

Résumé d'évaluation

Programme d'appui aux investissements en infrastructures de services essentiels dans l'État du Minas Gerais

Pays : **Brésil**

Secteur : **Aide plurisectorielle
services sociaux de base**

Évaluateurs: **Carreiro, Raffinot, Adelante Knowledge and Development**

Date de l'évaluation : **novembre 2017**

Données clés de l'appui AFD

Numéro de projet : CBR 1046

Montant : prêt de 300 M€ et subvention de 600 k€

Taux de décaissement : 100 %

Signature de la convention

de financement : décembre 2012

Date d'achèvement : décembre 2015

Durée : 3 ans



Contexte

Le programme a été identifié dans le cadre d'efforts de prospection tournés vers les États pour lesquels la dette paraissait relativement plus soutenable, du moins dans le contexte de l'époque où le Brésil apparaissait comme destiné à devenir à court terme une puissance économique majeure.

Intervenants et mode opératoire

La maîtrise d'ouvrage était assurée par l'État du Minas Gerais (ÉMG).

L'assistance technique était assurée par l'ADEME, en partenariat avec la Région du Nord-Pas-de-Calais.

Objectifs

Rembourser la dette de l'ÉMG auprès de la Companhia Energética de Minas Gerais (CEMIG) afin de soutenir la mise en œuvre du programme d'actions prioritaires de réduction des inégalités sociales et régionales par **l'élargissement de l'accès aux services essentiels**.

Réalisations attendues

- **Permettre le désendettement total de l'ÉMG** vis-à-vis de la CEMIG,
- **améliorer l'accès des populations à l'eau potable et à l'assainissement liquide,**
- **universaliser l'accès à l'énergie des populations rurales,**
- **améliorer l'accès à l'habitat social** pour les catégories de populations les plus défavorisées,
- **appuyer le traitement des déchets dans l'État** via des mesures pour développer le tri, le recyclage, la valorisation des ordures ménagères et la prise en charge des déchets spéciaux.

Appréciation de la performance

Pertinence

L'appui est **pertinent** si on le considère comme un **soutien à une politique publique générale de lutte contre les inégalités**. La pertinence est cependant beaucoup **plus discutable du point de vue de la réduction de la dette**, du fait du **risque porté par une dette en devises**. Les trois composantes de l'appui (les fonds apportés par le prêt, le dialogue de politique publique et la coopération technique) poursuivaient des objectifs différents : le prêt conduisant à un rachat de dette, l'appui à une politique publique (qui s'est limitée à un suivi léger) et l'assistance technique centrée sur le plan climat forment un **ensemble dépourvu de synergies dynamiques**.

Efficacité

Le soutien en termes d'appui à la politique publique est **limité**. Le suivi des indicateurs n'a pas conduit à une **amélioration appréciable** par rapport à la situation antérieure, ce qui a été renforcé par le changement de gouvernement de l'ÉMG. Il aurait été souhaitable de se centrer sur un secteur, un programme ou une problématique plus précise. L'impact de la réduction de dette a été limité par la **dévaluation du Réal** de 2012 à 2015.

Efficience

Le fait d'avoir saisi l'opportunité de la coopération EMG - région Nord Pas de Calais, préexistante, a permis **des avancées importantes dans le domaine de la lutte contre le changement climatique**, et de développer un soutien à la Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BDMG).

Impact

L'impact se limite à la **création de liens avec l'ÉMG et les organisations qui lui sont liées**, et à la poursuite des opérations concernant le changement climatique. En termes financiers, **le prêt AFD a généré pour l'ÉMG des économies plus limitées que prévu**. Cependant, le prêt n'a pas été une cause significative de la crise financière actuelle.

Viabilité/durabilité

L'impact financier se réduira rapidement après 2015. **Les résultats en termes de politiques publiques de réduction de la pauvreté** (si tant est qu'ils puissent être liés à l'appui AFD) ne sont pas soutenables dans le **contexte de crise financière, économique et politique actuel**.

Valeur ajoutée de l'appui AFD

L'AFD a été particulièrement **appréciée** pour ses contributions concernant l'analyse financière de l'ÉMG et en tant que partenaire du BDMG. L'appui de l'AFD a surtout joué un **rôle de catalyseur dans la relation entre l'ÉMG et la Région Nord-Pas-de-Calais/Hauts-de-France**. Celle-ci, malgré les espoirs de l'ÉMG pour la raviver, paraît cependant être actuellement au point mort.

Conclusions

et enseignements

Si l'AFD se positionne comme une banque de développement, plutôt que comme une agence, l'appui à l'ÉMG est un succès indéniable, puisque la garantie de l'État fédéral assure un **bon remboursement du prêt**, tout en permettant le développement de **relations appréciées avec les acteurs publics de l'ÉMG** pour un coût réduit en termes de subventions.

Si l'AFD se positionne plutôt comme une agence de développement, le bilan est moins favorable du fait du **succès mitigé des politiques soutenues** (qui est reflété partiellement par les indicateurs suivis par la matrice de politique), et de **l'incapacité de l'intervention à prévenir les dérives des finances publiques de l'ÉMG**.