

Résumé d'évaluation

Projet de sécurisation des systèmes pastoraux (PSSP) dans la région de Zinder

Pays : Niger

Secteur : Agriculture

Évaluateur : Mahamane Goni Boulama (MGB Consult)

Date de l'évaluation : décembre 2013

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CNE 1105

Montant : subvention de 7 M€

Taux de décaissement : 96 %

Signature de la convention
de financement : juin 2004

Date d'achèvement : décembre 2010

Durée : 6 ans et 6 mois



Contexte

La zone du projet est une région de **forts conflits entre éleveurs transhumants, éleveurs sédentaires et agriculteurs**.

La mobilité de l'élevage y est menacée en raison de la remontée vers le nord de l'agriculture au détriment des pâturages et du blocage des couloirs de transhumance par les agriculteurs.

De plus, l'accès à certains pâturages de la zone nord est difficile **faute d'un nombre suffisant de points d'eau**. Cette menace sur la mobilité des troupeaux **compromet à terme la pérennité du développement de l'élevage**.

Intervenants et mode opératoire

La **maîtrise d'ouvrage** était assurée par le ministère de l'Élevage et des Industries animales.

La **maîtrise d'œuvre**, par le groupement d'opérateurs IRAM - ONG KARKARA – BCEOM.

La **maîtrise d'ouvrage déléguée**, par le ministère de l'Hydraulique pour les travaux d'hydraulique pastorale, et par le secrétariat national du Code Rural (SRCR/Zr, CoFoDép) pour la sécurisation des aménagements pastoraux.

Objectifs

Contribuer à une **régulation équitable** de l'accès aux ressources pastorales à travers deux sous-objectifs :

- **l'amélioration de l'accès à l'eau et aux pâturages** pour les systèmes d'élevage mobile en zone pastorale,
- **la sécurisation du droit d'usage pastoral** des ressources en zone agropastorale et agricole.

Réalisations attendues

Investissements

- **Création** de 80 nouveaux puits modernes
- **Réhabilitation** d'une trentaine de puits modernes
- **Balisage** d'un millier de kilomètres de couloirs de transhumance et d'aires pastorales

Appui institutionnel

- **Appui** au ministère des Ressources animales par la **création d'une cellule de suivi-évaluation** basée à Zinder
- **Appui** au service régional du ministère de l'Hydraulique, de l'Environnement et de la lutte contre la Désertification pour le contrôle de travaux d'hydraulique pastorale
- **Appui** aux commissions foncières (COFO) et aux activités de concertation : instances de concertation sur le foncier et la gestion des ressources naturelles, réunions de concertation

Appréciation de la performance

Pertinence

Le PSSP était en adéquation avec les politiques nationales de développement, le contexte institutionnel de la région de Zinder, les projets en place et les valeurs promues par l'AFD.

Il répondait aux problèmes identifiés sur le terrain et aux attentes du monde pastoral.

Efficacité

Le PSSP a globalement atteint ses objectifs quantitatifs en matière d'investissements hydrauliques et d'aménagements pastoraux d'une part et d'accords sociaux et de chartes de gestion, dans une moindre mesure, d'autre part.

Même si le processus d'accompagnement des structures de gestion n'a pas été conduit jusqu'à son terme, **un processus de sécurisation est réellement amorcé dans la zone aménagée.** Toutefois, le système de suivi-évaluation mis en place, surtout externe, n'a pas pu montrer toute son efficacité.

Efficience

Le coût de réalisation des ouvrages a été inférieur aux coûts prévisionnels dans la majorité des cas. Le dispositif mis en place qui allie une expertise locale qualifiée à une expertise internationale constitue une formule indiquée pour assurer une mise en œuvre efficace et efficiente.

Impact

Les premiers impacts observés ont porté sur les transformations induites dans les rapports sociofonciers liés à la mobilité pastorale et à la gouvernance des ressources pastorales.

Sur le plan économique, le projet se traduit par **l'accroissement des recettes des communes grâce à la transhumance.**

Sur le plan social, **les tensions entre éleveurs et agriculteurs ont diminué** grâce à l'augmentation du nombre des points d'eau et à la sécurisation du droit d'usage pastoral des ressources en zone agropastorale. L'inclusion de toutes les communautés d'éleveurs, dont les transhumants, est un gage de la sécurisation de la mobilité.

Viabilité/durabilité

La longévité des puits pastoraux et des balises réalisés dans le cadre du PSSP est assurée par le **respect de toutes les conditions requises d'implantation, de débit, de protection et de gestion inclusive durable.**

La pérennité des ouvrages dépend non seulement de leur qualité de construction (conception et mise en œuvre) mais aussi de la capacité des communes et des communautés bénéficiaires à les entretenir.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

Le PSSP a été le principal intervenant dans le domaine de la sécurisation de la mobilité au niveau de la région de Zinder. **La démarche basée sur la combinaison du foncier, de l'hydraulique et de la décentralisation constitue une innovation.**

Plusieurs innovations ont été introduites dans l'organisation et la mise en œuvre du PSSP, en ont garanti la réussite, ont servi et serviront probablement d'exemples aux nouveaux projets et programmes, tels que le programme d'aménagement et de sécurisation des systèmes pastoraux (PAAPSSP), financé par la coopération belge.

Conclusions et enseignements

Le PSSP a montré que la mobilité pastorale constitue un **moyen de préservation des écosystèmes pastoraux**, en complémentarité aux écosystèmes agricoles, et une **pratique d'adaptation essentielle face au changement climatique.** L'approche était pertinente, combinant foncier-hydraulique-décentralisation et articulant les différentes échelles spatiales et organisationnelles essentielles à la mobilité.

La situation institutionnelle et les options en termes de montage des interventions ont évolué fortement depuis le démarrage du PSSP. **Il faut donc concevoir de nouveaux dispositifs d'appui** qui gardent la capacité à travailler avec des acteurs multiples dans le domaine de la sécurisation du foncier pastoral et de la gestion des puits pastoraux publics.

Les approches doivent aussi **s'adapter aux réalités du milieu pastoral et aux contraintes des entreprises nationales** quand il s'agit de réaliser des puits nombreux et dispersés.

Enfin, les textes juridiques sur le foncier pastoral ayant beaucoup progressé mais restant globalement peu appliqués par les acteurs institutionnels, **le renforcement des organisations d'éleveurs dans la défense des droits à la mobilité** est très important.