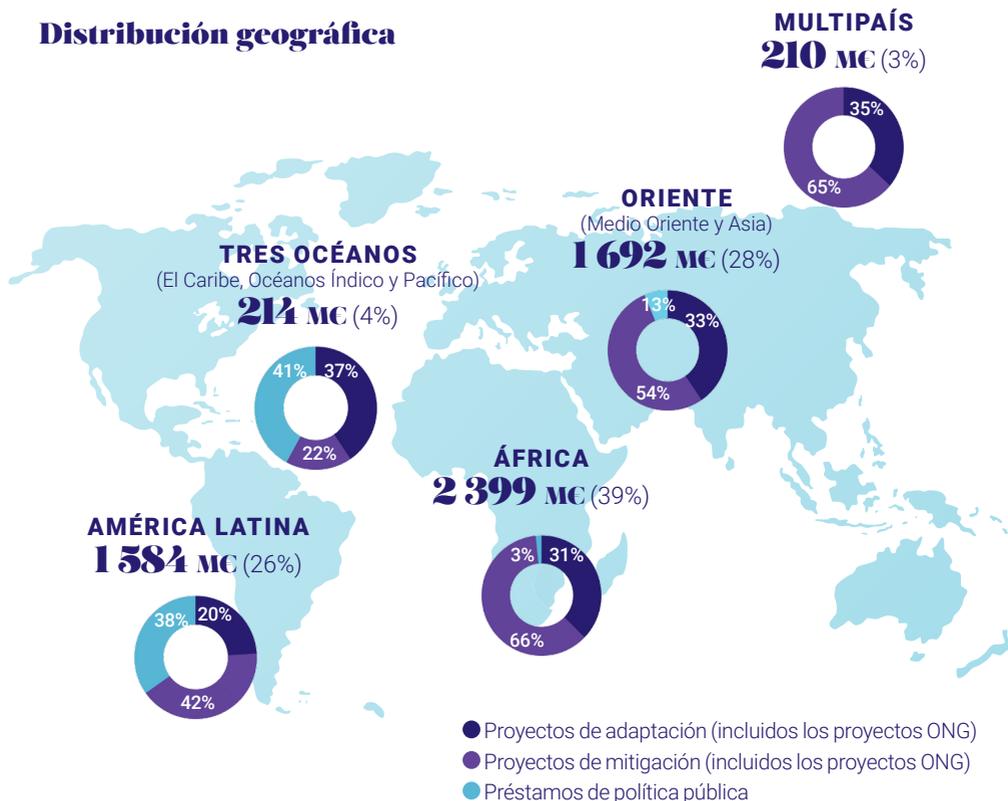
Los riesgos financieros climáticos se reparten en tres categorías: **los riesgos físicos** relacionados con los impactos del cambio climático, **los riesgos de transición** generados por las dinámicas de transición hacia un mundo de bajo carbono incluidas las políticas públicas que debieran implementarse, y **los riesgos de litigios climáticos**.

Por un lado, la AFD lleva a cabo diferentes estudios sobre los riesgos de transición a nivel país. Luego de una primera experiencia en Sudáfrica en colaboración con el think tank Climate Policy Initiative, se tiene previsto multiplicar este tipo de estudios siendo que los mismos forman parte de los apoyos financiables por la Facilidad 2050 de la AFD (véase página 17).

En forma paralela, la AFD prosigue con la integración de los riesgos financieros climáticos a sus propios procesos de análisis de riesgo: una cartografía de la exposición de la cartera de la AFD respecto a los riesgos físicos condujo a la elaboración de una metodología de evaluación de dichos riesgos, y de herramientas operacionales que permiten al Grupo medirlos de manera sistemática. En 2020, darán inicio los trabajos para el seguimiento de los riesgos de transición.

# Nuestra actividad de financiamiento de cambio climático en 2019

## Distribución geográfica



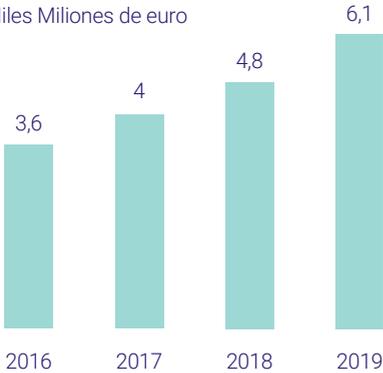
# 6,1 MME

Total de aprobaciones de financiamiento (273 proyectos) de los cuales **1 100 millones de euros para los países menos adelantados** (45% del total de aprobaciones del Grupo en esos países).

En 2019, a pesar del aumento global de su volumen de actividad (+23%), el grupo AFD logró su objetivo de alcanzar que 50% de financiamientos dentro de su cartera correspondan a aprobaciones con beneficios climáticos en materia de mitigación y adaptación.

## Evolución desde 2016

Financiamientos en  
Miles Millones de euro



**40 MME**

Total de los  
financiamientos  
climáticos desde 2005

## Financiamientos con beneficio climático



**55%**  
AFD



**31%**  
Proparco

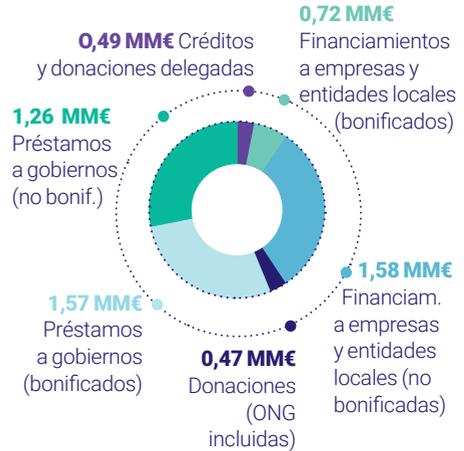
Los porcentajes son calculados a partir del volumen global de financiamientos anuales en los países en desarrollo. Se excluyen de dicho perímetro las ayudas presupuestarias globales (ABG, por sus siglas en francés), los mecanismos de desendeudamiento (C2D), las garantías ARIZ, FEXTE, las sub-participaciones de Proparco, los proyectos Fondo Francés para el Medio Ambiente Mundial (FFEM) y los proyectos en los departamentos y en los territorios de Ultramar. El mismo equivale a 12,1 M€ de los 14,6 M€ de financiamientos globales del Grupo en 2019.

## SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA

Cada año, los ecosistemas absorben más de 44% de las emisiones de gases de efecto invernadero. Por lo tanto, su conservación y una gestión sostenible son fundamentales para cumplir con los objetivos mundiales de mitigación del cambio climático al igual que para la adaptación a sus efectos. Por ello, la AFD promueve soluciones basadas en la naturaleza en sus países de intervención, y busca integrar el capital natural a sus estrategias de inversión. Un buen ejemplo de ello es la iniciativa conjunta del Pacífico sobre la biodiversidad, los cambios climáticos y la resiliencia. Su propósito es contribuir a la adaptación de las pequeñas islas del Pacífico y de sus poblaciones a los efectos del cambio climático así como la protección de su biodiversidad mediante la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza.

## Distribución por herramienta financiera

En MME



**29%** Proyectos  
de adaptación  
a los efectos  
del cambio  
climático

**16%**  
Préstamos  
de política pública

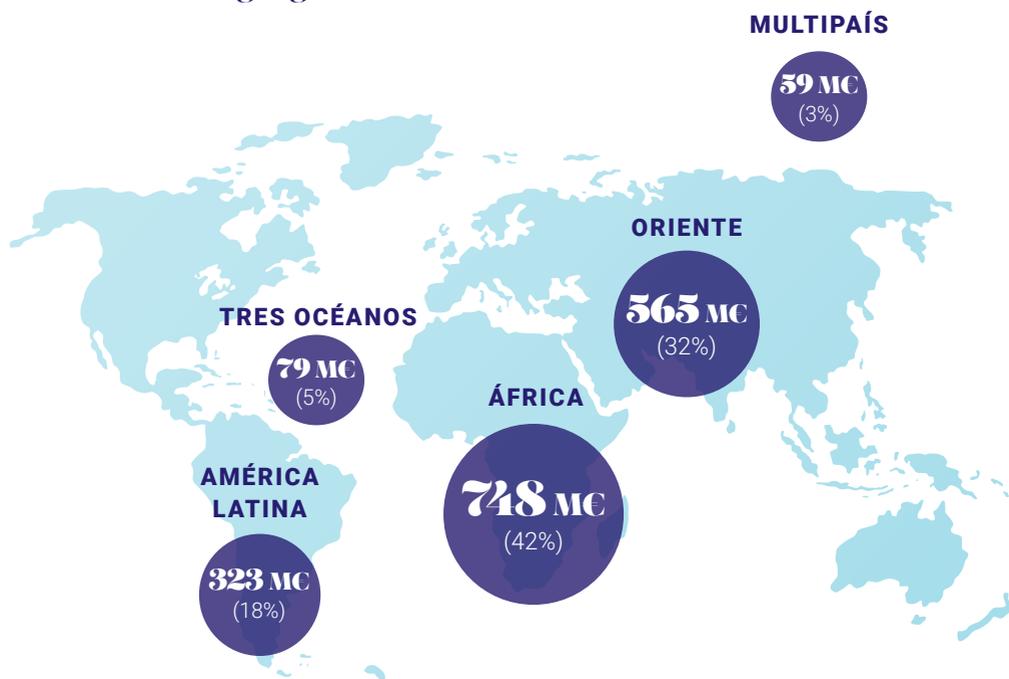
**1%**  
Proy.  
ONGs



**54%** Proyectos  
de mitigación del cambio climático

# Adaptarse a los efectos del cambio climático

## Distribución geográfica



**1,8 MME**

De financiamiento de **proyectos** adaptación, de los cuales 41% en África.

En 2019, además de los 1 800 millones de euros que se destinaron a proyectos de adaptación, se adjudicaron 200 millones para préstamos de política pública a favor de la adaptación, o sea un total de 2 000 millones de euros en financiamientos para adaptación.

## Evolución desde 2016

Financiamientos en MM€

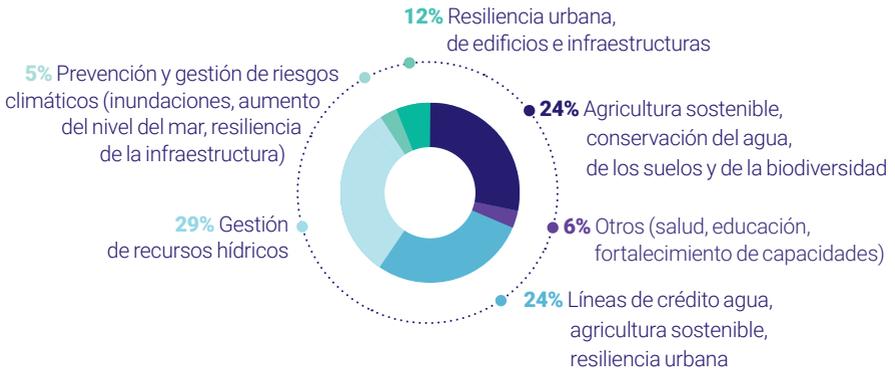


## Repartición por herramienta financiera

% basados en los montos de los financiamientos



## Repartición por sector

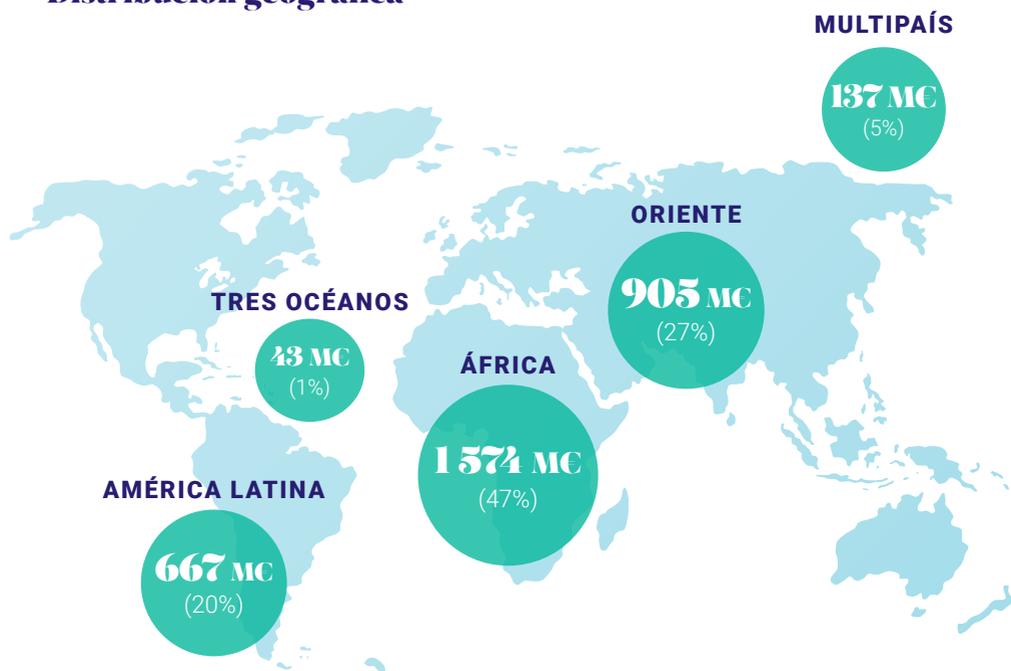


### La adaptación tiene por objetivo hacer frente a los cambios climáticos actuales y futuros

(agravación de las sequías, incremento de los riesgos de inundación, aumento del nivel del mar...) que amenazan a los propios proyectos (adaptación del proyecto) o a su entorno (adaptación gracias al proyecto). Ello incluye la gestión de riesgos en todo el sector afín al proyecto, sea en las etapas previas (sus proveedores, por ejemplo) o en las etapas posteriores (las oportunidades generadas, la infraestructura vial de acceso). Por ejemplo, en Burkina Faso, para la diversificación y la seguridad de los recursos hídricos de la franja del Sahel, la AFD financia un programa de inversión y de consolidación de capacidades del Organismo Nacional de Agua y Saneamiento.

# Mitigación del cambio climático

## Distribución geográfica



**3,3 MME**  
en financiamientos  
a proyectos de mitigación.

**9,9 millones**  
de toneladas  
de equivalente CO<sub>2</sub>

reducidas cada año a lo largo de la vida de los proyectos financiados en 2019. La AFD utiliza un método de estimación de emisiones de gases de efecto invernadero compatible con los principios de la *International Financial Institution Framework for a Harmonized Approach to Greenhouse Gas Accounting*.

## Evolución desde 2016

Financiamientos en MM€



## Distribución por herramienta financiera

% basados en los montos de financiamientos



## Repartición por sector

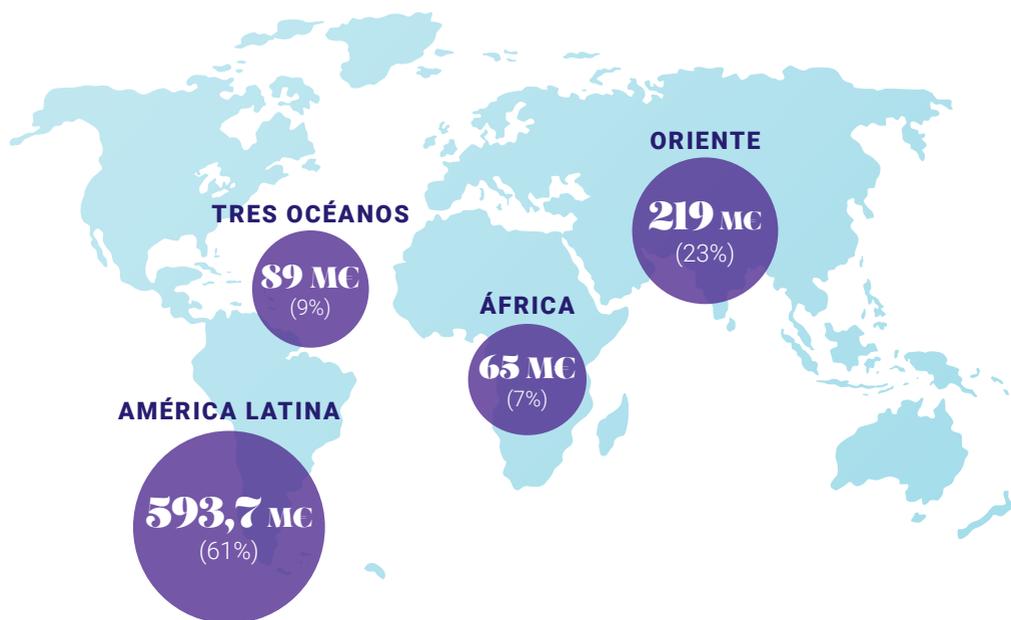


**El objetivo principal de los proyectos de mitigación es de disminuir y de evitar las emisiones de gases de efecto invernadero.** También pueden ser propicios para el secuestro de carbono

(en los suelos o en la biomasa de los árboles, por ejemplo). A menudo, los proyectos de mitigación, se focalizan en la promoción de las energías renovables, del desarrollo urbano de bajo carbono (brindando respaldo a políticas de transporte público, por ejemplo), en la eficiencia energética, en el tratamiento y la valorización de los residuos, en la lucha contra la deforestación o bien en el apoyo a la agricultura sostenible en un contexto de calentamiento global. Por ejemplo, en Costa de Marfil, la AFD financia la instalación de una planta solar flotante piloto con capacidad de 20 MW. La misma, tiene por finalidad reducir el consumo de gas natural, que es actualmente la variable de ajuste del mix energético de Costa de Marfil. Una parte de este proyecto se focaliza en mejorar la gestión de la intermitencia de la generación de electricidad solar.

# Respaldar las políticas públicas en materia de cambio climático

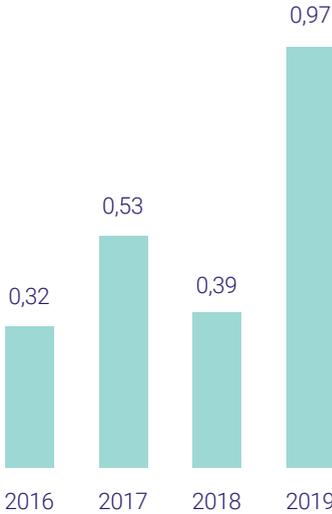
## Distribución geográfica



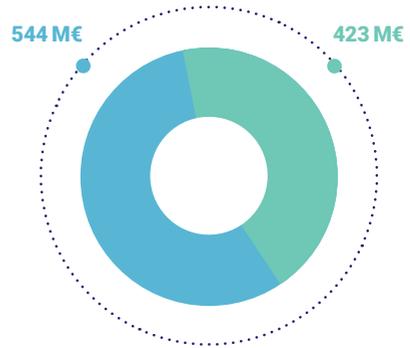
En 2019, los préstamos de apoyo a reformas de política pública en materia de cambio climático sumaron 967 millones de euros. Dichos préstamos se adjudican como ayudas presupuestales sectoriales o multisectoriales. Constituyen un eje fundamental de apoyo para el fomento de trayectorias de desarrollo bajas en emisiones de carbono y resilientes.

## Evolución desde 2016

Financiamiento en MME



## Distribución Adaptación/Mitigación



**Volumen total de los préstamos de apoyo a reformas de política pública = 967 M€**

- Préstamos de apoyo a reformas de política pública con beneficios en mitigación y adaptación
- Préstamos de apoyo a reformas de política pública con beneficios en mitigación

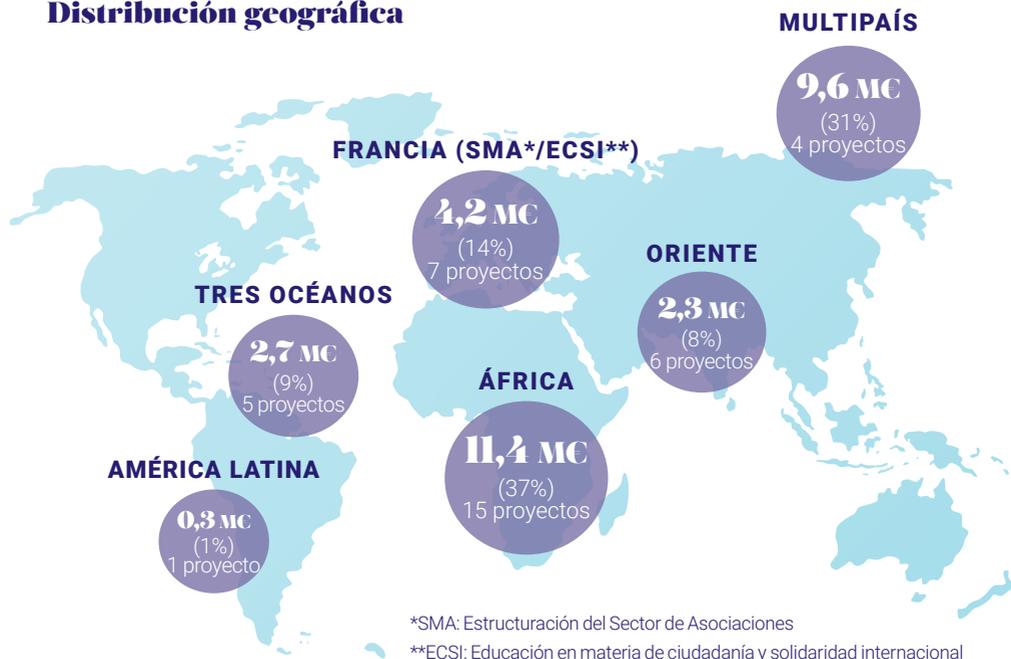
### El préstamo de apoyo a reformas de política pública es un apoyo presupuestario que respalda una política sectorial o multisectorial.

Reúne tres componentes: una transferencia de recursos, un diálogo de política pública suscrito en una matriz de indicadores, y una cooperación técnica. En 2019, la AFD adjudicó un préstamo de apoyo a reformas de política pública de 344 millones de euros a la República de Costa Rica para implementar el Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050. Dicho plan tiene por objetivo consolidar la gobernanza y fomentar acciones específicas de mitigación en los cuatro sectores más emisivos o con mayor potencial de secuestro de carbono: transportes, agricultura, medio ambiente y bosques.

También se preparó un préstamo de apoyo a reformas de política pública de 250 millones de euros a México para reorientar los flujos financieros públicos y privados del país hacia los objetivos de mitigación y de adaptación del Acuerdo de París. La cooperación técnica se enfoca principalmente en las finanzas sostenibles y conceptos de presupuesto verde.

# Apoyo a la sociedad civil implicada en proyectos de cambio climático

## Distribución geográfica



**63%**

**de los proyectos con  
financiamiento climático**

también favorecen a la biodiversidad y más de 60% de ellos incluyen actividades en beneficio a la igualdad de género.



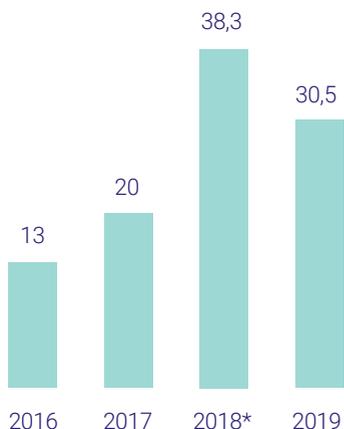
**30,5 ME**

se asignaron a proyectos de cambio climático provenientes de OSC\*, es decir 1/3 de las subvenciones totales fueron destinadas a iniciativas de la Sociedad Civil.

\*OSC: Organizaciones de la Sociedad Civil

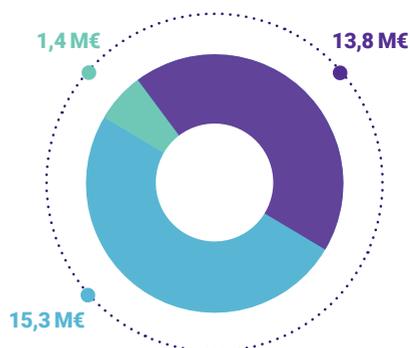
## Evolución desde 2016

Financiamento en MM€



\* 2018 fue un año excepcional debido al financiamiento de varios programas de agricultura sostenible de gran magnitud.

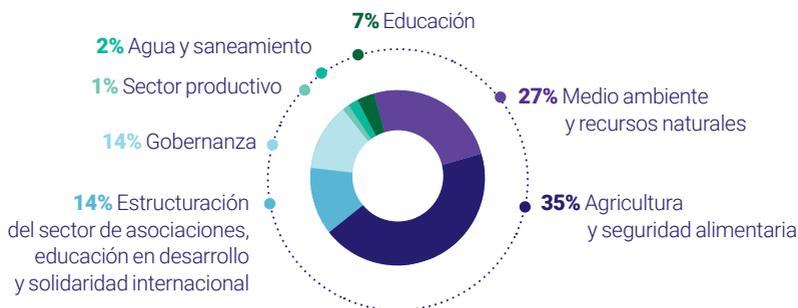
## Reparto Adaptación/mitigación



Volumen total de los Financiamiento = 30,5 M€

- Proyectos de mitigación
- Proyectos de adaptación
- Proyectos de mitigación y adaptación

## Reparto por sector

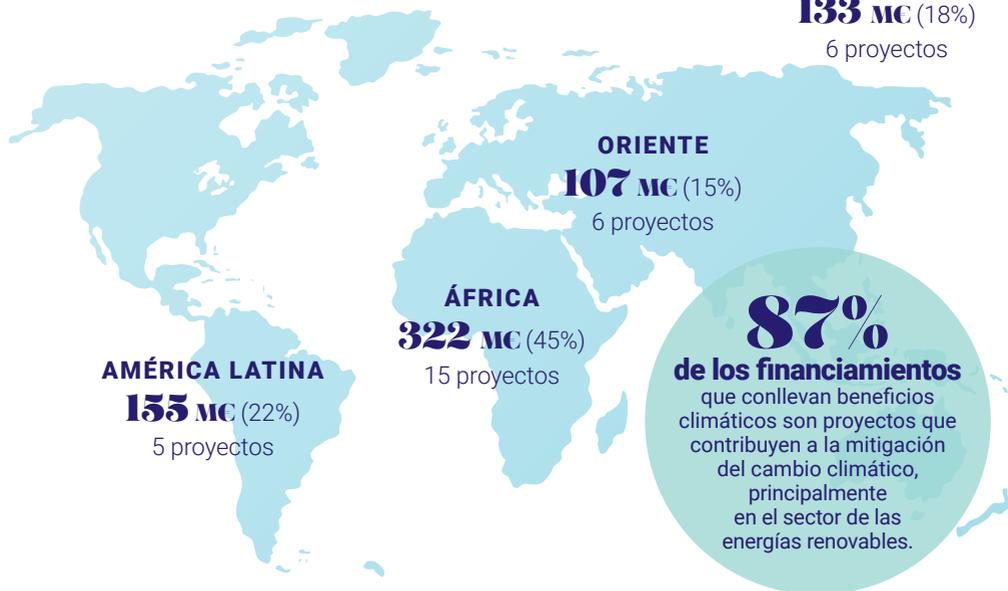


## FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE SOCIEDAD CIVIL

La urgencia climática y la pérdida de biodiversidad a nivel mundial justifican el fortalecimiento de las acciones de las Organizaciones de Sociedad Civil en estos temas. Por ende, la AFD apoya a Red de Acción Climática - **Réseau Action Climat** Francia, una red de ONGs que promueve la adopción de medidas de mitigación por parte de gobiernos y ciudadanía. También ayudo a la Plataforma Océano y Clima **Plataforme Océan et Climat** que lleva a cabo acciones de concientización de la población y cabildeo para que las políticas nacionales e internacionales integren mejor las cuestiones relacionadas con el océano, el clima y la biodiversidad. Dichos apoyos tienen como objetivo evaluar la implementación de los compromisos de cambio climático franceses e internacionales (Acuerdo de París) así como los objetivos en materia de biodiversidad. Además, participar en encuentros internacionales permite a las OSC francesas reforzar su notoriedad y espacio a nivel mundial.

# Movilizar al sector privado a favor del clima

## Distribución geográfica



**32 proyectos** conllevan beneficios climáticos y favorecen un crecimiento de bajo en emisiones de carbono.

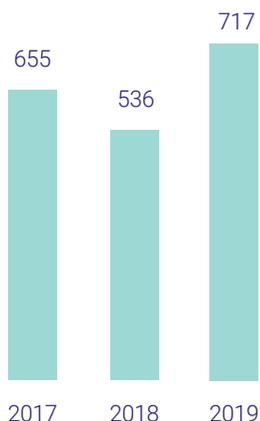


**717 M€** de financiamiento climático fueron aprobados en 2019 por Proparco.

Con el objetivo de asegurar una integración adecuada de los objetivos de cambio climático establecidos en los proyectos, Proparco integró en 2019 el compromiso “100% Acuerdo de París” en la fase de instrucción de sus proyectos. De esta manera se efectúa un análisis sistemático de todos los financiamientos e inversiones directos de Proparco (con excepción de intermediarios) afín de asegurar que estén alineados al Acuerdo de París.

## Evolución desde 2017

Financiamiento en M€



## Reparto por sector

% basados en las cantidades aprobadas



### UNA COLABORACIÓN ESTRATÉGICA CON EL FONDO VERDE PARA EL CLIMA

Desde 2016, Proparco es una entidad acreditada ante el Fondo Verde para el Clima, una colaboración que contribuye a reforzar su apoyo al sector privado en materia de transiciones hacia un desarrollo bajo en emisiones de carbono. El acceso al Fondo le abre la posibilidad de manejar subvenciones y/o beneficiar de garantías (al igual que lo permite el acceso a fondos de la Comisión Europea), pero también de ser gestor de préstamos concesionales o inversiones en capital con perfil de riesgo. Estas herramientas son complementarias y permiten potenciar los financiamientos de Proparco gracias a una combinación de recursos.

### Promover las inversiones privadas en el sector de la energía solar.

En Senegal, en el contexto de la iniciativa Scaling Solar, Proparco participó en el financiamiento de dos plantas solares (Kahone y Touba) que esperan producir el equivalente del consumo anual en electricidad de 595 000 personas y ahorrar cada año un promedio de 86 800 toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente durante 25 años.

# Dos colaboraciones clave...



El *International Development Finance Club* (IDFC), creado en 2011 y presidido desde octubre de 2017 por la Agence française de développement (AFD), es un grupo de 26 bancos nacionales y regionales de desarrollo. Proveedor mundial de financiamiento climático público para el desarrollo, sus activos agregados suman 4 billones de dólares y sus financiamientos anuales superan los 600 000 millones de dólares, de los cuales 150 000 millones anuales, en promedio, están destinados a financiamiento climático.

En octubre 2019, el IDFC lanzó su Facilidad climática en margen de las reuniones anuales del Banco Mundial y del FMI, está destinada a favorecer el posicionamiento del Club como

un actor prioritario en materia de finanzas climáticas internacionales gracias al potencial de colaboración entre los miembros y de fortalecimiento de sus capacidades.

En 2019, el IDFC y el Fondo Verde Para el Clima (FVC) también consolidaron su colaboración a través de la firma de una declaración de asociación durante el primer evento organizado entre el IDFC y el FVC que se llevó a cabo con motivo de la COP25.

Un buen ejemplo de la colaboración de la AFD con el IDFC es el financiamiento de 6 líneas de crédito asignadas a miembros del IDFC, que incluyen 590 millones de euros de financiamientos climáticos.

[www.idfc.org/](http://www.idfc.org/)



El Fondo Verde para el Clima brinda apoyo financiero a los países en desarrollo para que limiten sus emisiones de gases de efecto invernadero y se adapten a los impactos del cambio climático.

La AFD está acreditada ante el Fondo Verde desde 2015, lo que ha originado modificaciones en algunos de sus procedimientos internos a fin de mejorar la calidad de las intervenciones del Grupo.

Entre los primeros cambios efectuados se destacan la creación de un mecanismo de gestión de reclamos ambientales y sociales (salvaguardas AyS), medidas para mejorar la transparencia de los estudios ambientales y sociales, el fortalecimiento de la dimensión de género y la consolidación de nuestros métodos para

contabilizar nuestro financiamientos climático.

Asimismo, esta colaboración favorece las intervenciones en zonas con poblaciones muy vulnerables. El Fondo Verde tiene previsto asignar 50% de sus recursos a proyectos de adaptación y la mitad de ellos concierne a países africanos, pequeños estados insulares en desarrollo y países menos desarrollados. El Fondo Verde para el Clima fue diseñado para asumir riesgos en las inversiones que financia, de manera que puede intervenir en sectores y según modalidades de mayor riesgo. Actualmente, la AFD tiene en fase de ejecución cuatro proyectos que suman más de 300 millones de euros de cofinanciamiento del FVC.

[www.greenclimate.fund](http://www.greenclimate.fund)

# y dos herramientas operacionales



Creada en 2017, Adapt'Action es una facilidad de 30 millones de euros, destinada a financiar estudios y apoyar el fortalecimiento de capacidades. Brinda apoyo a 15 países y organizaciones regionales vulnerables para ayudarlos en el reto que constituye la implementación de la adaptación en el marco de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN).

Adapt'Action es un catalizador de cambios, desde el fortalecimiento de la gobernanza climática, la transversalización de la resiliencia en las políticas públicas sectoriales hasta la integración de la adaptación al diseño de los proyectos (*adaptation by design*). Adapt'Action es un vector de innovación, con una diversidad de proyectos que incluyen la reducción de los riesgos de catástrofe en el Caribe

(Adaptación basada en Ecosistemas (AbE), Preparación basada en Pronósticos FbF y protección social adaptativa), la integración de soluciones resilientes en la planificación y priorización de inversiones de infraestructura resiliente en Mauricio, Guinea y el Congo, el refuerzo de la dimensión de adaptación al cambio climático en los cursos educativos y en la formación profesional en Senegal y Madagascar, y en la estructuración de un sistema de salud resiliente al cambio climático en Ghana. Adapt'Action pretende mejorar su comprensión de los retos climáticos y priorizar la integración de consideraciones de género, así como implementar soluciones basadas en la naturaleza.

[www.afd.fr/adaptaction](http://www.afd.fr/adaptaction) | [#adaptaction](https://twitter.com/adaptaction)



Durante el año 2019, la primera parte de la Facilidad, equivalente a 10 millones de euros, representó:

- 18 contribuciones aprobadas por un monto total de 9,5 millones de euros;
- Acciones en 16 países: 47% en Asia, 36% en África, 17% en América Latina;
- Cerca de 70 % de los financiamientos de esta primera parte se destinaron a estudios de apoyo a las políticas de transición energética (28%), de trayectorias de descarbonización (26%), de impactos socioeconómicos generados por el cambio climático (14%);
- 15% en apoyos para la gobernanza climática.

El Consejo de Administración del 19 de diciembre de 2019 aprobó la segunda parte de la Facilidad 2050 equivalente a 20 millones de euros.

De esta manera, la Facilidad 2050 financia el análisis de los impactos económicos, presupuestarios y medioambientales de las trayectorias de transición de bajo carbono globales en Indonesia, al igual que un análisis prospectivo en Marruecos destinado a anticipar los impactos potenciales del cambio climático en el sector agrícola. Esas ayudas consolidan el compromiso de la AFD para apoyar a países con importantes retos climáticos en la elaboración y la puesta en marcha de sus estrategias para un desarrollo bajo en carbono y resiliente.

[www.afd.fr/facilite-2050](http://www.afd.fr/facilite-2050)

# Nuestra metodología

**Las metodologías para contabilizar el financiamiento climático, identificando inversiones de mitigación y adaptación, se crearon en función de los principios comunes avalados en 2015 por los miembros del IDFC y los bancos multilaterales de desarrollo.**

## ¿Qué es considerado adaptación?

Un proyecto contribuye a la adaptación cuando limita o reduce la vulnerabilidad de los bienes, las personas y los ecosistemas a las consecuencias del cambio climático.

Un proyecto o un componente de este proyecto, se contabiliza como adaptación si cuenta con los tres criterios siguientes:

- el análisis del contexto de vulnerabilidad al cambio climático;
- la voluntad manifiesta del proyecto de atender los riesgos y las vulnerabilidades al cambio climático identificadas;
- la demostración del impacto benéfico de las acciones previstas para atender los problemas de vulnerabilidad al cambio climático identificados.

## ¿Qué es considerado mitigación?

Cuando un proyecto coadyuva a reducir, o a secuestrar emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en comparación con una situación de referencia sin proyecto. Un proyecto o un componente del proyecto se contabiliza como mitigación cuando:

- La evaluación de su huella de carbono demuestra que reduce o evita emisiones de GEI;
- Este financiamiento esta destinado a acciones de mitigación (estudio, refuerzo de capacidad y líneas de financiamiento bancario).

La metodología del Grupo AFD es compatible con los Principios Comunes de contabilización de las finanzas climáticas avaladas por el International Development Finance Club (IDFC) y por los bancos multilaterales de desarrollo (MDBs).

## ¿Y los préstamos de apoyo de reformas de política pública?

La contabilización "climática" de las ayudas presupuestarias debe rendir cuenta del contenido del diálogo político y sectorial que se llevan a cabo con la contraparte así como de los impactos esperados en materia de cambio climático.

La condición principal para considerar el apoyo a una política pública reside en la necesidad de que esta tome en cuenta las trayectorias de bajo carbono y/o resilientes del país, a través de una o varias actividades transversales.

Existen tres posibilidades de contabilización:

- 1/ contabilización de manera proporcional a los indicadores climáticos de la matriz de política pública en relación con el conjunto de indicadores;
- 2/ contabilización de manera proporcional a los financiamientos específicos para acciones/indicadores climáticos;
- 3/ en caso de no disponer de matriz, se puede valorar el compromiso climático hasta un máximo de 40% sobre la base de la existencia de una actividad transversal climática.

## ¿Y los proyectos con las Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) ?

Las OSC francesas contribuyen a la agenda de cambio climático del grupo AFD mediante proyectos que:

- tienen beneficios directos en materia de mitigación de las y/o adaptación al cambio climático;
- tienen influencia sobre los actores públicos en lo que concierne la integración de los compromisos internacionales de cambio climático en las políticas públicas nacionales;
- Contribuyen al fortalecimiento de OSC francesas activas en materia de cambio climático, educación para el desarrollo y solidaridad internacional.



---

## Por un mundo en común

---

El grupo Agence française de développement (AFD) es un establecimiento público que financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y sostenible. En nuestra calidad de plataforma francesa para la ayuda pública al desarrollo y para inversiones de desarrollo sostenible, elaboramos con nuestros socios soluciones que compartimos y destinamos a las poblaciones de los países en desarrollo.

Nuestros equipos intervienen localmente en más de 4 000 proyectos ubicados en los territorios franceses de Ultramar y en 115 países, en beneficio de los bienes comunes de la humanidad -clima, biodiversidad, paz, igualdad de género, educación o salud.

De esta manera, contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por un mundo en común.

