

TRANSICIÓN GEOECONÓMICA EN AMÉRICA LATINA

POR
Christophe VENTURA
Investigador en el IRIS

Mayo 2017

Nota de coyuntura realizada por el IRIS por cuenta de la Agencia Francesa de Desarrollo.

Los análisis y las conclusiones expuestas en esta nota son responsabilidad de su autor. No necesariamente reflejan el punto de vista de la Agencia Francesa de Desarrollos.

NOTA DE COYUNTURA



AFD
AGENCE FRANÇAISE
DE DÉVELOPPEMENT



DE LA RENEGOCIACIÓN DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO DE AMÉRICA DEL NORTE (TLCAN)...

Jueves 11 de mayo de 2017, el Senado americano lanza la renegociación del TLCAN. En efecto, este último aprobó ampliamente el nombramiento de Robert Lighthizer en el cargo de representante del comercio de la administración Trump. Este antiguo abogado, activo en los asuntos de política comercial del aparato de Estado desde los años 1980 (ya había servido bajo la administración de Ronald Reagan, en particular durante los conflictos comerciales de aquel entonces con Japón), se convierte en el jefe negociador del gobierno americano. Apoyo ferviente del enfoque del presidente en materia de comercio internacional desde comienzo de los años 2010, **el Sr. Lighthizer defenderá su hoja de ruta: "América first"**.

Es en el marco de esta renegociación que él desea "*masiva*"¹ - de lo contrario amenaza con ponerle término al TLCAN -, que Donald Trump se dispone a materializar su política hacia los países latinoamericanos, en particular con **México**, que junto con Canadá constituye el principal mercado de consumo de productos manufacturados americanos en el mundo.

Donald Trump tiene la intención de obtener lo que desea de su vecino. Para empezar y según el inquilino de la Casa Blanca, asegurar directamente el financiamiento - entre 5 y 10000 millones de dólares según diferentes anuncios - "*de un muro físico en la frontera sur*"² entre la primera potencia mundial y su territorio (3200 kilómetros separan ambos países). Se estima según las fuentes que la construcción de esta obra cuesta entre 8000 millones de dólares (cifra anunciada por Donald Trump durante su campaña) y 21.000 millones (según el Departamento de seguridad nacional). Para asegurar el financiamiento, el nuevo gobierno americano afirma que de ser necesario, bloqueará parte de los envíos de fondos (remesas) de los trabajadores mexicanos residentes en suelo americano a sus familias - un total de 26.000 millones de dólares, o sea 2% del PIB nacional -, con base en la ley del *Patriot Act*.

Reducir el flujo de migrantes ilegales hacia los Estados Unidos constituye la prioridad de la política americana³. De ahora en adelante y según el decreto presidencial (Executive Order) firmado el 25 de enero de 2017 por el presidente Trump, estos últimos representan "una amenaza significativa para la seguridad nacional y la

¹ Según el término empleado en una entrevista en *The Economist* del 11 de mayo 2017:

<http://www.economist.com/news/united-states/21721909-interview-president-sets-out-economic-ideas-will-help-him-make-america?zid=297&ah=3ae0fe266c7447d8a0c7ade5547d62ca>

² Texto del decreto: « Border Security and Immigration Enforcement Improvements » : <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/01/25/executive-order-border-security-and-immigration-enforcement-improvements>

³ Leer nuestra nota anterior "América Latina en suspenso ante la llegada de Donald Trump", febrero 2017.

seguridad pública”⁴ (criminalidad, narcotráfico y demás tráficos), así como para el empleo en los Estados Unidos.

Imponer una política comercial íntegramente favorable a la agenda política y económica de Donald Trump constituye la segunda orientación de Washington. Esta última se caracteriza por un enfoque represivo de las relaciones comerciales con los socios de la primera potencia mundial. **De ahora en adelante se trata de imponerles marcos de negociación bilaterales y medidas proteccionistas selectivas aplicadas a ciertas líneas de producción.** En esta óptica, desde el 30 de marzo de 2017, el gobierno americano le envió al Congreso su lista de prioridades para el mandato de renegociación del TLCAN. El restablecimiento de gravámenes arancelarios a las importaciones que amenazarían la industria nacional, en particular el sector de los productos lácteos, de la madera, del automóvil, de los productos farmacéuticos está en la orden del día, así como la revisión de los mecanismos de arbitraje en los contenciosos comerciales, que el presidente americano considera demasiado desfavorables para las empresas americanas.

Por lo tanto ya empezó la cuenta regresiva para esta renegociación que debería desembocar, según el ardiente deseo de la nueva administración, antes de la primavera del 2018. En efecto, la variable del control del calendario resulta crucial. La elección presidencial mexicana se llevará a cabo en julio del 2018 y coloca como favorito absoluto a Andrés Manuel López Obrador (Movimiento de regeneración nacional, Morena), candidato de izquierda, hostil en todos los puntos con la política americana y los términos de esta renegociación. Por otra parte, las elecciones de mitad de período en Estados Unidos tendrán lugar en noviembre de 2018.

Ahora el congreso dispone de 90 días para emitir sus dictámenes, formular sus propuestas adicionales y confirmar su acuerdo. **De acuerdo con este calendario y habiendo iniciado sus negociaciones en julio o agosto de 2017, el gobierno aspira concluir hacia abril de 2018.** Por su parte, el gobierno mexicano dirigido por Enrique Peña Nieto afirmó su voluntad de renegociar. Se declaró dispuesto a entrar en “*una negociación seria*”, excluyendo sin embargo acceder a la solicitud del presidente americano con respecto al delicado asunto del financiamiento del muro. Es el ministro liberal de economía, Ildefonso Guajardo quien conducirá esta negociación. Según él, “*no podemos comenzar a negociar si no se reconoce que este tratado benefició y enriqueció a los tres países miembros. Si esto no se hace, no se reúnen las condiciones para negociar*”⁵.

⁴ Decreto presidencial

⁵ “Mexico Foreign Minister Keen to Start NAFTA Talks in U.S. “, 12 de mayo 2017: <https://www.usnews.com/news/top-news/articles/2017-05-12/mexico-sees-nafta-negotiations-starting-in-late-august>

Ahora bien, eso es precisamente lo que Donald Trump refuta fundamentalmente. Según él “*en el TLCAN todo es malo. Y precisa: “El TLCAN es un tratado horrible en sentido único que nos cuesta millones y millones de empleos y decenas de miles de millones de dólares”.*⁶

Si bien el futuro de esta renegociación en realidad no está asegurado, no por ello dejará de ser la pieza en la cual se escribirá ampliamente el futuro de las relaciones entre la primera potencia mundial y los países de América Latina, más allá del perímetro americano-mexicano *stricto sensu*.

Pase lo que pase, dichas relaciones estarán irremediablemente moldeadas por el enfoque comercial general que promueve Donald Trump. El objetivo declarado es reducir los márgenes de maniobra de los países latinoamericanos en sus negociaciones con la potencia tutelar tradicional de la región. Desde este punto de vista, el retiro de los Estados Unidos de la Alianza transpacífica – en inglés Trans-Pacific Partnership (TPP), tratado de libre comercio internacional en el que participan Chile, México y Perú, augura esta evolución radical sistemática.

Es en este nuevo marco impuesto que se llevaron a cabo los primeros encuentros oficiales entre Donald Trump y jefes de Estado de la región (Pedro Pablo Kuczynski, **Perú** - 27 de febrero 2017; Mauricio Macri, **Argentina**, 27 abril 2017⁷) y que tendrá lugar el encuentro previsto este año con Michel Temer, **Brasil** (fecha no anunciada).

Estos países con gobiernos de derecha están listos para desarrollar “*agendas de alto nivel*” con la nueva administración americana. El comercio pero asimismo las convergencias de posiciones en los asuntos geopolíticos de la región (confinamiento de los gobiernos procedentes de la ola izquierdista de la década de los 2000 que aún persisten: **Bolivia, Ecuador**, pero sobre todo **Venezuela**), podrían construir las vías de nuevos acercamientos.

No obstante, el resultado de la renegociación del TLCAN y la actitud de Donald Trump y su administración hacia ellos van a determinar sus evoluciones mientras que estos países se comprometen cada vez más fuertemente con China y los países asiáticos.

⁶ *The Economist*, 11 de mayo 2017 :

<http://www.economist.com/Trumptranscript?zid=297&ah=3ae0fe266c7447d8a0c7ade5547d62ca>

⁷ Este último obtuvo la promesa de un levantamiento próximo de las restricciones sanitarias actuales que prohíben las exportaciones de limones argentinos en el mercado americano y la integración de Argentina en el programa "Global Entry" que organiza facilidades de movilidad en el territorio americano para algunas categorías de extranjeros (hombres de negocio, científicos, etc.).

... A LA DIVERSIFICACIÓN CHINA

En este contexto, las principales potencias económicas latinoamericanas buscan consolidar sus relaciones con China, el segundo socio comercial de la región.

Y esto más aún cuando **el gobierno chino reafirmó en varias ocasiones “el destino común” entre el Imperio del Medio y América Latina**, así como su compromiso para garantizar la profundización del libre comercio a escala mundial, mientras que en Estados Unidos y Europa surgen nuevos gobiernos que pregonan formas de proteccionismo y de ralentización de la mundialización económica y financiera.

En esta perspectiva, empieza una **diversificación geoestratégica y geoeconómica de los países miembros de la Alianza del Pacífico (Chile, Colombia, México, Perú)** - 217 millones de habitantes, 39% del PIB regional y alrededor de la mitad del comercio de América Latina con el resto del mundo - apoyada por Argentina y Brasil. En primer lugar se trata de integrarse en las dinámicas chinas para ser la punta de lanza de la potencia rival de los Estados Unidos en el continente americano. Tales perspectivas no se limitan a una negociación a propósito de los derechos tarifarios sino que plantea la inserción de los países latinoamericanos implicados en las cadenas de valor asiáticas. **En este sentido se reunieron por primera vez quince miembros del TPP - de los cuales China y Corea del Sur - sin los Estados Unidos - en Chile**, país que asume la presidencia *pro tempore* de la Alianza - (Viña del mar, 15 de marzo de 2017), para entablar un “Diálogo de alto nivel sobre las iniciativas de integración de la región Asia/Pacífico”, reafirmando plenamente la marcha hacia esta integración y el compromiso con el libre comercio mundial.

Asimismo, durante el encuentro de la Organización de cooperación económica Asia-Pacífico (Apec) que se llevó a cabo en Hanói (Vietnam, 20-21 de mayo), se discutió el futuro de un TPP con once miembros (sin los Estados Unidos).

A nivel latinoamericano, los países liberales se reorganizan en esta perspectiva y preparan un **acercamiento acelerado entre la Alianza del Pacífico y el Mercado Común del Sur (Mercosur)**⁸.

Desde Pekín donde efectuaba un viaje oficial entre el 15 y el 18 de mayo de 2017, el presidente argentino Mauricio Macri⁹ - que para este año también asume la presidencia *pro tempore* de la Unión de naciones suramericanas (Unasur) - pudo exponer esa estrategia global durante una intervención pronunciada en el foro “Una cintura y una ruta para la cooperación internacional”, dedicada a la diplomacia fomentada por China – las “nuevas rutas de la seda”- organizado en presencia de 29 jefes de Estado y de gobierno (entre ellos Michelle Bachelet de **Chile**): “*Estamos maximizando la dimensión bioceánica regional a través de la implementación de un diálogo sistemático y de una agenda de convergencias entre los dos principales bloques económicos de América Latina: Mercosur y la Alianza del Pacífico*”, afirmó el presidente. Y anunció que **estarían en**

⁸ Países miembros: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela (suspendido).

⁹ En un año, se trata de su tercer encuentro con Xi Jinping, algo nunca visto en las relaciones bilaterales entre los dos países.

curso iniciativas para permitir la firma de un acuerdo de libre comercio entre Mercosur y China.

De ese modo, América Latina, además de constituir un proveedor clave de materias primas y recursos naturales de China, se convertiría en un importante punto de paso y de anclaje de flujos financieros y mercancías asiáticas, así como de sus cadenas productivas. En este esquema, la función de la región sería entonces de facilitar y aumentar la conectividad entre la mega-región atlántica (Europa, África), y pacífica (Asia). Según el presidente de la tercera potencia latinoamericana, estas perspectivas deben inscribirse en la construcción de un horizonte común con China: la implementación de una *“arquitectura de cooperación económica mundial abierta, inclusiva y equilibrada, provechosa para todos”*... diametralmente opuesta a la visión que promueve el actual inquilino de la Casa Blanca.

Estas palabras estuvieron acompañadas de la **firma de acuerdos comerciales por un monto estimado en más de 3000 millones de dólares entre Buenos Aires y Pekín** en los ámbitos agrícola, energético, minero y de transportes. Asimismo, el presidente argentino confirmó su deseo de ingresar en el Banco asiático de inversión en infraestructura (BAII) lanzado por Pekín en diciembre de 2015.

Por su parte, la presidenta chilena firmó una decena de acuerdos comerciales (turismo, ciencia, inversiones) con el gobierno chino¹⁰.

Hoy más que nunca, el unilateralismo comercial reivindicado por Donald Trump favorece el anclaje económico y geopolítico duradero de China en la región. ■

¹⁰ Citaciones : “Macri inicia su gira por Asia en busca de inversiones”, 11 de mayo 2017 <http://www.ambito.com/882587-macri-inicia-su-gira-por-asia-en-busca-de-inversiones>; “En China, Macri prometió que Argentina “duplicará la producción de alimentos” en los próximos años”, 15 de mayo 2017 : <http://www.infobae.com/politica/2017/05/15/mauricio-macri-participo-de-un-foro-con-lideres-mundiales-en-china/>; “Bachelet llama en China a abrir los mercados ante medidas proteccionistas”, 14 de mayo 2017 : <http://www.latercera.com/noticia/bachelet-llama-china-abrir-los-mercados-ante-medidas-proteccionistas/>

TRANSICIÓN GEOECONÓMICA EN AMÉRICA LATINA

POR

CHRISTOPHE VENTURA / INVESTIGADOR EN EL IRIS

NOTA DE CUYUNTURA REALIZADA POR CUENTA DE LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO

LOS ANALISIS Y LAS CONCLUSIONES EXPUESTAS EN ESTAS NOTA SON RESPONSABILIDAD DE SU AUTOR. NO NECESARIAMENTE REFLEJAN EL PUNTO DE VISTA DE LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO.

MAYO 2017

© IRIS

Todos derechos reservados

INSTITUTO DE RELACIONES INTERNACIONALES Y ESTRATEGICAS

2 bis rue Mercœur

75011 PARIS / France

T. + 33 (0) 1 53 27 60 60

contact@iris-france.org

@InstitutIRIS

www.iris-france.org