

Résumé d'évaluation

Programme de valorisation du patrimoine et de développement urbain à Tyr et à Tripoli

Pays : Liban

Secteur : Développement et gestion
urbaine

Évaluateur : Urbaplan/GAIA Heritage
Date de l'évaluation : août 2014

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CLB 1023-3002

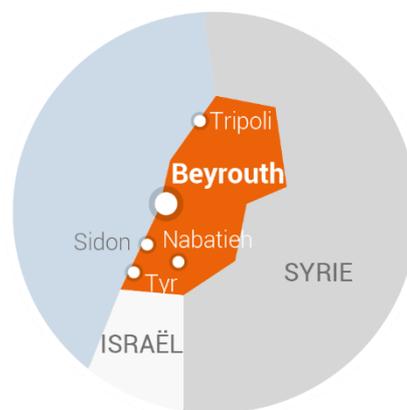
Montant : prêt souverain de 12 M€ et subvention de 500 k€

Taux de décaissement : 95 %

**Signature de la convention
de financement** : mars 2003

Date d'achèvement : avril 2012

Durée : 9 ans



Contexte

Le projet « Cultural heritage and urban development » (CHUD) a été lancé par la Banque mondiale. Il comprend des interventions dans cinq villes secondaires qui disposent d'un patrimoine historique et archéologique : Tripoli, Tyr, Balbeck, Byblos, Saïda.

Ce projet est cofinancé par la Banque mondiale et la Coopération italienne, pour un total de 41,2 M\$.

Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage a été réalisée par le Council for Development and Reconstruction (CDR).

La conduite d'opérations était assurée par une équipe de Cultural Heritage and Urban Development (CHUD), consultants au niveau central au sein du CDR pour le suivi administratif, technique et financier, avec l'assistance d'ingénieurs sur le terrain (Municipal Implementation Unit).

Objectifs

Objectifs spécifiques

- **Rénover** des bâtiments et espaces publics
- **Conserver** des sites et les **aménager**
- **Améliorer** la circulation et l'accès aux sites
- **Atteindre** une exploitation des sites satisfaisante
- **Attirer des investissements** touristiques créateurs d'emplois

Réalisations attendues

À Tripoli :

- Citadelle Saint Gilles **restaurée et gérée** par la direction générale des antiquités (DGA)
- **Aménagement** de la plateforme sur le fleuve Abu Ali
- **Réfection** des voiries et trottoirs du pourtour du souk nord

À Tyr :

- **Réfection** du port et **réaménagement** des pourtours (voies et places)
- **Renforcement des capacités** de la DGA

Appréciation de la performance

Pertinence

Le projet est pertinent par rapport aux orientations nationales sur la préservation et la valorisation du patrimoine.

La pertinence globale est satisfaisante à l'égard de la prise en compte des besoins des usagers, du développement économique et social de l'amélioration des conditions d'accès à Tripoli.

La pertinence du projet est moindre en matière de renforcement des services municipaux et de décentralisation.

Efficacité

Avec un taux de réalisation de 90 %, les objectifs techniques sont pour la plupart atteints.

Toutefois, plusieurs éléments sont encore inachevés. À Tripoli, l'installation des commerçants sur la plateforme, l'équipement du musée dans la citadelle, ou la sécurisation des lieux ne sont pas finalisés. Il en est de même à Tyr pour la construction de la maison des pêcheurs. L'inachèvement de ces activités a obéré les résultats économiques et sociaux, qui s'expliquent aussi par la baisse du tourisme et de la clientèle. **Malgré des efforts faits à Tyr, l'exploitation des sites n'est pas satisfaisante et l'amélioration des services urbains n'est pas probante.**

Efficience

Le coût du projet rapporté au volume de prestations est correct.

L'organisation et la gestion des prestations par la maîtrise d'ouvrage ont été satisfaisantes avec toutefois un défaut de communication à la fin du projet.

Les délais de mise en œuvre, 9 ans au total, ont été longs en raison d'événements extérieurs et de multiples remises en cause du programme.

Impact

L'impact du projet est positif sur le patrimoine de Tripoli avec la restauration d'un monument emblématique (citadelle Saint Gilles). **Les impacts sur le tissu urbain sont aussi positifs**, avec :

- à Tripoli, l'aménagement d'une jonction entre les deux rives du fleuve et des souks plus accessibles,
- à Tyr, un port et des abords rénovés.

L'impact économique est médiocre sur les villes et les usagers (pêcheurs et commerçants) avec peu de retombées significatives sur l'économie locale. en charge des espaces publics et bâtiments réhabilités. **Les impacts sont faibles sur les méthodes de gestion des autorités.**

Viabilité/durabilité

Le flux de tourisme est en baisse au Liban et la fréquentation est très faible à Tripoli et Tyr. Le développement des villes est essentiellement le fait de la clientèle locale, ce qui remet en cause les fondements du projet. L'appropriation du projet par la municipalité de Tyr est correcte, mais inexistante à Tripoli. **Aucun plan de gestion n'a été mis en place pour les équipements nouvellement créés.** Il n'y a pas de dynamisme dans la gestion par la DGA de la citadelle. **Le dispositif d'assistance technique n'est pas pérenne.**

Valeur ajoutée/visibilité de l'appui AFD

La valeur ajoutée de l'appui AFD est forte sur le **renforcement des équipes municipales**, avec la mise à disposition d'une équipe d'assistance technique, et sur la **préservation patrimoniale**.

Elle est insuffisante sur les questions **d'autonomie financière** des municipalités.

Conclusions et enseignements

Le projet, à mi-parcours lors de la présente évaluation, a contribué à **la sauvegarde du patrimoine et la valorisation des sites.**

Il n'a toutefois pas été suffisant pour amorcer une **relance économique par le tourisme** (dépendante de conditions extérieures).

La poursuite du projet est nécessaire pour redonner un cadre attrayant et susciter une reprise de la fréquentation des sites dans un climat pacifié.

Un accompagnement plus fort sur un développement économique et social est nécessaire en ouvrant notamment la fonction économique à d'autres acteurs du développement que ceux liés au tourisme.

Il convient de **favoriser des montages en partenariat public-privé** pour exploiter les monuments restaurés, développer une meilleure appropriation du projet parmi les bénéficiaires et maximiser l'effet de levier du financement CHUD pour induire une augmentation des espaces réhabilités.